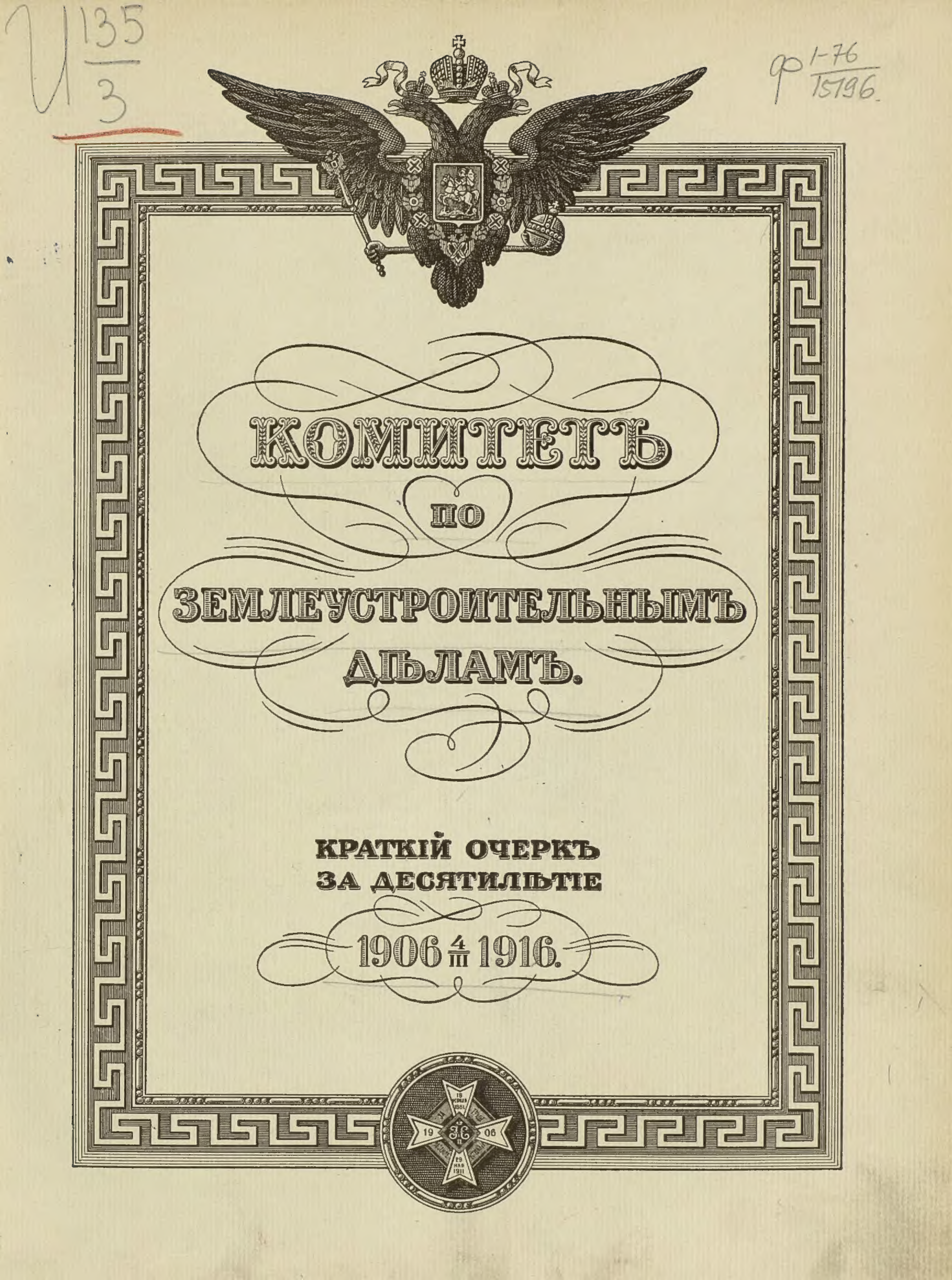

135/3

НАПЕЧАТАНО ПО РАСПОРЯЖЕНІЮ
МИНИСТРА ЗЕМЛЕДѢЛІЯ.

ПЕТРОГРАДЪ.
Т-во Р. Голике и А. Вильборгъ, Звенигородская, 11.
1916.



КОМИТЕТЪ ПО ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫМЪ ДѢЛАМЪ.

КРАТКІЙ ОЧЕРКЪ ЗА ДЕСЯТИЛѢТІЕ

1906 4/III 1916.


ПУБЛ. БИБЛ.
имени
В. И.
ЛЕНИНА
С. С. С. Р.
31-72705


2007112208



Николай

СОДЕРЖАНІЕ

Портретъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА.
(Съ гравюры Рундальцова).

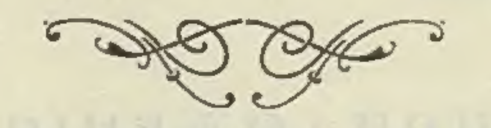
Именной ВЫСОЧАЙШІЙ Указъ, Правительствующему Сенату 4 Марта 1906 года данный, объ учрежденіи Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ и Губернскихъ и Уѣздныхъ Землеустроительныхъ Коммисій.

(Воспроизведеніе текста «Собранія Узаконеній и Распоряженій Правительства» отъ 7 Марта 1906 г. № 48).

Краткій очеркъ дѣятельности Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ и мѣстныхъ землеустроительныхъ учрежденій за первое десятилѣтіе, 1906—1916 гг.:

ПРИЛОЖЕНІЯ.

ПОРТРЕТЫ и РИСУНКИ:



Настоящее извлеченіе изъ „Собранія Узаконеній" воспроизведено для изданія „Очеркъ дѣятельности Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ за десятилѣтіе 1906—1916 гг.".



СОБРАНІЕ УЗАКОНЕНІЙ И РАСПОРЯЖЕНІЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА,

ИЗДАВАЕМОЕ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМЪ СЕНАТѢ.

7 Марта 1906 г. №. 48. ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

СОДЕРЖАНІЕ:

Именные Высочайшіе Указы:

307. **Объ учрежденіи: а) Комитета по землеустроительнымъ дѣламъ при Главномъ Управленіи Землеустройства и Земледѣлія и б) губернскихъ и уѣздныхъ землеустроительныхъ коммисій и объ упраздненіи Комитета по земельнымъ дѣламъ.**

ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ.

Въ цѣляхъ оказанія помощи Крестьянскому Банку въ выполненіи возложенныхъ на него Манифестомъ Нашимъ отъ 3 Ноября задачъ по облегченію покупки крестьянами земель признали Мы за благо образовать особыя губернскія и уѣздныя коммисіи, съ сосредоточеніемъ общаго направленія ихъ дѣятельности въ учреждаемомъ при Главномъ Управленіи Землеустройства и Земледѣлія Комитетѣ по землеустроительнымъ дѣламъ. На обязанность сихъ коммисій Мы возлагаемъ также содѣйствіе населенію къ устраненію въ установленномъ закономъ порядкѣ недостатковъ существующаго землевладѣнія и землепользованія, сообразно особымъ условіямъ отдѣльныхъ мѣстностей. Объединяя въ сихъ коммисіяхъ правительственныхъ чиновъ и общественныхъ дѣятелей, и нынѣ уже къ участію въ этомъ дѣлѣ призванныхъ, а также представителей отъ сельскаго населенія, Мы ожидаемъ, что совмѣстными

трудами всѣхъ мѣстныхъ силъ будутъ постепенно облегчены насущныя нужды сельскаго населенія при непремѣнномъ сохраненіи законныхъ правъ частныхъ владѣльцевъ.

Вслѣдствіе сего повелѣваемъ:

I. Для содѣйствія Крестьянскому Банку въ покупкѣ и продажѣ земли нуждающимся въ ней крестьянамъ учредить губернскія и уѣздныя землеустроительныя коммисіи на нижеслѣдующихъ главныхъ основаніяхъ:

1) Уѣздныя землеустроительныя коммисіи состоятъ, подъ предсѣдательствомъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, изъ предсѣдателя уѣздной земской управы, замѣняющаго предсѣдателя коммисіи въ случаѣ его отсутствія, лица, назначеннаго Главнымъ Управленіемъ Землеустройства и Земледѣлія, въ качествѣ непремѣннаго члена коммисіи, уѣзднаго члена Окружного Суда или Предсѣдателя Съѣзда Мировыхъ Судей, члена отъ Удѣльнаго вѣдомства въ уѣздахъ, гдѣ имѣются удѣльныя земли, податного инспектора и земскаго начальника или соотвѣтствующаго должностного лица, къ раіону которыхъ относятся подлежащіе обсужденію вопросы, трехъ членовъ по избранію отъ уѣзднаго земскаго собранія и трехъ представителей отъ крестьянъ, назначаемыхъ по жребію изъ числа кандидатовъ, избираемыхъ волостными сходами уѣзда.

2) Губернскія землеустроительныя коммисіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ Губернскаго Предводителя Дворянства, Предсѣдателя Губернской Земской Управы, лица, назначеннаго Главнымъ Управленіемъ Землеустройства и Земледѣлія, въ качествѣ непремѣннаго члена коммисіи, Управляющаго Казенною Палатою, Управляющихъ мѣстными отдѣленіями Крестьянскаго и Дворянскаго Банковъ или замѣняющихъ ихъ лицъ, одного изъ членовъ Окружного Суда губернскаго города по назначенію Суда, одного изъ непремѣнныхъ членовъ Губернскаго или Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, Управляющаго Удѣльнымъ округомъ или его замѣстителя въ губерніяхъ, гдѣ имѣются удѣльныя имущества, и шести членовъ, избираемыхъ губернскимъ земскимъ собраніемъ, въ томъ числѣ трехъ мѣстныхъ крестьянъ, владѣющихъ надѣльной землей.

3) Въ губерніяхъ, гдѣ введено управленіе земскимъ хозяйствомъ, члены губернскихъ и уѣздныхъ землеустроительныхъ коммисій, избираемые губернскими и уѣздными земскими собраніями (ст. 1 и 2), замѣняются членами, избранными въ томъ же числѣ изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ и крестьянъ губернскими и уѣздными комитетами по дѣламъ земскаго хозяйства по принадлежности, а въ губерніяхъ, гдѣ не имѣется ни земскихъ учрежденій, ни управленія земскимъ хозяйствомъ, упомянутые члены приглашаются предсѣдателями коммисій.

4) Въ обязанность уѣздныхъ землеустроительныхъ коммисій вмѣняется выясненіе положенія крестьянскаго землевладѣнія для содѣйствія Крестьянскому Банку въ его операціяхъ по данному уѣзду. Въ частности, упомянутымъ коммисіямъ поручается обсужденіе вопросовъ о цѣлесообразности пріобрѣтенія Банкомъ предлагаемыхъ къ покупкѣ имѣній и о порядкѣ ликвидаціи ихъ, установленіе степени нужды крестьянъ въ продаваемой землѣ и содѣйствіе къ выясненію ея дѣйствительной стоимости, а равно посредничество между продавцами ея и покупателями-крестьянами и помощь имъ въ сношеніяхъ съ Банкомъ и въ выполненіи необходимыхъ формальностей.

5) На губернскія землеустроительныя коммисіи, тамъ, гдѣ онѣ будутъ образованы, возлагается объединеніе дѣйствій уѣздныхъ коммисій, ближайшее наблюденіе за ихъ дѣятельностью и разрѣшеніе возникающихъ въ нихъ разногласій.

II. Въ видахъ общаго направленія дѣятельности губернскихъ и уѣздныхъ землеустроительныхъ коммисій (отдѣлъ I) учредить при Главномъ Управленіи Землеустройства и Земледѣлія Комитетъ по землеустроительнымъ дѣламъ, состоящій подъ предсѣдательствомъ Главноуправляющаго названнымъ вѣдомствомъ, а также изъ одного изъ Товарищей Главноуправляющаго Управляющихъ Государственнымъ, Государственнымъ Дворянскимъ Земельнымъ и Крестьянскимъ Поземельнымъ Банками и представителей отъ Министерствъ: Императорскаго Двора и Удѣловъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ, Юстиціи, Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія и отъ Государственнаго Контроля, по одному отъ каждаго изъ сихъ вѣдомствъ.

III. Указанному въ предшедшемъ отдѣлѣ (II) Комитету предоставить:

1) Открыть дѣйствіе уѣздныхъ землеустроительныхъ коммисій во всѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ расширеніе дѣятельности Крестьянскаго Банка необходимо и возможно.

2) Открывать въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ по ходу дѣла окажется нужнымъ, губернскія землеустроительныя коммисіи.

3) Возлагать на землеустроительныя коммисіи по собственному усмотрѣнію или по ходатайствамъ начальниковъ губерній, губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ собраній и самихъ коммисій, нижеслѣдующія обязанности, сверхъ указанныхъ по содѣйствію Крестьянскому Банку: а) выясненіе мѣстныхъ потребностей въ мѣрахъ правительственнаго содѣйствія къ переселенію на казенныя земли какъ въ предѣлахъ одной губерніи, такъ и изъ одной губерніи въ другую, а равно участіе въ выполненіи этихъ мѣръ, б) участіе въ дѣлахъ о сдачѣ крестьянамъ въ аренду казенныхъ оброчныхъ статей, в) содѣйствіе сельскимъ обществамъ въ улучшеніи условій землевладѣнія и порядковъ землепользованія и въ установленіи болѣе совершенныхъ способовъ веденія хозяйства на надѣльныхъ земляхъ, г) посредничество между крестьянами и частными землевладѣльцами для полюбовнаго разверстанія чрезполосныхъ угодій, общихъ владѣній и сервитутовъ.

4) Опредѣлять на изложенныхъ въ семъ Указѣ главныхъ основаніяхъ порядокъ дѣйствія землеустроительныхъ коммисій и разрѣшать возникающія въ ихъ дѣятельности сомнѣнія.

IV. Предоставить Главноуправляющему Землеустройствомъ и Земледѣліемъ испросить въ установленномъ порядкѣ кредиты на содержаніе въ текущемъ году: а) землеустроительныхъ коммисій, б) необходимаго для ихъ работъ состава землемѣровъ и другихъ техниковъ и в) на оказаніе населенію денежной при землеустройствѣ помощи;

и V. Учрежденный по повелѣнію Нашему отъ 6 Мая 1905 г. Комитетъ по земельнымъ дѣламъ упразднить.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

«НИКОЛАЙ»

Царское Село.

4 Марта 1906 г.



Статсъ-Секретарь
Петръ Аркадьевичъ
СТОЛЫПИНЪ.

Предсѣдатель Совѣта Министровъ
† 5 Сентября 1911 г.

КРАТКІЙ ОЧЕРКЪ

ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ

ЗА ПЕРВОЕ ДЕСЯТИЛѢТІЕ

1906—1916.

Въ 1916 году исполняется первое десятилѣтіе дѣятельности, учрежденнаго Именнымъ Высочайшимъ Указомъ 4 Марта 1906 г., Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ и руководимой имъ обширной мѣстной организаціи. Въ государственной жизни великой страны десять лѣтъ, конечно, не большой срокъ, и время писать исторію только что развившагося землеустройства еще не настало. Но работа учрежденій, на которыя выпала высокая задача устроенія земельнаго быта многомилліоннаго русскаго крестьянства, за этотъ первый и, надо думать, самый трудный періодъ дѣятельности, несомнѣнно, заслуживаетъ быть отмѣченною.

Учрежденіе Комитета послѣдовало въ эпоху коренныхъ преобразованій всего государственнаго уклада нашего отечества, въ числѣ коихъ земельная реформа заняла одно изъ первыхъ мѣстъ. Незабвенный вдохновитель землеустройства, покойный Статсъ-Секретарь П. А. Столыпинъ постоянно называлъ крестьянское землеустройство «осью экономической политики». Государственное значеніе этого дѣла сосредоточило на немъ особыя заботы, непосредственно стоявшихъ во главѣ Комитета, Главноуправляющихъ Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, и въ числѣ ихъ князя Б. А. Васильчикова въ періодъ сложной организаціонной работы и А. В. Кривошеина, въ теченіе всего времени участника Комитета и болѣе семи лѣтъ его Предсѣдателя. Сознаніемъ важности задачи и стремленіемъ отдавать ей всѣ свои силы неизмѣнно были проникнуты и всѣ исполнительные чины, отъ младшаго до старшаго, во главѣ съ А. А. Риттихомъ, состоявшимъ съ учрежденія Комитета въ теченіе шести лѣтъ Управляющимъ его дѣлами, а нынѣ—замѣстителемъ Предсѣдателя.

Именной ВЫСОЧАЙШІЙ Указъ 4 Марта 1906 г. возложилъ на вновь учрежденный Комитетъ двѣ основныя задачи: помощь Крестьянскому Поземельному Банку въ дѣлѣ покупки земли крестьянами и содѣйствіе населенію въ устраненіи недостатковъ существующаго землевладѣнія и землепользованія. Въ числѣ обязанностей по выполненію второй задачи были указаны: а) содѣйствіе къ переселенію на казенныя земли; б) участіе въ сдачѣ крестьянамъ въ аренду казенныхъ оброчныхъ статей; в) содѣйствіе въ улучшеніи условій землевладѣнія и порядковъ землепользованія и въ установленіи болѣе совершенныхъ способовъ

веденія хозяйства на надѣльныхъ земляхъ, и г) посредничество въ разверстаніи земли между крестьянами и частными владѣльцами. Для непосредственнаго выполненія этихъ обязанностей Комитету было предоставлено открывать Уѣздныя, а засимъ, по мѣрѣ надобности, и Губернскія Землеустроительныя Коммисіи, при широкомъ участіи выборныхъ представителей отъ земства и крестьянскаго населенія, впервые введенныхъ въ составъ постоянныхъ органовъ государственнаго управленія въ большомъ сравнительно съ правительственными чинами числѣ.

Открытыя съ осени 1906 г., Землеустроительныя Коммисіи въ первую очередь приступили къ совмѣстной съ отдѣленіями Крестьянскаго Поземельнаго Банка работѣ по разбивкѣ на хозяйственные участки и по продажѣ нуждающимся крестьянамъ земель, бывшихъ къ тому времени въ рукахъ Банка и вновь имъ пріобрѣтаемыхъ. Этотъ земельный фондъ получилъ значительное подкрѣпленіе въ видѣ переданной Банку, по ВЫСОЧАЙШЕМУ Указу 12 Августа 1906 г., части удѣльныхъ земель. Благодаря послѣдовавшему по Указу 14 Октября того же года пониженію платежей по ссудамъ Банка, операція эта быстро стала развиваться, и въ слѣдующемъ году для дальнѣйшаго ея ускоренія были образованы выѣзжавшія на мѣста временныя отдѣленія Совѣта Крестьянскаго Банка, съ участіемъ представителей землеустроительнаго вѣдомства, а впослѣдствіи—особые ликвидаціонные отдѣлы при мѣстныхъ органахъ Банка.

Тогда же, осенью 1906 г., послѣдовалъ ВЫСОЧАЙШІЙ Указъ 27 Августа, разрѣшившій продажу въ собственность земледѣльцамъ, на льготныхъ условіяхъ, освобождающихся отъ аренды казенныхъ оброчныхъ статей и участковъ, выдѣляемыхъ изъ казенныхъ лѣсовъ. Ближайшее участіе въ этой операціи, а равно въ сдачѣ оброчныхъ статей въ льготную аренду крестьянамъ, было поручено также Землеустроительнымъ Коммисіямъ.

Но вскорѣ за открытіемъ Коммисій въ нихъ начали поступать ходатайства крестьянъ объ оказаніи имъ содѣйствія къ разверстанію черезполосности надѣльныхъ земель. Толчокъ этому дѣлу былъ данъ ВЫСОЧАЙШИМЪ Указомъ 9 Ноября 1906 г., впослѣдствіи подтвержденнымъ и расширеннымъ закономъ 14 Іюня 1910 г. Эти акты обезпечили каждому крестьянину возможность укрѣплять въ личную собственность находившуюся въ его фактическомъ владѣніи землю, опредѣлили порядокъ отвода ея къ одному мѣсту и дали право сельскимъ обществамъ по рѣшенію большинства переходить къ владѣнію землею въ отрубныхъ участкахъ.

Быстро распространившаяся среди крестьянства вѣсть о возможности дѣлаться самостоятельными хозяевами своихъ надѣловъ, вызвала массовый притокъ въ Землеустроительныя Коммисіи ходатайствъ о разверстаніяхъ, заявленныхъ уже въ 1907 г. болѣе чѣмъ отъ 200 тысячъ домохозяевъ, а въ настоящее время превысившихъ 6 милліоновъ, т. е. охватившихъ почти половину всѣхъ крестьянскихъ дворовъ Европейской Россіи. При такомъ стремленіи населенія къ упорядоченію своего земельнаго быта работы по разверстанію надѣльныхъ земель стали въ дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій на первый планъ. Первоначальное предположеніе—открывать Землеустроительныя Коммисіи двухъ

типовъ: съ землеустроительными функціями и—ограниченныя только содѣйствіемъ Крестьянскому Банку, было оставлено, и, утверждая первый Наказъ Коммисіямъ 19 Сентября 1906 г., Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ воспользовался предоставленнымъ ему Указомъ правомъ и возложилъ землеустроительныя функціи на всѣ безъ исключенія открытыя и вновь открываемыя Коммисіи.

Послѣ изданія перваго Наказа, указывавшаго порядокъ разверстаній на основаніи дѣйствовавшихъ въ то время законоположеній, Комитетомъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ было приступлено къ разработкѣ органическаго землеустроительнаго закона. Результатомъ этой сложной работы, продолженной въ стѣнахъ законодательныхъ учрежденій, явилось изданіе Положенія о Землеустройствѣ, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго 29 Мая 1911 г. и окончательно поставившаго дѣло землеустройства на твердую почву.

Съ развитіемъ дѣла выяснилось, что нельзя ограничиваться содѣйствіемъ крестьянамъ при землеустройствѣ въ видѣ лишь исполненія межевыхъ работъ, юридическаго оформленія образованныхъ новыхъ владѣній и выдачи денежныхъ ссудъ и пособій на хозяйственное устройство, а необходима непосредственная помощь въ приведеніи участковъ въ культурный видъ. Съ этою цѣлью въ тѣсную связь съ землеустройствомъ были поставлены гидротехническія работы, а съ 1908 г. положено начало агрономической помощи, весьма быстро получившей, при содѣйствіи земскихъ учрежденій, широкое развитіе. Съ 1911 г. Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ принялъ на себя также руководительство заботами по распространенію въ крестьянскихъ усадьбахъ огнестойкихъ построекъ и крышъ; для этой операціи учрежденъ съ 1914 г. въ составѣ вѣдомства новый Отдѣлъ Сельскаго Строительства.

Наконецъ, въ послѣднее время Комитетомъ разработаны законопроекты о мѣрахъ предупрежденія дробленія землеустроенныхъ участковъ и о разверстаніи сервитутовъ.

Такимъ образомъ, первоначально предусмотрѣнныя Указомъ 4 Марта задачи въ теченіе десяти лѣтъ подверглись значительному расширенію. Непосредственно на мѣстахъ выполненіе этихъ задачъ потребовало созданія обширной сѣти землеустроительныхъ, гидротехническихъ, агрономическихъ, сельско-строительныхъ и другихъ учрежденій, въ которыхъ принимаютъ участіе многія тысячи правительственныхъ чиновъ, представителей земствъ и самихъ крестьянъ.

Учрежденія и лица, работавшія въ дѣлѣ землеустройства, неоднократно были осчастливлены высокими знаками Монаршаго вниманія. При открытіи, созваннаго въ 1909 г. для обсужденія землеустроительныхъ вопросовъ, Съѣзда Непремѣнныхъ Членовъ Губернскихъ Присутствій и Губернскихъ Землеустроительныхъ Коммисій, Предсѣдатель Съѣзда Статсъ-Секретарь Столыпинъ передалъ присутствующимъ нижеслѣдующія милостивыя слова Государя Императора:

> **„Передайте имъ, что Я знаю объ ихъ работѣ на мѣстахъ и слѣжу за ней; скажите имъ еще, что они принимаютъ участіе въ большомъ историческомъ дѣлѣ".**

Передъ окончаніемъ своихъ занятій, участники Съѣзда удостоились ВЫСОЧАЙШАГО пріема въ Царскосельскомъ Дворцѣ, причемъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было обратиться къ нимъ съ нижеслѣдующими милостивыми словами:

„Господа, благодарю васъ за вашу преданность долгу и любовь, которую вы проявили въ землеустроительномъ дѣлѣ. Это служитъ Мнѣ залогомъ того, что великая историческая реформа вашими стараніями и Моимъ попеченіемъ будетъ, съ Божьяго благословенія, доведена до конца. Желаю вамъ полнаго успѣха и благополучія".

Милостивой телеграммы ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА былъ удостоенъ и Съѣздъ, созванный при Главномъ Управленіи Землеустройства и Земледѣлія весною 1911 г. для выработки Наказа по примѣненію Положенія о Землеустройствѣ.

Принимая въ прощальной аудіенціи Членовъ третьей Государственной Думы, при которой издано Положеніе о Землеустройствѣ, ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, благодаря депутатовъ за понесенные труды, на первомъ мѣстѣ соизволилъ упомянуть: **„землеустройство крестьянъ".**

Мѣстные землеустроительные чины и крестьяне, перешедшіе на хуторскіе участки, имѣли счастіе представляться въ разныхъ губерніяхъ ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ при ВЫСОЧАЙШИХЪ проѣздахъ, а весною 1914 г. ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ лично посѣтилъ хуторскія хозяйства и агрономическія учрежденія въ Таврической губерніи.

Въ одномъ дѣлѣ по Петергофскому уѣзду ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ принималъ участіе, какъ владѣлецъ размежевываемыхъ съ сосѣдними крестьянами Государевыхъ имѣній, а по окончаніи сего дѣла исполнители его были представлены ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ въ Новомъ Петергофѣ и удостоились ВЫСОЧАЙШЕЙ бесѣды.

Дабы особо отмѣтить дѣятельность работающихъ по землеустройству лицъ, въ томъ числѣ общественныхъ дѣятелей и крестьянъ, ВЫСОЧАЙШЕ учрежденъ 7 Декабря 1912 г. нагрудный «Знакъ отличія за труды по землеустройству», право на ношеніе котораго жалуется, по всеподданнѣйшимъ представленіямъ Министра Земледѣлія, на основаніи засвидѣтельствованныхъ Комитетомъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ и Губернскими Землеустроительными Коммисіями заслугъ каждаго лица. До настоящаго времени знакъ этотъ пожалованъ 1.443 лицамъ.

Рѣшительную поддержку получили начинанія Комитета въ законодательныхъ установленіяхъ, со стороны которыхъ никогда не было отказа въ ассигнованіи необходимыхъ средствъ, а вносимые вѣдомствомъ землеустройства законопроекты неизмѣнно встрѣчали сочувствіе преобладающаго большинства и въ подготовительныхъ Коммисіяхъ Государственнаго Совѣта и Государственной Думы являлись предметомъ обсужденія, нерѣдко расширявшаго предположенія вѣдомства и дававшаго имъ болѣе прочную постановку.

Одушевляемыя Монаршимъ вниманіемъ, подкрѣпляемыя поддержкою законодательныхъ установленій, землеустроительныя учрежденія, съ Комитетомъ во главѣ, при дружномъ сотрудничествѣ своихъ мѣстныхъ чиновъ съ земствами и представителями отъ крестьянъ, получили возможность въ сравнительно не долгій срокъ достигнуть весьма существенныхъ практическихъ результатовъ, выражающихся въ разверстаніи въ 463 уѣздахъ черезполосности владѣній на площади свыше 25 милл. дес. земли (площадь, превышающая нѣкоторыя изъ великодержавныхъ территорій) и образованіи до 2 милліоновъ единоличныхъ хозяйствъ съ посильнымъ обслуживаніемъ ихъ агрономическою, гидротехническою и сельско-строительною организаціями и матеріальною помощью.

Но особое значеніе для успѣха дѣла имѣло то обстоятельство, что заботы объ упорядоченіи земельнаго хозяйства отвѣтили стремленіямъ самого крестьянства, для котораго Землеустроительныя Коммисіи и состоящіе при нихъ техническіе чины успѣли сдѣлаться близкими и полезными помощниками въ самыхъ разнообразныхъ нуждахъ. Продолжающаяся полтора года великая война, отвлекшая милліоны рабочихъ рукъ, не разстроила, однако, ставшаго на твердую почву дѣла, и лишь нѣсколько замедлила его возраставшее изъ года въ годъ развитіе.



Предсѣдатели Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ, Главноуправляющіе Землеустройствомъ и Земледѣліемъ.



Статсъ-Секретарь Александръ Петровичъ
НИКОЛЬСКІЙ.
При учрежденіи Комитета.



Д. Т. С. Александръ Семеновичъ
СТИШИНСКІЙ.
Съ 24 Апрѣля по 8 Іюля 1906 г.



Шталмейстеръ Двора Е. И. В.
Князь Борисъ Александровичъ
ВАСИЛЬЧИКОВЪ.
Съ 27 Іюля 1906 по 21 Мая 1908 г.

II.

Землеустроительная организація.

Составъ Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ и его дѣлопроизводство.

Опредѣленный указомъ 4 Марта 1906 года составъ Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ изъ высшихъ представителей вѣдомствъ дополненъ въ Іюлѣ того же года, по всеподданнѣйшему докладу Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, включеніемъ второго представителя Министерства Юстиціи спеціально по управленію Межевою Частью. Засимъ, на случай невозможности личнаго участія представителей отъ вѣдомствъ, были назначены замѣстители Управляющаго Государственнымъ Банкомъ и представителей отъ Министерствъ Финансовъ, Юстиціи и Государственнаго Контроля. Впослѣдствіи, когда на разсмотрѣніе Комитета стали поступать дѣла по оказанію крестьянамъ агрономической помощи, сосредоточенной въ Департаментѣ Земледѣлія, въ Комитетъ былъ введенъ второй Товарищъ Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, вѣдающій названнымъ Департаментомъ. Для участія при разсмотрѣніи вопросовъ, касающихся казачьяго землевладѣнія, въ Комитетъ, по ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣнію, назначены представители отъ Управленія казачьихъ войскъ Военнаго Министерства.

Наконецъ, по особымъ ВЫСОЧАЙШИМЪ повелѣніямъ, по представленіямъ Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, были назначены лично Членами Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ: б. Управляющій его дѣлами Д. Н. Любимовъ; завѣдывающій инструкторскою частью землеустройства А. А. Кофодъ и В. Э. Гревсъ, оказавшій цѣнныя услуги при разработкѣ ряда юридическихъ вопросовъ землеустройства.

Первымъ Управляющимъ дѣлами Комитета былъ назначенъ, съ ВЫСОЧАЙШАГО соизволенія, Директоръ Департамента Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ, А. А. Риттихъ, нынѣ, по должности Товарища Министра Земледѣлія, являющійся замѣстителемъ Предсѣдателя Комитета. На долю А. А. Риттиха, непрерывно съ учрежденія Комитета и по настоящее время принимающаго участіе во всѣхъ дѣлахъ землеустройства, выпали труды по разработкѣ вносимыхъ на разсмотрѣніе Комитета проектовъ представленій въ законодательныя установленія, руководящихъ Наказовъ, инструкцій и разъясненій по принципіальнымъ землеустроительнымъ вопросамъ, а равно ближайшія заботы по созданію и развитію обширной землеустроительной организаціи. Преемниками А. А. Риттиха по управленію дѣлами Комитета явились Директора Департамента

Д. Н. Любимовъ и нынѣ П. П. Зубовскій [1]). Дѣлопроизводство по Комитету сосредоточено въ Департаментѣ Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ, и въ составѣ его образована особая Канцелярія Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ, при которой состоятъ представители отъ вѣдомства землеустройства въ Совѣтѣ Крестьянскаго Поземельнаго Банка, уполномоченные, ревизоры и инструктора землеустройства. Дѣла, касающіяся технической части землеустроительныхъ работъ, приняты на себя Управленіемъ Межевою Частью Министерства Юстиціи, а дѣла по агрономической помощи, гидротехническимъ вопросамъ и сельскому строительству постепенно перешли въ вѣдѣніе подлежащихъ отдѣловъ Министерства.

Открытіе Уѣздныхъ Землеустроительныхъ Коммисій.

Первою заботою Комитета, по открытіи его дѣйствій, было—созданіе мѣстной землеустроительной организаціи. Средства, необходимыя на содержаніе Землеустроительныхъ Коммисій и техническаго при нихъ состава, а равно на оказаніе населенію денежной помощи при землеустройствѣ, были отпущены на основаніи ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго 26 Апрѣля 1906 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, признавшаго желательнымъ скорѣйшее открытіе Коммисій. Тогда же утверждено временное штатное расписаніе должностей по землеустройству [2]).

Имѣвшіеся въ распоряженіи Комитета матеріалы о земельномъ обезпеченіи крестьянъ въ различныхъ мѣстностяхъ и объ условіяхъ ихъ землепользованія, въ частности заключенія бывшихъ мѣстныхъ комитетовъ о нуждахъ сельскохозяйственной промышленности 1902 г., позволили намѣтить въ предѣлахъ Европейской Россіи почти 300 уѣздовъ, въ которыхъ введеніе новой землеустроительной организаціи представлялось болѣе или менѣе неотложнымъ. Но, такъ какъ немедленное открытіе такого числа Землеустроительныхъ Коммисій выходило за предѣлы ассигнованныхъ кредитовъ, то, по сношеніи съ Начальниками 33 губерній [3]), было выбрано для открытія Уѣздныхъ Коммисій первой очереди 184 уѣзда.

Совмѣстнымъ циркуляромъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ и Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ 14 Іюня 1906 г. Губернаторамъ и Начальникамъ мѣстныхъ Управленій Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ было указано, что широкое осуществленіе возложенныхъ на Землеустроительныя Коммисіи задачъ, направленныхъ къ удовлетворенію насущнѣйшихъ земельныхъ нуждъ многочисленнаго крестьянскаго населенія, имѣетъ первостепенное государственное значеніе, а потому всѣ участвующія въ этихъ Коммисіяхъ лица призываются къ дружной, самоотверженной работѣ. Засимъ были разъяснены

[1]) Обязанности Помощниковъ Управляющихъ дѣлами Комитета исполняли Вице-Директора Департамента Госуд. Зем. Имуществъ: С. С. Шилкинъ, В. Ф. Сафоновъ и А. А. Зноско-Боровскій.

[2]) Штаты Землеустроительныхъ Коммисій впослѣдствіи были дополнены по законамъ — 16 Іюня 1912 г. и 1 Іюля 1914 г. учрежденіемъ новыхъ должностей и увеличеніемъ содержанія по нѣкоторымъ изъ прежнихъ.

[3]) Бессарабская, Владимірская, Виленская, Витебская, Волынская, Воронежская, Гродненская, Екатеринославская, Казанская, Кіевская, Ковенская, Курская, Минская, Могилевская, Нижегородская, Новгородская, Орловская, Пензенская, Подольская, Полтавская, Псковская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Симбирская, Смоленская, Таврическая, Тамбовская, Тульская, Уфимская, Харьковская, Херсонская и Черниговская.

цѣли Коммисій, существо ихъ задачъ и главныя основанія, которыхъ онѣ должны держаться въ своей дѣятельности. Особое вниманіе было обращено на необходимость разъясненія населенію пользы землеустроительныхъ мѣръ и на обязанность Коммисій склонять крестьянъ и помѣщиковъ къ полюбовнымъ соглашеніямъ по упорядоченію ихъ взаимныхъ земельныхъ отношеній, предоставляя сторонамъ для выполненія такихъ соглашеній техническую помощь.

Въ Іюнѣ 1906 г. были сдѣланы распоряженія о производствѣ въ намѣченныхъ 184 уѣздахъ выборовъ въ Землеустроительныя Коммисіи, по 3 члена отъ земства и по 3 отъ крестьянъ въ каждомъ уѣздѣ. Выборы эти, въ общемъ, шли удовлетворительно, но первое время, когда для мѣстнаго населенія не была еще достаточна ясна роль новыхъ коллегій, а отчасти подъ вліяніемъ политической агитаціи, былъ рядъ случаевъ отказа отъ выборовъ со стороны какъ земскихъ собраній (въ 11 уѣздахъ), такъ и волостныхъ сходовъ (въ 15 уѣздахъ). Такъ какъ отказы земствъ и крестьянъ совпадали въ 4 случаяхъ, то только въ этихъ уѣздахъ изъ 184 Коммисіи остались не открытыми къ концу года, въ остальныхъ же уѣздахъ открылись при участіи представителей отъ одной группы населенія. Однако, вслѣдъ за ознакомленіемъ съ дѣятельностью Коммисій, выборы состоялись и во всѣхъ упомянутыхъ уѣздахъ. Коммисіи начали открываться, съ Іюля мѣсяца, и къ концу 1906 г. дѣйствовали въ 184 уѣздахъ 33 губерній, при чемъ первоначально отказавшіеся 4 уѣзда были замѣнены 4 новыми, по настойчивымъ ходатайствамъ съ мѣстъ.

Объѣздъ Землеустроительныхъ Коммисій чинами центральнаго управленія.

Въ видахъ устраненія возможныхъ затрудненій при началѣ дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій и вмѣстѣ съ тѣмъ побужденія ихъ къ энергичной работѣ,—признано было необходимымъ не ограничиваться разсылкою Наказа и циркулярныхъ разъясненій, а командировать для объѣзда Коммисій чиновъ центральнаго управленія, которые ознакомились бы на мѣстахъ съ условіями дѣятельности Коммисій и выяснили возникающіе въ средѣ ихъ вопросы и сомнѣнія. Мысль о такомъ командированіи встрѣтила полное сочувствіе со стороны Предсѣдателя Совѣта Министровъ П. А. Столыпина и подлежащихъ Начальниковъ вѣдомствъ. Избранные для командировки чины различныхъ вѣдомствъ (Государственной Канцеляріи, Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ, Юстиціи и Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія) были передъ отъѣздомъ приглашены на рядъ частныхъ совѣщаній подъ предсѣдательствомъ Главноуправляющаго Землеустройствомъ Князя Б. А. Васильчикова, а засимъ въ Особое Совѣщаніе Министровъ подъ предсѣдательствомъ Статсъ-Секретаря Столыпина, гдѣ были подробно разсмотрѣны возникающіе по Наказу вопросы и установленъ порядокъ объѣзда Коммисій.

Въ теченіе Ноября и Декабря мѣсяцевъ командированные чины, въ числѣ 23 человѣкъ[1]), раздѣленные на 10 партій, посѣтили всѣ открытыя 184 Уѣздныя

[1]) Списокъ командированныхъ чиновъ приложенъ къ настоящему очерку.

Землеустроительныя Коммисіи. Порядокъ объѣзда былъ, въ общихъ чертахъ, слѣдующій. Прежде всего въ губернскихъ городахъ созывались подъ предсѣдательствомъ Губернаторовъ совѣщанія мѣстныхъ должностныхъ лицъ и представителей земства, на которыхъ, въ присутствіи командированныхъ лицъ, выяснялось общее направленіе землеустроительнаго дѣла въ губерніяхъ, отношеніе населенія къ Коммисіямъ и устанавливалось взаимодѣйствіе мѣстныхъ чиновъ различныхъ вѣдомствъ. Засимъ командированныя лица объѣзжали всѣ Уѣздныя Коммисіи данной губерніи, гдѣ присутствовали на засѣданіяхъ и совмѣстно съ членами Коммисій разсматривали вопросы относительно примѣненія на практикѣ новыхъ узаконеній о землеустройствѣ и изданнаго Комитетомъ Наказа, при чемъ командированнымъ лицамъ было вмѣнено въ обязанность по возможности тутъ же разрѣшать возникшія недоразумѣнія, а въ сомнительныхъ случаяхъ записывать вопросы для представленія потомъ Комитету по Землеустроительнымъ Дѣламъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ командированные чины знакомились съ постановкою дѣлопроизводства Коммисій, съ отношеніями, установившимися между Коммисіями и мѣстными Отдѣленіями Крестьянскаго Банка, а также обращали вниманіе всѣхъ мѣстныхъ чиновъ на необходимость всемѣрнаго энергичнаго содѣйствія задачамъ Коммисій. На засѣданія Коммисій приглашались земскіе дѣятели и крестьяне, какъ въ лицѣ волостныхъ старшинъ, такъ и всѣхъ вообще желающихъ, которыхъ командированныя лица знакомили съ задачами и порядкомъ дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій, съ пользою землеустроительныхъ мѣръ, и отвѣчали на задаваемые крестьянами вопросы о тѣхъ способахъ, которыми можно придти имъ на помощь въ дѣлѣ увеличенія и улучшенія землевладѣнія.

Въ нѣкоторыхъ случаяхъ командированные чины выѣзжали на мѣста въ отдѣльныя селенія, для ознакомленія съ постановкою начатыхъ землеустроительныхъ работъ.

Послѣ объѣзда уѣздовъ собиралось вторично губернское совѣщаніе, на которое приглашались Предсѣдатели и Непремѣнные Члены Уѣздныхъ Коммисій, при чемъ обсуждались возникшіе въ нѣсколькихъ уѣздахъ однородные вопросы и давались общія указанія о порядкѣ дѣйствій землеустроительныхъ органовъ.

По возвращеніи въ Петроградъ командированными лицами были представлены Комитету по Землеустроительнымъ Дѣламъ перечни всѣхъ высказанныхъ въ Коммисіяхъ пожеланій объ измѣненіи и расширеніи различныхъ сторонъ ихъ дѣятельности, а также вопросовъ и сомнѣній, которые не удалось разрѣшить тотчасъ же на мѣстахъ; общее число такихъ вопросовъ и пожеланій достигло 270. Всѣ эти вопросы были подвергнуты разсмотрѣнію въ Комитетѣ по Землеустроительнымъ Дѣламъ и послужили матеріаломъ частью для ближайшихъ инструкціонныхъ разъясненій, частью—для разработки законопроекта о землеустройствѣ.

Въ слѣдующемъ 1907 г. открыты Уѣздныя Коммисіи еще въ 190 уѣздахъ, при чемъ вступили вновь въ землеустроительную сѣть еще 10 губерній: Астраханская, Вологодская, Вятская, Калужская, Костромская, Московская,

Пермская, Петроградская, Тверская и Область Войска Донского. Засимъ постепенно открыто: въ 1908 г.—36 Коммисій (вновь въ губерніяхъ Архангельской[1]) и Ярославской), въ 1909—10, въ 1910—11 (вновь—въ Ставропольской губерніи[2]), въ 1911—21 (вновь въ Олонецкой губерніи), въ 1912 году—11 Коммисій. Такимъ образомъ, въ теченіе шести лѣтъ землеустроительная организація распространилась на 463 уѣзда 47 губерній Европейской Россіи, и остались безъ Коммисій только 3 Прибалтійскія губерніи, гдѣ нѣкоторыя землеустроительныя дѣйствія выполняются особо командируемыми чинами, а дѣла поступаютъ въ Витебскую Губернскую Коммисію[3]).

Открытіе Губернскихъ Коммисій.

Введеніе созданной Указомъ 4 Марта особой губернской землеустроительной инстанціи началось съ 1907 г., первое же время функціи Губернскихъ Землеустроительныхъ Коммисій возлагались въ большинствѣ случаевъ на Губернскія Присутствія. Въ частности на Губернскихъ Присутствіяхъ завѣдываніе землеустройствомъ оставалось до введенія Положенія 29 Мая 1911 г. въ трехъ губерніяхъ Сѣверо-Западнаго края. Съ введеніемъ сего Положенія открытіе самостоятельнаго губернскаго органа явилось уже обязательнымъ, и нынѣ Губернскія Коммисіи дѣйствуютъ во всѣхъ 47 губерніяхъ, гдѣ имѣются Уѣздныя Коммисіи.

Составъ Землеустроительныхъ Коммисій.

Составъ Землеустроительныхъ Коммисій, первоначально былъ опредѣленъ Указомъ 4 Марта[4]). Предсѣдателями Губернскихъ Коммисій состоятъ по должности—Начальники губерній, а Уѣздныхъ—Уѣздные Предводители Дворянства[5]). Трудамъ этихъ лицъ, нашедшихъ возможность среди своихъ многочисленныхъ прочихъ обязанностей отдавать свое время и силы не только для предсѣдательствованія въ коллегіяхъ, но въ большинствѣ случаевъ—для повседневнаго, непосредственнаго занятія землеустроительными дѣлами и согласованія работы чиновъ различныхъ вѣдомствъ, землеустройство, несомнѣнно, во многомъ обязано своимъ спокойнымъ развитіемъ и достигнутыми результатами.

Закономъ о Землеустройствѣ 29 Мая 1911 г. составъ членовъ Землеустроительныхъ Коммисій былъ усиленъ представителями судебнаго вѣдомства, а въ Уѣздныхъ Коммисіяхъ участіе крестьянъ усилено выборнымъ четвертымъ представителемъ отъ волости, по которой разсматривается дѣло.

---

[1]) Въ одномъ Шенкурскомъ уѣздѣ.

[2]) Первоначально въ Ставропольской губерніи была открыта только Губернская Коммисія, дѣйствовавшая на всѣ уѣзды.

[3]) Предполагавшееся въ 1914 г. открытіе Землеустроительныхъ Коммисій въ Оренбургской губерніи отложено по случаю войны.

[4]) Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не имѣется нѣкоторыхъ изъ указанныхъ въ законѣ должностей или не введено земство, Высочайше утвержденнымъ положеніемъ Совѣта Министровъ предоставлено Комитету по Землеустроительнымъ Дѣламъ вносить въ составъ Коммисій необходимыя измѣненія, при непремѣнномъ сохраненіи представительства землевладѣльцевъ и крестьянъ.

[5]) Въ уѣздахъ, гдѣ дворянскіе выборы не производятся—Предсѣдатели Уѣздныхъ Съѣздовъ.

Непремѣнные Члены.

Главною рабочею силою, состоящею на постоянной службѣ по землеустройству, въ каждой Коммисіи является Непремѣнный Членъ, на которомъ лежитъ отвѣтственность за землеустроительныя работы въ предѣлахъ уѣзда или губерніи. Обязанности такого лица, довольно сложныя съ самаго открытія Коммисій, постепенно, съ изданіемъ новыхъ законоположеній и возложеніемъ на Коммисіи новыхъ функцій, все болѣе расширялись. Поэтому, вѣдомствомъ постоянно прилагались особыя заботы къ выбору достойныхъ и надлежаще подготовленныхъ кандидатовъ на эту должность. Назначеніе Уѣздныхъ Непремѣнныхъ Членовъ производится почти исключительно изъ числа кандидатовъ, представляемыхъ съ мѣста Начальниками губерній, по соглашенію съ предсѣдателями подлежащихъ Коммисій и земскихъ управъ. Требуется предпочтительно цензъ высшаго образованія, и предварительное прохожденіе службы на должностяхъ по землеустройству или крестьянскому управленію, а также практическое испытаніе. Послѣднее время явилась возможность непосредственной подготовки на должностяхъ Помощниковъ Непремѣнныхъ Членовъ, учрежденныхъ въ 1914 г., а также на должностяхъ производителей землеустроительныхъ работъ, назначаемыхъ землеустроителями.

Путемъ тщательнаго наблюденія за дѣятельностью Уѣздныхъ Непремѣнныхъ Членовъ вѣдомству удалось постепенно образовать кадръ опытныхъ землеустроителей; многіе изъ нихъ работаютъ съ самаго учрежденія Коммисій.

Высшая въ губерніи должность по землеустройству—Непремѣннаго Члена Губернской Землеустроительной Коммисіи учреждена лишь дополнительнымъ штатомъ 1912 г., а до тѣхъ поръ сначала возлагалась на одного изъ старшихъ чиновъ вѣдомства въ губерніи, по назначенію Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, преимущественно на Начальниковъ Управленій Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, Инспекторовъ Сельскаго Хозяйства, а иногда и на Непремѣннаго Члена Губернскаго Присутствія. Но въ нѣкоторыя губерніи съ самаго открытія Коммисій, а постепенно и во всѣ остальныя, для исправленія этихъ отвѣтственныхъ обязанностей были назначены особыя лица, преимущественно изъ числа выдѣлившихся Уѣздныхъ Непремѣнныхъ Членовъ, въ должностяхъ Чиновниковъ особыхъ порученій Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія. Съ введеніемъ новаго штата эти чиновники и заняли должности Непремѣнныхъ Членовъ Губернскихъ Коммисій. Въ 1914 г. учреждены также должности Помощниковъ Губернскихъ Непремѣнныхъ Членовъ.

Ревизіонный надзоръ.

Объединяемыя Комитетомъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ, а въ губерніяхъ—Губернаторами, состоящими по должности Предсѣдателями Губернскихъ Землеустроительныхъ Коммисій, дѣйствія мѣстныхъ землеустроительныхъ учрежденій постоянно ревизуются старшими чинами, начиная съ Губернскихъ Непремѣнныхъ Членовъ, а по технической части—Губернскихъ Землемѣровъ, Инженеръ-Гидротехниковъ, Завѣдывающихъ агрономическою помощью и сельскимъ строительствомъ, по принадлежности.

Сверхъ такого мѣстнаго надзора и ревизій высшихъ чиновъ центральнаго управленія, при дѣлопроизводствѣ Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ образована была, въ первые же годы дѣятельности Комитета, сначала инструкторская, а засимъ ревизіонная часть землеустройства. Инструкторская часть, подъ руководствомъ извѣстнаго изслѣдователя землеустройства А. А. Кофода, имѣла своею задачею наблюденіе за соотвѣтствіемъ производимыхъ работъ основнымъ требованіямъ землеустроительной техники. Чины этой части постоянно объѣзжали мѣста работъ и давали необходимые совѣты Непремѣннымъ Членамъ и землеустроителямъ, для которыхъ дѣло это было еще ново. Вмѣстѣ съ тѣмъ на нѣкоторыхъ инструкторовъ, имѣвшихъ опредѣленные районы, было возложено руководство поѣздками ходоковъ отъ крестьянъ, отправлявшихся для ознакомленія съ новыми типами хозяйствъ въ тѣ мѣстности, гдѣ хуторское разселеніе раньше другихъ получило распространеніе, преимущественно на Волынь и въ Бѣлоруссію. Такимъ показательнымъ экскурсіямъ крестьянъ вѣдомство оказывало матеріальное содѣйствіе и командировало особыхъ руководителей для сопровожденія по осматриваемому району. Съ теченіемъ времени, когда хутора появились въ значительномъ числѣ почти во всѣхъ уѣздахъ Европейской Россіи, и каждый желающій измѣнить свое землепользованіе крестьянинъ получилъ возможность ознакомиться съ дѣломъ вблизи своего мѣста жительства, поѣздки эти потеряли свое значеніе и постепенно сократились. Чины инструкторской части были раскомандированы въ постоянную помощь Губернскимъ Непремѣннымъ Членамъ въ тѣ губерніи, гдѣ техника землеустройства еще не была достаточно выработана; въ большинствѣ же губерній у Непремѣнныхъ Членовъ и землеустроителей накопился собственный опытъ въ дѣлѣ и возможность вести его безъ спеціальнаго техническаго надзора.

Ревизіонная часть при дѣлопроизводствѣ Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ, первые годы выполнявшаяся нѣсколькими чиновниками особыхъ порученій, получила особую организацію въ 1911 г. съ изданіемъ Положенія о Землеустройствѣ. Въ цѣляхъ единообразнаго проведенія этого закона въ жизнь, Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ призналъ полезнымъ назначать на мѣста своихъ Уполномоченныхъ, на первое время въ числѣ 5 лицъ, изъ коихъ каждому былъ порученъ особый районъ, состоявшій изъ нѣсколькихъ губерній.

Въ предѣлахъ назначеннаго района Уполномоченный имѣлъ задачу, путемъ личныхъ разъѣздовъ по мѣстамъ работъ, непрестанно слѣдить за правильнымъ выполненіемъ закона и указаніями Комитета, разрѣшать возникающіе на мѣстахъ вопросы и недоразумѣнія, докладывать Начальникамъ губерній о желательныхъ распоряженіяхъ и въ болѣе важныхъ случаяхъ представлять Комитету по Землеустроительнымъ Дѣламъ. Дѣятельности перваго состава Уполномоченныхъ[1]) землеустройство обязано тѣмъ, что новое Положеніе о Землеустройствѣ, давшее многія права землеустроительнымъ учрежденіямъ, но и возложившее на нихъ сложныя обязанности, было быстро усвоено на мѣстахъ и получило умѣлое примѣненіе.

---

[1]) Г. П. Гнѣдичъ, П. А. Голубниченко, К. Н. Шашковскій, Б. Ф. Копыловъ и М. М. Рохмановъ.

Въ настоящее время на Уполномоченныхъ Комитета возложено производство систематическихъ ревизій мѣстныхъ Землеустроительныхъ учрежденій. Въ то же время, когда Уполномоченные не находятся въ командировкахъ, занятія ихъ сосредоточены въ Канцеляріи Комитета и объединяются особымъ ревизіоннымъ совѣщаніемъ подъ предсѣдательствомъ Управляющаго дѣлами Комитета, гдѣ разсматриваются отчеты по ревизіи мѣстныхъ учрежденій и обсуждаются возникающіе общіе вопросы.

Землемѣрная часть Землеустроительныхъ Коммисій.

Дѣятельность Землеустроительныхъ Коммисій съ самаго же начала была поставлена на практическую почву и должна была выражаться не только въ составленіи проектовъ землеустройства, но и въ приведеніи этихъ проектовъ въ исполненіе въ натурѣ. Для такой работы, а также для размежеванія назначаемыхъ въ продажу крестьянамъ казенныхъ и банковскихъ земель, требовались значительныя техническія силы. Средства на ихъ сформированіе были даны, наряду съ учрежденіемъ особыхъ должностей. Но въ распоряженіи Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія имѣлось только нѣсколько десятковъ топографовъ при мѣстныхъ Управленіяхъ, а главное—не было достаточно опытныхъ въ техникѣ межеванія чиновъ, которые могли бы руководить подобными работами. Имѣлся, правда, довольно значительный межевой составъ въ переселенческихъ партіяхъ въ Сибири; однако его не только нельзя было отвлечь отъ прямыхъ задачъ, но какъ разъ въ то время потребовалось увеличивать въ виду усиленнаго роста движенія за Уралъ.

На помощь землеустройству явилось учрежденіе другого вѣдомства—Управленіе Межевою Частью Министерства Юстиціи, во главѣ съ руководителемъ его, Сенаторомъ Н. Д. Чаплинымъ. На долю этого учрежденія выпала, съ тѣхъ поръ непрерывно имъ выполняемая, сложная задача наладить и вести техническую часть землеустройства. По соглашенію Начальниковъ вѣдомствъ, впослѣдствіи окончательно закрѣпленному ВЫСОЧАЙШИМЪ повелѣніемъ 14 Октября 1908 г. по постановленію Совѣта Министровъ, на Управленіе Межевою Частью было возложено завѣдываніе технической частью землеустроительныхъ работъ и заботы объ укомплектованіи межевого состава. При этомъ оказалось возможнымъ отказаться отъ замѣщенія положенныхъ по штату особыхъ должностей Завѣдывающихъ землеустроительными работами въ губерніяхъ, такъ какъ намѣченныя для этой должности обязанности были поручены существующимъ Губернскимъ Землемѣрамъ съ ихъ помощниками.

Въ соотвѣтствіи съ запросами землеустроительнаго дѣла составъ этихъ чиновъ былъ значительно обновленъ и нынѣ насчитываетъ въ своихъ рядахъ почти исключительно лицъ съ высшимъ межевымъ образованіемъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, число помощниковъ Губернскихъ Землемѣровъ въ губерніяхъ, затронутыхъ землеустройствомъ, увеличено за десятилѣтіе втрое; сверхъ Губернскихъ Землемѣровъ и ихъ помощниковъ, къ работамъ по землеустройству привлечены и самыя Губернскія Чертежныя съ состоящими при нихъ канцеляріями и архивами.

По предложенію Управляющаго Межевою Частью, Губернскіе Землемѣры лѣтомъ 1906 г. приступили къ пріисканію кандидатовъ съ надлежащею технической подготовкою на землемѣрныя должности, учрежденныя при Землеустроительныхъ Коммисіяхъ. Межевой составъ, въ первый годъ сформированный въ числѣ всего 200 человѣкъ, сталъ быстро расти. Въ полевой періодъ 1907 г. работало въ полѣ около 650 межевыхъ чиновъ, а къ концу 1908 г. число ихъ превысило уже 1.300. При быстромъ развитіи землеустроительныхъ работъ скоро сдѣлалось очевиднымъ, что существующія свободныя землемѣрныя силы не поспѣютъ удовлетворять поступающихъ требованій, и техниковъ потребуется нѣсколько тысячъ. Приняты были рѣшительныя мѣры къ подготовкѣ новыхъ техниковъ. Прежде всего расширены существовавшія 5 землемѣрныхъ училищъ и испрошено въ законодательномъ порядкѣ открытіе 9 новыхъ. Но и этого представлялось недостаточнымъ, какъ по количеству возможныхъ ежегодныхъ выпусковъ, такъ и потому, что приходилось ожидать новыхъ выпусковъ еще нѣсколько лѣтъ.

Тогда, на особо испрошенные кредиты, по соглашенію съ Главнымъ Управленіемъ Землеустройства и Земледѣлія, Управленіемъ Межевою Частью были, съ Февраля 1908 г., организованы временные курсы для подготовки землемѣрныхъ помощниковъ при Константиновскомъ Межевомъ Институтѣ въ Москвѣ, землемѣрныхъ училищахъ и Губернскихъ Чертежныхъ. Первая очередь такой подготовки, производившейся въ теченіе 15 мѣсяцевъ, дала къ полевому періоду 1909 г. до 1.200 землемѣрныхъ помощниковъ, поступившихъ на службу при Землеустроительныхъ Коммисіяхъ. Затѣмъ, такая же подготовка на временныхъ курсахъ была повторена дважды и дала къ полевымъ періодамъ 1910 г. еще около 1.500 человѣкъ, и къ 1915 г.—около 600. Получившіе техническую подготовку на этихъ курсахъ, молодые люди продолжали пріобрѣтать необходимый навыкъ на службѣ и, по удостовѣренію Губернскихъ Землемѣровъ, оказались весьма полезными при работахъ, исполняя первое время менѣе сложныя обязанности, дѣлая вычисленія, копіи плановъ и тѣмъ сберегая трудъ старшихъ чиновъ для болѣе сложныхъ техническихъ дѣйствій. Впослѣдствіи многіе изъ вышедшихъ съ курсовъ выдержали испытанія на землемѣрныя званія и сдѣлались цензовыми землемѣрами.

Тѣмъ временемъ безпрерывно шло усиленіе межевого состава оканчивающими землемѣрныя училища и частные курсы, и въ результатѣ число землемѣрныхъ чиновъ при Землеустроительныхъ Коммисіяхъ въ 1914 г. достигло почти 7.000 человѣкъ, уменьшившись засимъ во время войны въ виду призыва на военную службу до 40% всего состава.

Снабженіе инструментами.

Одновременно съ комплектованіемъ землемѣрнаго состава Управленіе Межевою Частью приложило свои заботы къ заготовленію необходимыхъ для техниковъ инструментовъ. Получить сразу требуемое количество инструментовъ и притомъ по возможности одного типа отъ существующихъ въ Россіи немногочисленныхъ фирмъ, не приспособленныхъ

ранѣе къ такому спросу, оказалось затруднительнымъ. Вопросъ былъ подвергнутъ обсужденію особаго совѣщанія спеціалистовъ при Константиновскомъ Межевомъ Институтѣ, и ближайшая забота о заказѣ инструментовъ возложена на Межевую Канцелярію въ Москвѣ. Первое время часть болѣе сложныхъ приборовъ приходилось выписывать изъ-за границы, но вскорѣ и русскія фирмы приспособили свои мастерскія къ новымъ большимъ заказамъ, и послѣднее время все, необходимое для землемѣрныхъ работъ, техническое оборудованіе изготовляется въ Россіи. Въ теченіе 10 лѣтъ пріобрѣтено свыше 8.000 комплектовъ, считая въ томъ числѣ необходимый запасъ, а общая сумма расхода на инструменты составила около 2,7 милл. рублей.

Вся работа по распредѣленію заказовъ, наблюденію за своевременнымъ ихъ выполненіемъ, пріемкѣ, провѣркѣ и разсылкѣ инструментовъ какъ новыхъ, такъ и обращаемыхъ въ ремонтъ, лежитъ на особой коммиссіи объ инструментахъ и складѣ при ней, дѣйствующихъ подъ высшимъ руководствомъ Управляющаго Межевой Частью.

Организація полевыхъ землемѣрныхъ работъ.

Особо сложную работу Межевое Управленіе понесло собственно по организаціи землемѣрныхъ исполненій при землеустройствѣ въ условіяхъ, совершенно отличныхъ отъ принятыхъ при производствѣ межевыхъ дѣлъ. Для сего Управляющій Межевою Частью издалъ рядъ инструкцій, опредѣляющихъ: порядокъ раскомандированія землемѣрныхъ чиновъ на работы, основанія производства этихъ работъ единоличными исполнителями или землемѣрными партіями; способы техническаго исполненія дѣлъ на мѣстахъ; обезпеченіе точности и правильности геодезическихъ дѣйствій и соотвѣтствія ихъ землеустроительнымъ задачамъ; основанія производства ревизіи работъ; отчетность землемѣрныхъ чиновъ; порядокъ ихъ занятій при Губернскихъ Чертежныхъ и мн. др.

Сверхъ того, распоряженіемъ и по указаніямъ Управляющаго Межевою Частью введены значительныя измѣненія въ курсахъ межевыхъ учебныхъ заведеній въ цѣляхъ сближенія этихъ курсовъ съ задачами и потребностями землеустройства.

Камеральныя работы.

Наряду съ организаціей межевыхъ работъ въ полѣ была налажена, также заботами Межевого Управленія, камеральная обработка, въ результатѣ которой изготовляются точные планы и документы на устраиваемыя крестьянскія владѣнія. Подлинники этихъ плановъ и документовъ хранятся въ образованныхъ при Губернскихъ Чертежныхъ особыхъ землеустроительныхъ архивахъ, а копіи выдаются владѣльцамъ земли. Первые годы камеральныя работы исполнялись въ зимніе мѣсяцы тѣми же чинами, которые лѣтомъ производили межеваніе въ полѣ, но засимъ, съ чрезвычайнымъ ростомъ землеустройства, когда требовалось изготовленіе сотенъ тысячъ документовъ для выдачи крестьянамъ, пришлось вести эти работы круглый годъ, оставляя лѣтомъ часть землемѣровъ въ Губернской Чертежной и пригласивъ дополнительный составъ особыхъ

чертежниковъ, число коихъ нынѣ превышаетъ 800. Во всѣхъ губерніяхъ были сняты обширныя помѣщенія для чертежныхъ и заготовляется ежегодно запасъ плановой бумаги и чертежныхъ матеріаловъ. Несмотря на принятыя мѣры, выдача документовъ все-таки отстаетъ отъ хода полевыхъ работъ, и въ ближайшемъ будущемъ камеральная часть требуетъ новаго усиленія.

Задѣльная плата, техническій надзоръ и прочія мѣры по завѣдыванію землемѣрною частью.

Для обезпеченія матеріальнаго положенія лицъ, посвящающихъ себя землемѣрной службѣ при Землеустроительныхъ Коммисіяхъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ для побужденія ихъ къ наиболѣе производительной работѣ, Комитетомъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ, съ начала работъ, установлено для землемѣровъ, сверхъ постояннаго содержанія, особое вознагражденіе въ видѣ задѣльной платы, выплачиваемой въ возможномъ соотвѣтствіи съ количествомъ выполненной работы. Правила и нормы задѣльной платы первоначально были утверждены Комитетомъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ въ 1907 г., а засимъ переработаны на основаніи полученныхъ указаній опыта и вновь издавались въ 1909 и въ 1914 г.г.

Ближайшій надзоръ за техническою правильностью исполняемыхъ землемѣрами работъ лежитъ, какъ указано выше, на Губернскихъ Землемѣрахъ, осуществляющихъ его при содѣйствіи своихъ Помощниковъ и ревизоровъ, назначаемыхъ изъ числа старшихъ землемѣрныхъ чиновъ. Эти чины объѣзжаютъ всѣ работы на мѣстахъ и провѣряютъ какъ межевыя дѣйствія въ натурѣ, такъ и камеральныя исполненія; каждый планъ долженъ быть удостовѣренъ подписью Губернскаго Землемѣра или его замѣстителя, и задѣльная плата выдается лишь за провѣренныя и признанныя правильными работы.

Работы выполняются по правиламъ, изложеннымъ въ особой технической инструкціи, которая была выработана въ Москвѣ на особомъ Съѣздѣ Губернскихъ Землемѣровъ и Губернскихъ Непремѣнныхъ Членовъ, при участіи профессоровъ Межевого Института и чиновъ Межевой Канцеляріи, и засимъ утверждена Управляющимъ Межевою Частью.

Независимо отъ мѣстнаго надзора, землемѣрная часть неоднократно была обревизована въ различныхъ губерніяхъ лично Управляющимъ Межевою Частью Сенаторомъ Чаплинымъ, его бывшимъ помощникомъ, нынѣ Сенаторомъ Рудинымъ и командируемыми высшими чинами межевого вѣдомства.

Благодаря этимъ мѣрамъ, удалось достигнуть техническаго единообразія выполняемыхъ работъ, полнаго соотвѣтствія ихъ требованіямъ землемѣрнаго искусства и отчетливости составляемыхъ проектовъ и окончательныхъ плановъ.





Статсъ-Секретарь
Александръ Васильевичъ
КРИВОШЕИНЪ.

Главноуправляющій Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, Членъ Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ съ учрежденія, Предсѣдатель Комитета—съ 21 Мая 1908 по 26 Октября 1915 г.

III.

Землеустройство на надѣльныхъ земляхъ.

Посредническія обязанности Землеустроительныхъ Коммисій по землеустройству.

Въ числѣ полномочій, данныхъ Указомъ 4 Марта 1906 года, Комитету по Землеустроительнымъ Дѣламъ было предоставлено возлагать на Землеустроительныя Коммисіи, обязанности по содѣйствію сельскимъ обществамъ въ улучшеніи условій землевладѣнія и порядковъ землепользованія и въ установленіи болѣе совершенныхъ способовъ веденія хозяйства на надѣльныхъ земляхъ, а также посредничество между крестьянами и частными землевладѣльцами для полюбовнаго разверстанія чрезполосныхъ угодій, общихъ владѣній и сервитутовъ. Этими постановленіями Указа и былъ предначертанъ тотъ путь, по которому стало развиваться современное землеустройство.

Комитетъ, учитывая всю важность качественнаго улучшенія крестьянскаго землевладѣнія, при утвержденіи перваго же Наказа Землеустроительнымъ Коммисіямъ 19 Сентября 1906 г., призналъ необходимымъ возложить перечисленныя обязанности на всѣ открытыя и впредь открываемыя Коммисіи. Такъ какъ, однако, никакихъ спеціальныхъ узаконеній по землеустройству въ то время еще не имѣлось, то дѣятельность Коммисій приходилось пріурочить къ тѣмъ немногочисленнымъ постановленіямъ существующаго закона, которыя открывали возможность нѣкоторыхъ землеустроительныхъ дѣйствій, но при этомъ не устанавливали практическихъ способовъ къ разрѣшенію несогласій и споровъ, неизбѣжныхъ при взаимно встрѣчныхъ земельныхъ интересахъ, въ случаѣ неуступчивости сторонъ.

Воспослѣдовавшій вскорѣ Указъ 9 Ноября 1906 г. не внесъ по существу измѣненій въ это положеніе, ибо, открывъ возможность, при извѣстныхъ условіяхъ, обязательнаго выдѣла укрѣпившихся домохозяевъ помимо согласія схода, онъ предоставилъ разрѣшеніе этихъ дѣлъ крестьянскимъ учрежденіямъ (земскіе начальники и уѣздные съѣзды), а не землеустроительнымъ.

Эти постановленія закона, отводя Коммисіямъ исключительно посредническую роль, предопредѣлили направленіе ихъ дѣятельности на первыхъ порахъ. По смыслу Указа 4 Марта 1906 г. Коммисіи не имѣли рѣшающей власти, а должны были лишь содѣйствовать крестьянамъ въ осуществленіи тѣхъ землеустроительныхъ мѣръ, которыя возможно было провести, примиривъ и согласивъ спорящія стороны; если же это оказывалось неисполнимымъ, то споръ не могъ быть разрѣшенъ, и никакихъ къ этому полномочій Коммисіи не имѣли.

Эти общія начала и были выражены въ Наказѣ Коммисіямъ 19 Сентября 1906 г., а также въ первыхъ циркулярахъ Главнаго Управленія: «категорически требую», указывалъ бывшій Главноуправляющій, Князь Васильчиковъ въ циркулярѣ 28 Мая 1907 г., «отъ Непремѣнныхъ Членовъ и командируемыхъ имъ въ помощь землемѣрныхъ чиновъ, чтобы по первому заявленію крестьянъ или помѣщиковъ о желаніи предпринять какую либо землеустроительную мѣру, они непремѣнно входили въ личныя сношенія со сторонами, выѣзжали на мѣсто, употребляли всѣ усилія къ достиженію соглашенія сторонъ, опредѣленію всѣхъ подробностей сдѣлки и скорѣйшему осуществленію мѣръ, направленныхъ къ улучшенію условій землевладѣнія». «Чѣмъ больше состоится соглашеній и чѣмъ меньше спорныхъ дѣлъ поступитъ на разрѣшеніе крестьянскихъ учрежденій, тѣмъ успѣшнѣе и цѣлесообразнѣе будутъ производиться выдѣлы. Поэтому и по дѣламъ о выдѣлахъ на основаніи Указа 9 Ноября 1906 г. главная обязанность Землеустроительныхъ Коммисій состоитъ въ склоненіи сторонъ къ добровольнымъ соглашеніямъ, посредствомъ выясненія на мѣстахъ истинныхъ желаній сторонъ и выработки всѣхъ подробностей, всѣхъ конкретныхъ условій каждаго выдѣла»,—говорится въ циркулярѣ 30 Іюня 1907 г.

Въ порядкѣ такого посредничества и содѣйствія крестьянамъ, Наказъ 19 Сентября предписывалъ производить слѣдующія землеустроительныя дѣйствія: 1) раздѣлъ земель между селеніями, соединенными въ одно общество; 2) раздѣлъ земель между частями селеній; 3) выдѣлъ земель подъ выселки; 4) выдѣлъ земель отдѣльнымъ домохозяевамъ; 5) полное разверстаніе общинныхъ и подворныхъ сельскихъ обществъ на отруба и хутора и 6) разверстаніе внѣшней чрезполосности съ посторонними владѣніями и раздѣлъ общихъ угодій и сервитутовъ [1]).

Правила о выдѣлахъ отдѣльныхъ домохозяевъ и землеустройствѣ цѣлыхъ сельскихъ обществъ.

Начавшіяся землеустроительныя работы скоро показали, что содержащіяся въ Наказѣ 19 Сентября общія правила недостаточны для разрѣшенія многихъ возникающихъ на практикѣ техническихъ и юридическихъ вопросовъ, требующихъ неотложно того или иного опредѣлительнаго рѣшенія. Поэтому со стороны руководящихъ органовъ потребовались дополнительныя указанія. Первыми по времени явились утвержденныя 15 Октября 1908 г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи и Главноуправляющимъ Землеустройствомъ и Земледѣліемъ «Временныя Правила о выдѣлѣ надѣльной земли къ однимъ мѣстамъ», установившія согласованіе дѣйствій Землеустроительныхъ Коммисій, производящихъ выдѣлъ въ натурѣ, и крестьянскихъ—утверждавшихъ его и придававшихъ ему юридическую силу. Засимъ, для общей разработки и обсужденія вопросовъ, возникающихъ при примѣненіи ВЫСОЧАЙШАГО Указа 9 Ноября 1906 г., при

[1]) Наказъ 19 Сентября 1906 г. указывалъ еще на передѣлы общинныхъ земель въ цѣляхъ перехода къ многопольному сѣвообороту, но этотъ видъ землеустройства, какъ не направленный на коренное улучшеніе землевладѣнія, не получилъ большого развитія и впослѣдствіи не былъ включенъ въ число землеустроительныхъ дѣйствій, предусматриваемыхъ Положеніемъ 29 Мая 1911 г.

Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ былъ созванъ въ Январѣ 1909 г. Съѣздъ Непремѣнныхъ Членовъ Губернскихъ Присутствій, въ которомъ приняли участіе 17 Непремѣнныхъ Членовъ Губернскихъ Коммисій, 12—Уѣздныхъ и 7 Губернскихъ Землемѣровъ. Въ результатѣ работъ этого Съѣзда явился проектъ «Правилъ о землеустройствѣ цѣлыхъ сельскихъ обществъ», утвержденный 19 Марта 1909 г. Комитетомъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ.

Правила 19 Марта устанавливаютъ точный порядокъ и формальную сторону содѣйствія Землеустроительныхъ Коммисій переходу по приговорамъ сходовъ общинныхъ и подворныхъ обществъ къ отрубному и хуторскому хозяйству, а равно—раздѣлу однопланныхъ сельскихъ обществъ и выдѣлу селеній и выселковъ.

Особое значеніе въ землеустроительномъ отношеніи получила приложенная къ правиламъ «Техническая Инструкція для руководства при составленіи землеустроительныхъ проектовъ». Въ ней впервые были вполнѣ опредѣленно установлены тѣ задачи, къ достиженію которыхъ надлежитъ стремиться при внутринадѣльныхъ работахъ, и съ тѣхъ поръ, до самаго изданія Положенія о землеустройствѣ 29 Мая 1911 г., Инструкція эта являлась руководящимъ началомъ по существу землеустроительныхъ работъ. Ставя первою цѣлью землеустройства образованіе жизненныхъ хозяйствъ единоличнаго владѣнія на надѣльныхъ земляхъ, Инструкція указываетъ, что при всякаго рода разверстаніяхъ, выдѣлахъ и раздѣлахъ необходимо образовывать новыя хозяйства въ наиболѣе совершенныхъ формахъ, къ которымъ относятся хуторскіе и отрубные участки, съ отводомъ всей пашни обязательно къ одному мѣсту. Далѣе, Инструкція воспрещаетъ производство такихъ работъ, при которыхъ не устраняется чрезполосность въ однородныхъ угодьяхъ или которыми предусматривается общій сѣвооборотъ разверстываемыхъ крестьянъ и, наконецъ, содержитъ подробныя указанія относительно урегулированія дорогъ, проходящихъ по надѣлу, обслѣдованія его въ водномъ отношеніи и обезпеченія водоснабженія всѣхъ владѣній, а равно и объ условіяхъ производства расцѣнки разверстываемой земли, при участіи самихъ крестьянъ.

Совокупность постановленій правилъ 15 Октября и 19 Марта опредѣляла дѣятельность землеустроительныхъ учрежденій по внутринадѣльному землеустройству—до 1910 г., когда по обсужденіи въ Государственномъ Совѣтѣ и Государственной Думѣ внесеннаго въ нихъ Указа 9 Ноября 1906 г. послѣдовалъ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденный законъ 14 Іюня, значительно расширившій и дополнившій названный Указъ.

Законъ этотъ, въ землеустроительномъ отношеніи, имѣлъ то важное значеніе, что передалъ утвержденіе выдѣловъ изъ общины Землеустроительнымъ Коммисіямъ и впервые снабдилъ ихъ полномочіями для разрѣшенія возникающихъ между крестьянами по этому поводу споровъ и несогласій. Вызывавшіяся этимъ закономъ измѣненія порядка дѣйствій Землеустроительныхъ Коммисій потребовали со стороны Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ срочнаго пересмотра прежнихъ правилъ, и 19 Іюня 1910 г. Комитетомъ были утверждены новыя «Правила о выдѣлахъ надѣльной земли къ однимъ мѣстамъ», а 27 Іюня того же

года изданы въ новой редакціи, согласованной съ постановленіями закона 14 Іюня 1910 г. и «Правила о землеустройствѣ цѣлыхъ сельскихъ обществъ»; въ приложеніи къ тѣмъ и другимъ правиламъ были помѣщены образцы документовъ на выдѣленныя и разверстанныя земли, которыми въ силу закона должны были отнынѣ снабжаться Коммисіями землеустроенные крестьяне.

Составленіе плановъ работъ и подготовка дѣлъ.

Наряду съ указанною дѣятельностью по разъясненію землеустроительнымъ учрежденіямъ порядка ихъ дѣйствій и установленію его формальной стороны, Комитетъ призналъ необходимымъ озаботиться организаціею землеустроительныхъ работъ на мѣстахъ и внесеніемъ въ нихъ необходимой планомѣрности и постепенности.

Въ этомъ отношеніи было принято во вниманіе, что каждое землеустроительное дѣло имѣетъ свои особенности и приступать къ исполнительнымъ дѣйствіямъ безъ предварительнаго выясненія всей обстановки дѣла представляется нецѣлесообразнымъ; отношеніе къ землеустройству населенія можетъ окончательно опредѣлиться только послѣ подробнаго объясненія крестьянамъ, въ чемъ именно будутъ заключаться предположенныя улучшенія и какимъ путемъ наиболѣе удобно и выгодно для нихъ произвести разверстаніе земли.

Опытъ первыхъ работъ показалъ, что крестьяне нерѣдко довольствуются незначительнымъ улучшеніемъ ихъ земельныхъ порядковъ, но затѣмъ начинаютъ ходатайствовать о новомъ разверстаніи, стремясь исправить тѣ недочеты, которые пришлось допустить по ихъ же настояніямъ. Поэтому стремленіе къ качественному совершенству работъ должно было явиться непремѣннымъ условіемъ дѣятельности землеустроительныхъ учрежденій. Въ связи съ тѣмъ, циркуляромъ 19 Апрѣля 1909 г. мѣстнымъ органамъ было указано, что количество исполненныхъ дѣлъ не имѣетъ первостепеннаго значенія, и, наоборотъ, всѣ усилія должны быть сосредоточены на тѣхъ, хотя бы и немногочисленныхъ работахъ, «цѣлесообразность коихъ можетъ быть въ полной мѣрѣ усвоена населеніемъ, и гдѣ возможно установить формы землевладѣнія, дѣйствительно обезпечивающія наиболѣе выгодное для хозяйства расположеніе и очертаніе вновь образуемыхъ владѣній, хозяйственную ихъ цѣльность и самостоятельность». Изложенными соображеніями обосновывалась необходимость въ особой подготовкѣ и оцѣнкѣ каждаго предпринимаемаго Коммисіями дѣла и обращеніе его къ исполненію въ натурѣ лишь послѣ того, какъ всѣ возникающіе при этомъ вопросы будутъ выяснены и подготовка признана исчерпывающею.

Съ другой стороны, многочисленность, съ самаго открытія Коммисій, обращенныхъ къ нимъ ходатайствъ о землеустройствѣ побуждала постепенно въ нихъ разобраться и опредѣлить очередь и порядокъ исполненія каждаго возникающаго дѣла. При такихъ условіяхъ, разсмотрѣнію Комитета былъ подвергнутъ вопросъ о составленіи ежегодно на полевой періодъ плана землеустроительныхъ работъ и установленъ слѣдующій его порядокъ. Всѣ поступающія въ Коммисіи ходатайства о землеустройствѣ распредѣляются между особыми землеустроителями, на которыхъ возлагается собраніе необходимыхъ свѣдѣній и

документовъ и выѣздъ на мѣсто для подготовки исполненія работъ. Подготовленныя дѣла поступаютъ въ Уѣздную Коммисію, которая съ своимъ заключеніемъ направляетъ ихъ на обсужденіе особаго при Губернской Коммисіи Совѣщанія, состоящаго подъ предсѣдательствомъ Губернатора; дѣла же, оказавшіяся не вполнѣ подготовленными, возвращаются для дополнительной подготовки. На обязанности Совѣщанія лежитъ тщательная провѣрка, всѣ ли требованія, предъявляемыя къ подготовленности дѣла, выполнены, имѣются ли на лицо необходимые документы и плановой матеріалъ, соотвѣтствуютъ ли предположенія объ исполненіи работъ требованіямъ закона и цѣлямъ землеустройства. Засимъ, всѣ подготовленныя работы оцѣниваются съ точки зрѣнія важности и неотложности ихъ для населенія, и въ соотвѣтствіи съ этимъ устанавливается очередь и срокъ исполненія. На каждую работу назначается самостоятельный землеустроитель, отвѣтственный за ея исполненіе, и необходимое число землемѣрныхъ чиновъ съ поименнымъ указаніемъ каждаго. Составленный въ такомъ порядкѣ планъ вносится на утвержденіе Губернской Землеустроительной Коммисіи къ началу весны каждаго года, послѣ чего всѣ исполнители раскомандировываются на мѣста для полевыхъ работъ.

Изложенный порядокъ составленія плановъ землеустроительныхъ работъ, по одобреніи Комитетомъ, получилъ первое выраженіе въ совмѣстномъ циркулярѣ Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія, Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ и Управленія Межевою Частью отъ 19 Декабря 1907 г. и съ тѣхъ поръ остается въ существенныхъ чертахъ неизмѣннымъ; необходимыя подробности въ этотъ порядокъ вносились ежегодными засимъ циркулярными распоряженіями вѣдомства землеустройства, и наконецъ окончательное опредѣленіе ему было дано въ циркулярѣ 1 Ноября 1910 г., когда были преподаны подробныя правила о составѣ и дѣятельности Губернскихъ Землеустроительныхъ Совѣщаній, которымъ приданъ характеръ постоянно дѣйствующихъ учрежденій, наблюдающихъ за ходомъ землеустройства въ губерніи по существу и разрѣшающихъ всякаго рода вопросы свойства организаціоннаго.

Изданіе Положенія о Землеустройствѣ 29 Мая 1911 г.

Изложенныя распоряженія, опредѣляя дѣятельность Землеустроительныхъ Коммисій, не могли, конечно, восполнить недостатокъ общаго органическаго закона о землеустройствѣ. Первоначальный проектъ такого закона былъ внесенъ еще въ первую Государственную Думу, но остался, за ея роспускомъ, неразсмотрѣннымъ. Въ теченіе 1906 г. этотъ проектъ подвергся подробному обсужденію въ рядѣ засѣданій Комитета, внесшаго въ него значительныя измѣненія, и былъ въ 1907 г. снова представленъ на уваженіе законодательныхъ установленій. Проектъ этотъ былъ разсмотрѣнъ съ особою тщательностью въ теченіе 1908—1910 гг. въ Коммисіяхъ Государственной Думы и Государственнаго Совѣта, причемъ предположенія вѣдомства были значительно расширены; въ частности, проекту былъ приданъ характеръ закона, распространяющагося на всякаго рода земли, а землеустроительнымъ учрежденіямъ—значеніе органовъ судебныхъ по земельнымъ дѣламъ.

Съ своей стороны, Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ, учитывая накопившійся опытъ, проектировалъ рядъ новыхъ дополненій о разверстаніи земель разноправныхъ, обремененныхъ ипотечными долгами. Дополненія эти были внесены въ Государственную Думу въ 1909 г. Въ теченіе трехлѣтней разработки законопроекта о землеустройствѣ въ многочисленномъ рядѣ коммисіонныхъ засѣданій Законодательныхъ Палатъ и въ ихъ общихъ собраніяхъ докладчиками были: въ Государственной Думѣ Графъ И. И. Капнистъ, а въ Государственномъ Совѣтѣ А. С. Стишинскій; представленіе въ этихъ коммисіяхъ и общихъ собраніяхъ объясненій отъ имени вѣдомства было возложено на Управляющаго Дѣлами Комитета А. А. Риттиха.

Въ результатѣ этихъ работъ, 29 Мая 1911 г. удостоился ВЫСОЧАЙШАГО утвержденія одобренный Государственнымъ Совѣтомъ и Государственною Думою законъ и Положеніе о землеустройствѣ. Нынѣ это узаконеніе, кодифицированное въ видѣ 3 ч. т. X Свода Законовъ, является органическимъ закономъ для дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій. Содержаніе этой дѣятельности, согласно Положенію, опредѣляется тѣмъ, что Коммисіи производятъ слѣдующія землеустроительныя дѣйствія: 1) выдѣлъ земель отдѣльнымъ селеніямъ сельскихъ обществъ; 2) выдѣлъ земель выселкамъ и частямъ селеній; 3) выдѣлъ отрубныхъ участковъ отдѣльнымъ членамъ сельскихъ обществъ и имѣющихъ отдѣльное владѣніе селеній; 4) полное по цѣлымъ сельскимъ обществамъ и имѣющимъ отдѣльное владѣніе селеніямъ разверстаніе угодій между членами общества или селенія на отрубные участки; 5) уничтоженіе чрезполосности подлежащихъ дѣйствію Положенія земель съ прилегающими владѣніями; 6) разверстаніе къ однимъ мѣстамъ (на отрубные участки) земель разнаго владѣнія, включенныхъ въ одну дачу разверстанія; 7) раздѣлъ угодій, находящихся въ общемъ пользованіи крестьянъ и частныхъ владѣльцевъ и 8) отграниченіе подлежащихъ землеустройству земель отъ смежныхъ владѣній.

Значеніе этого законодательнаго акта, впервые установившаго юридическое понятіе «землеустройства», исчерпывающимъ образомъ опредѣляется слѣдующими словами Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, сказанными въ рѣчи при открытіи Съѣзда Непремѣнныхъ Членовъ Землеустроительныхъ Коммисій въ 1911 г.

«Положеніе о землеустройствѣ»,—сказалъ Статсъ-Секретарь Кривошеинъ, «прежде всего, расширяетъ предѣлы землеустроительныхъ дѣйствій, выводя ихъ изъ границъ крестьянскихъ надѣловъ на все пространство мелкаго земельнаго владѣнія, независимо отъ того, какую юридическую природу оно имѣетъ и кому принадлежитъ. Новое Положеніе вовлекаетъ въ землеустроительный процессъ даже крупныя владѣнія, если помимо этого землеустроительныя цѣли не могутъ быть достигнуты».

«Ради достиженія тѣхъ же цѣлей, Положеніе разрѣшаетъ многіе вопросы, связанные съ лежащими на землѣ обязательствами и правами на нее третьихъ лицъ. При приступѣ къ землеустройству пріостанавливаются судебно-межевые процессы и устраиваемая площадь выходитъ изъ общей спорной дачи; задолженность

и запрещенія по взысканіямъ на землю, а равно аренда ея и нахожденіе въ спорѣ отнынѣ не будутъ мѣшать землеустроительнымъ дѣйствіямъ».

«Вмѣстѣ съ тѣмъ Положеніе предусматриваетъ разверстаніе разноправныхъ земель и опредѣляетъ юридическую природу вновь образуемыхъ при этомъ владѣній».

«Въ виду дознанной на опытѣ затруднительности ставить улучшеніе землепользованія въ исключительную зависимость отъ общаго согласія всѣхъ совладѣльцевъ, Положеніе въ указанныхъ имъ случаяхъ требуетъ ходатайства о землеустройствѣ только одной изъ заинтересованныхъ сторонъ или опредѣленнаго большинства владѣльцевъ и членовъ земельныхъ обществъ и товариществъ. Такому ходатайству подчиняется другая сторона, и землеустройство получаетъ обязательный для нея характеръ. При этомъ, бережно охраняя законные интересы и права несогласныхъ владѣльцевъ, Положеніе допускаетъ всякаго рода обмѣны и разверстанія ихъ земель не иначе, какъ подъ условіемъ полной равноцѣнности отводимыхъ, взамѣнъ прежнихъ владѣній, участковъ».

«Какъ конечную цѣль землеустроительныхъ дѣйствій, Положеніе ставитъ разверстаніе отдѣльныхъ владѣній къ однимъ мѣстамъ, въ правильныхъ и точныхъ границахъ. Оно въ подробностяхъ опредѣляетъ условія отдѣльныхъ работъ—видовъ землеустройства, ведущихъ къ этой цѣли, и придаетъ исполненнымъ межевымъ дѣйствіямъ значеніе государственнаго межеванія. Для незыблемости проложенныхъ при землеустройствѣ границъ въ будущемъ и охраны связанныхъ съ ними правъ собственности, Положеніе изъемлетъ эти границы изъ—подъ дѣйствія давности».

«Такимъ образомъ, въ результатѣ работъ, которыя будутъ предприняты на основаніи Положенія, должно явиться окончательное устройство владѣній какъ въ хозяйственномъ, такъ и юридическомъ отношеніи».

«Исполненіе всѣхъ, предусмотрѣнныхъ Положеніемъ дѣйствій, объединяется въ Землеустроительныхъ Коммисіяхъ, которыя отнынѣ явятся на мѣстахъ учрежденіемъ, вѣдающимъ землеустройствомъ всего населенія, независимо отъ сословныхъ различій владѣльцевъ и отъ юридическихъ признаковъ земельной собственности. Коммисіи не только въ порядкѣ помощи и содѣйствія будутъ выполнять техническую сторону землеустройства, но имъ предоставляется разрѣшать всѣ возникающіе при этомъ споры, не исключая граничныхъ. Въ соотвѣтствіи съ этимъ во всѣхъ случаяхъ, когда это связано съ землеустройствомъ, Коммисіи имѣютъ право производить юридическое отграниченіе и возобновленіе границъ».

«Постановленіямъ Коммисій придается обязательная для сторонъ сила судебнаго рѣшенія, а выдаваемымъ на основаніи этихъ постановленій документамъ— значеніе крѣпостныхъ актовъ, удостовѣряющихъ право собственности».

«Въ обезпеченіе правильности рѣшеній Коммисій, Положеніе предписываетъ имъ опредѣленный порядокъ дѣйствій, устанавливая формы производства, приближающіяся къ судебнымъ обрядамъ. Коммисіи имѣютъ засѣдать публично,

получаютъ право вызывать и допрашивать свидѣтелей, разсматривать документы и оцѣнивать по внутреннему своему убѣжденію предъявляемыя сторонами доказательства, и послѣ такого гласнаго производства выносятъ свои рѣшенія, которыя являются основаніемъ новыхъ поземельныхъ правъ».

«Изъ сказаннаго видно, какое значеніе пріобрѣтаютъ Землеустроительныя Коммисіи согласно новому закону и какія обширныя задачи на нихъ возлагаются. Предоставляя Коммисіямъ новыя права, Положеніе тѣмъ самымъ возлагаетъ и тяжелую отвѣтственность за осуществленіе этихъ правъ и соотвѣтствіе съ истинными нуждами и пользами населенія».

«Дѣятелямъ землеустройства нельзя будетъ впредь ссылаться, въ объясненіе несовершенства исполненной работы, на пожеланія владѣльцевъ, которыя донынѣ были для нихъ обязательными. Положеніе, оставляя починъ въ землеустройствѣ на добрую волю каждаго собственника, поручаетъ Землеустроительнымъ Коммисіямъ установленіе способовъ и условій его осуществленія, и на Коммисіи поэтому ложится прямая отвѣтственность за то, чтобы предпринятая работа отвѣчала требованіямъ правильнаго землеустройства. Въ этомъ новомъ значеніи Коммисій, какъ учрежденія рѣшающаго, заключается все дальнѣйшее отличіе отъ нынѣшняго ихъ положенія».

«Но, вооруженныя этимъ правомъ, Коммисіи обязываются закономъ посильно стремиться къ тому, чтобы проводить землеустроительныя мѣры, по возможности, по соглашенію всѣхъ заинтересованныхъ лицъ, такъ какъ именно такое согласіе служитъ лучшимъ доказательствомъ, что работа дѣйствительно соотвѣтствуетъ интересамъ собственниковъ».

Землеустроительный Съѣздъ 1911 г.

Проведеніе въ жизнь новаго закона требовало предварительнаго тщательнаго ознакомленія съ нимъ всѣхъ непосредственныхъ исполнителей, выясненія наилучшихъ способовъ примѣненія его въ жизни и установленія, въ соотвѣтствіи съ этимъ, ряда правилъ инструкціоннаго характера въ разъясненіе его общихъ положеній.

Для этой цѣли былъ созванъ весною 1911 г., въ періодъ времени между завершеніемъ окончательнаго разсмотрѣнія Государственнымъ Совѣтомъ проекта закона и его утвержденіемъ ВЫСОЧАЙШЕЮ властью, Землеустроительный Съѣздъ, въ составѣ Непремѣнныхъ Членовъ всѣхъ 47 Губернскихъ Землеустроительныхъ Коммисій, и нѣкоторыхъ Уѣздныхъ Коммисій, Непремѣнныхъ Членовъ Губернскихъ Присутствій, Губернскихъ Землемѣровъ и другихъ лицъ, прикосновенныхъ къ землеустройству, всего въ числѣ 132 участниковъ. Весь составъ Съѣзда, открытаго вышеприведенною рѣчью Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, былъ раздѣленъ по районамъ, откуда были созваны мѣстные дѣятели, на секціи, которыя подробно изучали проектъ Положенія о землеустройствѣ и намѣчали вызываемыя запросами практики правила и инструкціи землеустроителямъ, поступавшія засимъ на разсмотрѣніе Общаго Собранія Съѣзда. На послѣднемъ принимали участіе всѣ Члены Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ и чины центральныхъ управленій.

Въ такомъ порядкѣ, Съѣздомъ былъ выработанъ проектъ подробнаго Наказа Землеустроительнымъ Коммисiямъ по примѣненiю Положенiя о землеустройствѣ, засимъ утвержденнаго Комитетомъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ 19 Iюня 1911 г., въ день распубликованiя въ Собранiи Узаконенiй и Распоряженiй Правительства самаго закона и Положенiя о землеустройствѣ.

Наказъ 19 Iюня 1911 г.

Наказъ состоитъ изъ 216 статей, въ которыхъ подробно разъясняются общiя положенiя землеустройства, указывается порядокъ исполненiя каждаго отдѣльнаго землеустроительнаго дѣйствiя, причемъ съ особою обстоятельностью излагаются требованiя о предварительной подготовкѣ работъ и опредѣляются процессуальныя условiя разсмотрѣнiя землеустроительныхъ дѣлъ въ Землеустроительныхъ Коммисiяхъ.

Наказъ сопровождается приложенiями, содержащими правила о порядкѣ наложенiя межевыхъ знаковъ, о вызовѣ и допросѣ свидѣтелей, о протоколахъ и полевыхъ журналахъ, о значенiи доказательствъ въ землеустроительномъ процессѣ и прочихъ его подробностяхъ. По своему значенiю выдѣляется приложенiе I — Правила землеустроительной техники; въ этихъ правилахъ проявленъ опытъ землеустроительныхъ работъ прежнихъ лѣтъ и тщательно соображены техническiя требованiя, которыя надлежитъ предъявлять къ каждой работѣ. По сравненiю съ первою Техническою Инструкцiею 1909 г.—новыя Правила отличаются большею опредѣленностью своихъ положенiй и разработанностью подробностей.

Изданiе всѣхъ этихъ правилъ и инструкцiй дало возможность повсемѣстно ввести въ дѣйствiе Положенiе о землеустройствѣ въ кратчайшiй срокъ, и, согласно опредѣленiю Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣлiемъ и Министра Внутреннихъ Дѣлъ, по предоставленной имъ закономъ власти, Положенiе было введено 15 Октября 1911 г., такъ что съ полевого перiода слѣдующаго 1912 г. землеустроительныя работы стали получать направленiе въ порядкѣ новаго закона.

При сообщенiи на мѣста новаго Положенiя и Наказа, Главноуправляющiй Землеустройствомъ и Земледѣлiемъ обратился къ мѣстнымъ учрежденiямъ съ особымъ циркуляромъ, въ которомъ подчеркнулъ, что предстоящiя имъ работы и впредь должны быть проникнуты тѣмъ же стремленiемъ къ направленiю всѣхъ дѣлъ въ добровольномъ порядкѣ, которое являлось обязательнымъ началомъ землеустройства за прошлое время. «Залогомъ успѣха землеустроительныхъ работъ», говорится въ циркулярѣ, «является сознанiе самимъ населенiемъ хозяйственной пользы ихъ; поэтому приведенiе владѣльцевъ земель, объединенныхъ чрезполосностью и общностью пользованiя, къ общему согласiю является лучшимъ способомъ землеустройства».

Современное положенiе землеустройства.

За изданiемъ Положенiя 29 Мая 1911 г. и сдѣланными по примѣненiю распоряженiями, постановка землеустроительнаго дѣла получила въ главныхъ чертахъ необходимую законченность. Толкованiе закона—лежитъ на Правительствующемъ Сенатѣ, который, начиная съ

1911 г., и преподалъ Коммисіямъ рядъ руководящихъ указаній въ разъясненіе Положенія о землеустройствѣ и развитіе правилъ Наказа по его примѣненію. Наряду съ этимъ, рядъ частныхъ указаній былъ данъ и вѣдомствомъ землеустройства. Какъ на важнѣйшія изъ нихъ слѣдуетъ указать: на окончательное опредѣленіе порядка составленія плана работъ, путемъ сведенія въ особыя правила всѣхъ отдѣльныхъ по сему предмету разновременно данныхъ распоряженій (прил. къ циркуляру 18 Декабря 1915 г.); установленіе формъ документовъ, выдаваемыхъ землеустроенному населенію (циркуляръ 1 Іюня 1914 г.), разъясненіе порядковъ образованія дачъ разверстанія (разъясненіе 10 Декабря 1911 г.),—разверстанія чрезполосности съ казенными землями (циркуляръ 20 Октября 1915 г.),—включенія въ землеустройство лѣсныхъ угодій (5 Ноября 1915 г.) и—отграниченія при землеустройствѣ дорогъ (циркуляръ 15 Іюля 1915 г.).

Въ этихъ условіяхъ, землеустроительная дѣятельность Коммисій получила широкое развитіе, затронувъ на пространствѣ 47 губерній болѣе 36-ти милл. десятинъ земли. Поступательное движеніе землеустройства было лишь въ нѣкоторой степени задержано чрезвычайными событіями. Великая война, требующая наивысшаго напряженія всѣхъ силъ страны, не могла не отразиться и на землеустройствѣ сельскаго населенія. Призывъ въ войска сотенъ тысячъ домохозяевъ, для которыхъ были начаты землеустроительныя работы, потребовалъ согласованія землеустроительной дѣятельности съ возникшими въ деревнѣ настроеніями и запросами.

Въ этихъ цѣляхъ, въ 1914 г. немедленно по объявленіи войны было предложено пересмотрѣть планъ текущихъ работъ, причемъ было указано, что первѣйшею обязанностью землеустроителей въ условіяхъ переживаемаго времени является напряженное вниманіе къ мельчайшимъ интересамъ землеустраиваемаго населенія, а въ особенности—тѣхъ семей, гдѣ хозяева призваны въ дѣйствующую армію; въ подтвержденіе этихъ указаній, вѣдомство въ циркулярѣ 20 Ноября 1914 г. особо оговорило, что при составленіи Землеустроительными Коммисіями плана работъ на 1915 г. интересы крестьянъ, находящихся въ рядахъ арміи, должны быть выяснены и ограждены съ особою тщательностью, и это составляетъ первѣйшій долгъ землеустроителей.

Передъ началомъ полевого періода 1915 г. Главноуправляющій Землеустройствомъ и Земледѣліемъ обратился по тому же вопросу съ особымъ письмомъ къ Начальникамъ губерній.

На необходимость строжайшаго огражденія интересовъ призванныхъ въ войска немедленно-же обратилъ вниманіе и новый Министръ Земледѣлія. Въ циркулярѣ о составленіи плана землеустроительныхъ работъ на предстоящій полевой періодъ 1916 г. (отъ 18 Декабря 1915 г.) въ д. Егермейстера А. Н. Наумовъ указалъ, что, «твердо памятуя лежащее въ основѣ землеустройства добровольное соглашеніе сторонъ, землеустроители обязаны не щадить для этого ни времени, ни труда и терпѣнія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, ихъ первѣйшимъ долгомъ должно быть самое внимательное отношеніе къ интересамъ участниковъ землеустройства, призванныхъ на войну, и самая тщательная оцѣнка заявленій

замѣстителей призванныхъ, т. е. ихъ женъ или другихъ членовъ семьи, оставшихся за домохозяина. Безъ строгаго соблюденія дѣйствительнаго представительства этихъ интересовъ землеустройство совершенно недопустимо».

Новые законопроекты. По воспослѣдованіи Положенія о землеустройствѣ, Комитетомъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ были выработаны, внесенные нынѣ на уваженіе законодательныхъ установленій, слѣдующіе два законопроекта, имѣющіе непосредственное отношеніе къ современному ходу землеустроительныхъ работъ и направленные къ разрѣшенію выдвинутыхъ ими вопросовъ.

Въ виду того, что вся землеустроительная дѣятельность, въ конечномъ итогѣ, направлена на устройство мелкаго единоличнаго владѣнія, необходимо было озаботиться его охраною отъ послѣдующаго распаденія на нежизнеспособныя части въ результатѣ раздѣловъ между наслѣдниками или распродажи по частямъ при жизни владѣльца.

Такъ какъ дробленіе мелкихъ владѣній, само по себѣ, есть явленіе вполнѣ естественное, то Комитетъ и поставилъ въ законопроектѣ «о мѣрахъ къ предупрежденію дробленія мелкой земельной собственности» задачею—не воспрещать всякое дробленіе, а лишь удержать его въ извѣстныхъ предѣлахъ. При этомъ, вопросъ о размѣрахъ нормы дробленія былъ предложенъ на разсмотрѣніе Землеустроительныхъ Коммисій, которыя приняли эти нормы примѣрно въ $1^1/_2$—2 высшихъ или указныхъ надѣла 1861 г. Въ соотвѣтствіи съ этимъ, законопроектъ постановляетъ, что хуторскія и отрубныя владѣнія, возникающія при землеустройствѣ, и вообще мелкія владѣнія, образованныя съ содѣйствіемъ Правительства, не подлежатъ дробленію на части ниже указанныхъ нормъ. Запрещается также дробить тѣ существующія владѣнія, которыя и нынѣ не достигаютъ этихъ нормъ, и освобождаются отъ ограниченій только земельныя единицы, не достигающія половины нормы, т. е. содержащія въ себѣ земли менѣе $^3/_4$—1 указного надѣла и не имѣющія самостоятельнаго хозяйственнаго значенія.

Исходя изъ этихъ нормъ, законопроектъ вмѣстѣ съ тѣмъ проводитъ существенную разницу между раздѣлами наслѣдственными, которые являются главною причиною распаденія хозяйствъ, когда каждый наслѣдникъ стремится стать распорядителемъ своей доли, и раздѣлами прижизненными, по волѣ и желанію самого владѣльца. Наслѣдственные раздѣлы законопроектъ допускаетъ лишь при условіи, чтобы каждое вновь образуемое владѣніе заключало въ себѣ земли не менѣе нормы дробимости. Что же касается раздѣловъ прижизненныхъ, то законопроектъ разрѣшаетъ ихъ какими угодно частями, но при условіи, чтобы въ собственности владѣльца всегда оставалось удобной земли не менѣе нормы дробимости.

Устанавливая приведенныя ограниченія наслѣдственныхъ раздѣловъ, законопроектъ предусматриваетъ такое положеніе, когда число наслѣдниковъ будетъ превышать число участковъ, на которое, въ виду нормы дробимости, можетъ быть раздѣлено владѣніе. Въ этихъ случаяхъ законопроектъ постановляетъ, что землю въ натурѣ, вмѣстѣ съ живымъ и мертвымъ инвентаремъ, необходимымъ для

веденія хозяйства, получаютъ только старшіе,—«преимущественные», по терминологіи проекта—наслѣдники, съ обязательствомъ выплатить прочимъ стоимость ихъ долей; въ случаѣ отказа старшаго наслѣдника отъ этого права, оно переходитъ къ слѣдующему по старшинству наслѣднику, который заступаетъ мѣсто преимущественнаго также и въ случаѣ его неисправности въ исполненіи обязательствъ по выплатамъ. Для облегченія преимущественнымъ наслѣдникамъ обязательства выплатъ законопроектъ привлекаетъ къ участію Крестьянскій Поземельный Банкъ, устанавливая выдачу ссудъ, необходимыхъ для погашенія наслѣдственныхъ выплатъ. Кромѣ того, законопроектъ предоставляетъ владѣльцамъ хуторовъ и отрубовъ страховать на случай смерти извѣстныя суммы съ тѣмъ, чтобы при раздѣлѣ наслѣдства таковыя были обращаемы на выплаты наслѣдникамъ, не получающимъ земельныхъ участковъ, чѣмъ открывается каждому владѣльцу возможность еще при жизни озаботиться обезпеченіемъ своихъ дѣтей, и облегчается положеніе преимущественныхъ наслѣдниковъ, которымъ, при наличности застрахованной суммы, не придется изыскивать средствъ для выплатъ и обременять свою землю долгами. Имѣя въ виду, что страхованіе для мелкихъ владѣльцевъ можетъ оказаться непосильнымъ, вслѣдствіе связанной съ нимъ ежегодной уплаты, такъ называемыхъ премій, законопроектъ предполагаетъ сколько возможно уменьшить ихъ размѣръ, возлагая уплату половины премій на казну съ возмѣщеніемъ этихъ платежей изъ застрахованной суммы. Что же касается своевременнаго и правильнаго полученія прочими наслѣдниками слѣдуемыхъ имъ суммъ, то, по проекту, денежныя выплаты, впредь до полнаго погашенія, обезпечиваются наложеніемъ запрещенія на подлежащій земельный участокъ, а ссуды Банка и застрахованныя суммы выдаются непосредственно на руки наслѣдникамъ, не получившимъ въ натурѣ земли.

Изложенный законопроектъ былъ выработанъ въ рядѣ засѣданій Комитета въ теченіе конца 1913 г. и начала 1914 г. и внесенъ въ Государственную Думу 10 Октября 1914 г.

Второй законопроектъ касается упраздненія *сервитутовъ* въ Сѣверо—и Юго-Западномъ краѣ и губерніяхъ Минской и Витебской.

Сервитуты, заключающіеся въ правѣ сельскихъ обществъ и селеній названныхъ губерній пользоваться угодьями, по преимуществу подъ выпасъ скота, въ имѣніяхъ, откуда эти общества и селенія получили въ свое время надѣлы, вносятъ большое разстройство въ хозяйственную жизнь и препятствуютъ владѣльцамъ и крестьянамъ перейти къ улучшеннымъ способамъ веденія хозяйства, а равно лишаютъ возможности примѣнить на обремененныхъ ими земляхъ землеустроительныя мѣры. Вредъ сервитутовъ, естественно, давно вызвалъ вопросъ объ ихъ упраздненіи. Правительство подняло этотъ вопросъ уже въ концѣ 60-хъ годовъ, но до сихъ поръ онъ не получилъ разрѣшенія.

Законопроектъ, выработанный Комитетомъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ, предлагаетъ слѣдующія основанія для ихъ упраздненія. Сервитуты, по общему правилу, упраздняются по добровольному соглашенію сторонъ, но если таковое не достигнуто, то Землеустроительныя Коммисіи приступаютъ къ упраздненію

сервитутовъ въ обязательномъ порядкѣ по ходатайству хотя бы одной изъ сторонъ, крестьянъ или помѣщика. За упраздненный сервитутъ сельскія общества получаютъ соотвѣтствующее его цѣнности вознагражденіе или въ видѣ добавочнаго къ надѣлу участка земли, или же деньгами. Такимъ образомъ, сущность законопроекта сводится къ опредѣленію размѣра вознагражденія, иначе — стоимости упраздняемаго сервитута; послѣдняя опредѣляется естественно количествомъ кормовъ, которое можетъ быть использовано крестьянскимъ скотомъ за время пастьбы на сервитутномъ пастбищѣ, или, другими словами,—степенью производительности сервитутныхъ пастбищъ.

Въ соотвѣтствіи съ этимъ, законопроектъ возлагаетъ на Землеустроительныя Коммисіи въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ устанавливать на мѣстѣ: а) площадь и границы сервитутныхъ угодій; б) продолжительность годовой сервитутной пастьбы; в) количество выгоняемаго на сервитутное пастбище скота, какъ крестьянскаго, такъ и владѣльческаго; г) мѣстныя цѣны кормовъ и д) производительность сервитутныхъ пастбищъ за время выпаса на нихъ, въ переводѣ на сѣно средняго качества. Но при этомъ, въ отношеніи кормовой производительности сервитутныхъ угодій, законопроектъ предполагаетъ, что Коммисіи будутъ руководствоваться особою Инструкціею, въ которой имъ будутъ указаны нормы производительности по отдѣльнымъ видамъ угодій въ каждой мѣстности.

Въ виду такой постановки дѣла, Главнымъ Управленіемъ въ 1913 и 1914 гг. было приступлено къ подробному обслѣдованію пастбищныхъ угодій для собранія и разработки матеріала, на основаніи котораго должна быть издана предусмотрѣнная законопроектомъ Инструкція Коммисіямъ. Въ этихъ цѣляхъ въ каждой губерніи, на которую предполагается распространить дѣйствіе будущаго закона, были образованы особыя совѣщанія съ ближайшимъ участіемъ мѣстныхъ дѣятелей и земства. Эти совѣщанія организовали экспедиціонныя обслѣдованія сервитутныхъ угодій и произвели многочисленные наблюденія и опыты для опредѣленія кормовой производительности. Несмотря на сложность работъ и наступленіе военныхъ дѣйствій, обслѣдованія и опыты удалось закончить къ осени 1914 г., и въ настоящее время добытыя данныя подвергаются сводкѣ и обработкѣ въ Министерствѣ Земледѣлія для составленія расписаній кормовой производительности сервитутныхъ угодій въ каждой губерніи, которыя и имѣютъ быть внесены на законодательное утвержденіе, въ дополненіе къ основному законопроекту объ упраздненіи сервитутовъ, представленному въ Государственную Думу въ Декабрѣ 1913 г.





Александръ Николаевичъ
НАУМОВЪ.

Министръ Земледѣлія,
Предсѣдатель Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ
съ 10 Ноября 1915 г.

IV.

Содѣйствіе крестьянамъ въ покупкѣ земли.

ВЫСОЧАЙШИМЪ Указомъ 4 Марта 1906 г. на Землеустроительныя Коммисіи, подъ руководствомъ Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ, была возложена въ первую очередь помощь Крестьянскому Банку по осуществленію льготной продажи крестьянамъ, на основаніи Манифеста 3 Ноября 1905 г., участковъ изъ имѣній, пріобрѣтаемыхъ Банкомъ за собственный счетъ и остающихся за Банкомъ. Запасъ такихъ земель у Крестьянскаго Банка къ концу 1906 г. доходилъ до $1^1/_2$ милл. десятинъ, а въ ближайшіе за симъ годы увеличился новыми покупками почти до 6 милл. десятинъ. Въ то же время послѣдовала передача въ распоряженіе Банка, по ВЫСОЧАЙШЕМУ Указу 12 Августа 1906 г., части удѣльныхъ земель, а Указомъ 27 Августа того же года были предназначены для продажи нуждающимся въ землѣ крестьянамъ принадлежащія казнѣ въ предѣлахъ Европейской Россіи: а) земельныя оброчныя статьи, по мѣрѣ прекращенія арендныхъ на нихъ договоровъ, и б) тѣ изъ лѣсныхъ угодій, которыя окажется возможнымъ отчудить безъ ущерба для мѣстнаго населенія, или интересовъ лѣсоохраненія и правильнаго лѣсного хозяйства. Такихъ земель насчитывалось до 4 милл. десятинъ. Наконецъ, въ тѣхъ же цѣляхъ облегченія крестьянамъ покупки земли ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ 21 Октября 1906 г. положеніемъ Совѣта Министровъ Комитету по Землеустроительнымъ Дѣламъ было предоставлено входить въ Правительствующій Сенатъ о разрѣшеніи владѣльцамъ заповѣдныхъ, временно заповѣдныхъ, маіоратныхъ, ленныхъ и подуховныхъ имѣній продавать нуждающимся крестьянамъ земли изъ состава своихъ владѣній.

Къ проведенію въ жизнь этихъ мѣропріятій, направленныхъ къ расширенію крестьянскаго землевладѣнія, и было безотлагательно приступлено.

Участіе землеустроительныхъ учрежденій въ продажѣ крестьянамъ земель Крестьянскаго Банка.

Обязанности Землеустроительныхъ Коммисій по содѣйствію ликвидаціонной дѣятельности Крестьянскаго Банка, намѣченныя Указомъ 4 Марта и болѣе подробно очерченныя въ Наказѣ Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ 19 Сентября того же 1906 года, заключали въ себѣ: обсужденіе вопросовъ о цѣлесообразности пріобрѣтенія Банкомъ предлагаемыхъ въ продажу частновладѣльческихъ имѣній, заключеніе по оцѣнкамъ ихъ, составленіе плановъ разбивки земель на участки, установленіе степени нужды крестьянъ въ продаваемой землѣ и выборъ предпочтительныхъ покупщиковъ на каждый участокъ, а также посредничество

между продавцами земли — помѣщиками и покупателями – крестьянами и помощь послѣднимъ въ сношеніяхъ съ Банкомъ и при выполненіи необходимыхъ формальностей. Однородныя указанія даны были и въ отношеніи продажи казенныхъ земель.

Вслѣдъ за изданіемъ общаго Наказа, Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ, прежде всего, озаботился установленіемъ однообразныхъ количественныхъ нормъ, въ предѣлахъ которыхъ крестьяне могли пріобрѣтать какъ банковскія и казенныя, такъ и земли изъ маіоратныхъ и прочихъ имѣній. Необходимость въ установленіи такихъ нормъ вызывалась тѣмъ, что предъявленный со стороны крестьянъ спросъ на землю во многихъ мѣстностяхъ превышалъ ея запасы, такъ что Землеустроительнымъ Коммисіямъ предстояло соразмѣрять продажу съ дѣйствительною нуждою обращающихся за землею крестьянъ-покупателей. Для сего Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ принялъ за норму продаваемой на одинъ дворъ земли тройные высшіе или указные надѣлы по Положеніямъ 19 Февраля 1861 г., а для уѣздовъ и губерній, въ которыхъ такіе надѣлы не были установлены,—тройные надѣлы сосѣднихъ, однородныхъ по хозяйственнымъ условіямъ, мѣстностей. Эти нормы, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, было предоставлено Землеустроительнымъ Коммисіямъ либо повышать—продавая участки не болѣе двойного размѣра на одну семью, либо понижать до размѣра дѣйствительной необходимости.

Наряду съ этимъ и такъ какъ постановленія Наказа, устанавливая только общія основанія дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій, еще не могли сами по себѣ обезпечить дѣлу ликвидаціи земель того широкаго развитія, которое было желательно, то для направленія дѣятельности исполнительныхъ органовъ былъ принятъ рядъ мѣръ, въ выработкѣ которыхъ ближайшее участіе и принялъ Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ.

По ВЫСОЧАЙШЕ утвержденному 20 Іюня 1907 г. постановленію Совѣта Министровъ, для ускоренія и надлежащаго направленія ликвидаціи пріобрѣтенныхъ Крестьянскимъ Банкомъ имѣній, въ нѣкоторыя губерніи, съ ВЫСОЧАЙШАГО соизволенія, были командированы особыя Временныя Отдѣленія Совѣта Банка (въ числѣ 5 отдѣленій), съ участіемъ въ нихъ представителей Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и вѣдомства землеустройства.

Въ руководство Временнымъ Отдѣленіямъ была преподана ВЫСОЧАЙШЕ утвержденная 20 Іюня 1907 г. Инструкція, въ которой изложены основныя задачи, преслѣдуемыя льготною продажею крестьянамъ банковской земли. Въ особенности обращено вниманіе на необходимость стремиться къ созданію на проданныхъ участкахъ прочныхъ крестьянскихъ хозяйствъ, въ виду чего наиболѣе предпочтительнымъ признано отмежеваніе участковъ въ единоличное владѣніе, отвѣчающее землеустроительнымъ требованіямъ. Временныя Отдѣленія Совѣта Крестьянскаго Банка объѣзжали порученные имъ ликвидаціонные районы въ теченіе нѣсколькихъ мѣсяцевъ и руководили составленіемъ первыхъ плановъ ликвидаціи банковскихъ имѣній. Для наблюденія за выполненіемъ этихъ плановъ и для дальнѣйшаго направленія дѣйствій мѣстныхъ учрежденій, постановленіемъ

Совѣта Министровъ 16 Ноября 1907 г. было разрѣшено командировать особыхъ уполномоченныхъ, дѣятельность которыхъ продолжается и по настоящее время.

Работа Временныхъ Отдѣленій и ихъ уполномоченныхъ и почерпнутый ими изъ практики жизни непосредственный опытъ дали возможность установить, въ развитіе вышеизложенныхъ началъ ликвидаціи земель Банка, подробныя правила о самыхъ пріемахъ подготовки банковскихъ земель къ землеустроительному ихъ использованію и о порядкѣ послѣдующей ихъ продажи, а равно распространить ихъ и на продажу земель казенныхъ. Въ этихъ видахъ была выработана, а затѣмъ 19 Февраля 1908 г. утверждена Комитетомъ «Временная Инструкція объ основаніяхъ и порядкѣ ликвидаціи земель, принадлежащихъ Крестьянскому Поземельному Банку»; подобныя же правила по отношенію казенныхъ земель преподаны Комитетомъ въ циркулярахъ 12 Февраля и 21 Марта того же года.

Независимо подробныхъ указаній объ условіяхъ разбивки земель на самостоятельные хозяйственные участки Инструкція рекомендуетъ для выбора покупщиковъ отдавать предпочтеніе крестьянамъ, удовлетворяющимъ одновременно двумъ главнымъ требованіямъ: 1) недостаточно обезпеченнымъ землею и 2) вмѣстѣ съ тѣмъ не отбившимся отъ земли и лично занимающимся земледѣліемъ. Продажа земли производится, какъ правило, въ единоличную собственность, сельскія же общества и товарищества включаются въ составъ покупщиковъ при наличности особо уважительныхъ причинъ.

Къ исполненію обязанностей, въ качествѣ ликвидаторовъ имѣній, были привлечены многіе члены Землеустроительныхъ Коммисій, а землемѣрному ихъ составу поручены межевыя работы по разбивкѣ имѣній. Такимъ образомъ, Землеустроительныя Коммисіи, какъ въ коллегіальномъ своемъ составѣ, разсматривавшемъ планы ликвидаціи, вопросы оцѣнки и выбора покупщиковъ, такъ и въ лицѣ своихъ землеустроительныхъ и землемѣрныхъ чиновъ, приняли дѣятельное участіе въ операціяхъ Крестьянскаго Банка по продажѣ земли крестьянамъ; впослѣдствіи, по мѣрѣ развитія внутринадѣльнаго землеустройства, ликвидація банковскихъ земель была сосредоточена въ мѣстныхъ учрежденіяхъ Банка.

Вслѣдъ за симъ, былъ выдвинутъ вопросъ объ использованіи тѣхъ земельныхъ участковъ Крестьянскаго Банка, которые, въ виду ихъ особой культурной или промышленной цѣнности, не могли подлежать продажѣ крестьянамъ (участки, содержащіе усадьбы съ жилыми постройками, садами, парками, мѣста сосредоточенія различныхъ промышленныхъ сельско-хозяйственныхъ сооруженій и т. п.). Учитывая важное значеніе сохраненія подобныхъ культурныхъ центровъ и передачи ихъ владѣльцамъ, имѣющимъ возможность использовать ихъ по назначенію, Комитетъ намѣтилъ особыя основанія ликвидаціи такихъ участковъ, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденныя 11 Ноября 1909 г. черезъ Совѣтъ Министровъ; такіе участки подлежатъ продажѣ по преимуществу правительственнымъ и общественнымъ учрежденіямъ на льготныхъ условіяхъ.

Совокупность изложенныхъ распоряженій опредѣлила порядокъ использованія и продажи земельнаго запаса, состоящаго въ вѣдѣніи Крестьянскаго Банка,

въ томъ числѣ и удѣльныхъ земель, переданныхъ Банку въ силу ВЫСОЧАЙШАГО повелѣнія 12 Августа 1906 г. Исключеніе изъ этого порядка было сдѣлано для удѣльныхъ земель Вельскаго Округа (въ Архангельской и Вологодской губерніяхъ), которыя въ виду особыхъ мѣстныхъ условій были предназначены исключительно для бывшихъ удѣльныхъ крестьянъ этого округа и, согласно особому ВЫСОЧАЙШЕМУ Повелѣнію 4 Августа 1907 г., не передавались Банку, а продавались крестьянамъ непосредственно Удѣльнымъ вѣдомствомъ при содѣйствіи Землеустроительныхъ Коммисій, которымъ Комитетъ 7 Мая 1910 г. и преподалъ въ руководство спеціальную Инструкцію.

Одновременно съ направленіемъ ликвидаціи банковскихъ земель, были приняты мѣры по согласованію посреднической дѣятельности Крестьянскаго Банка съ общими началами землеустройства, а равно къ предоставленію крестьянамъ, уже ранѣе пріобрѣвшимъ отъ Банка землю, возможности улучшить условія ея использованія.

Практика Крестьянскаго Банка за прежнее время была въ большей части направлена на оказаніе преимущественнаго содѣйствія общественному и товарищескому владѣнію, и потому выдача ссудъ на покупку земли производилась, главнымъ образомъ, не отдѣльнымъ крестьянамъ, а цѣлымъ обществамъ и товариществамъ. ВЫСОЧАЙШЕ утвержденный 27 Іюня 1908 г. особый журналъ Совѣта Министровъ установилъ, предварительно разсмотрѣнныя Комитетомъ, правила, по которымъ выдача ссудъ въ высшихъ предѣлахъ допускается только при покупкѣ земли въ единоличную собственность и въ особенности при переселеніи покупщика на пріобрѣтаемый участокъ. Изданіе этихъ правилъ повлекло за собою необходимость въ содѣйствіи частнымъ владѣльцамъ разверстывать продаваемую крестьянамъ землю на самостоятельные хозяйственные участки, при покупкѣ которыхъ крестьяне могли бы получить наивысшую ссуду. Правила по сему предмету утверждены Комитетомъ 20 Февраля 1909 г.

Въ отношеніи же улучшенія условій землевладѣнія въ товариществахъ, за прежнее время пріобрѣвшихъ землю съ помощью Крестьянскаго Банка, Комитетомъ были утверждены 3 Іюня 1909 г. особыя правила, на основаніи которыхъ Крестьянскій Банкъ, по ходатайству товариществъ, получилъ право производить раздѣлъ товарищеской земли, въ полномъ составѣ или въ части, на участки единоличнаго владѣнія, съ укрѣпленіемъ вновь образованныхъ хозяйственныхъ единицъ въ собственность отдѣльныхъ членовъ и съ прекращеніемъ товарищества, или съ выходомъ изъ него только выдѣляющихся членовъ. Съ изданіемъ Положенія о землеустройствѣ, установившаго одинъ общій порядокъ землеустроительныхъ работъ на всякаго рода земляхъ, а въ томъ числѣ товарищескихъ и общественныхъ, обремененныхъ долгомъ Крестьянскому Банку, правила эти потеряли силу.

Объемъ той работы, въ которой принимали ближайшее участіе землеустроительныя учрежденія, въ особенности въ первые годы своей дѣятельности, по устройству и продажѣ крестьянамъ земельнаго запаса Крестьянскаго Банка, можетъ быть оцѣненъ при ознакомленіи съ цифровыми данными банковскихъ отчетовъ.

Изъ этихъ отчетовъ видно, что за время съ 1 Января 1907 г. по 1 Января 1915 г. въ распоряженіи Банка находилось всего 6.377 тысячъ дес. земли [1]), стоимостью свыше 570 милліоновъ рублей. Планы ликвидаціи за это время утверждены для площади въ 5.104 тыс. десятинъ, а размежевана въ натурѣ площадь въ 4.660 тыс. дес. Продано Банкомъ 4.083 тыс. дес., въ томъ числѣ крестьянамъ въ единоличное владѣніе хуторскими и отрубными участками— 3.216 тыс. дес. или 78,7% и сельскимъ обществамъ — 682 тыс. дес.

Вотъ, въ самыхъ главныхъ цифрахъ, объемъ той исключительной, по размѣрамъ земельной площади и ея свыше полу-милліардной стоимости, операціи, въ которой мѣстныя землеустроительныя учрежденія, во исполненіе Указа 4 Марта 1906 г. и послѣдующихъ распоряженій, оказывали помощь Банку почти во всѣхъ стадіяхъ работы, а Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ принялъ на себя разработку руководящихъ указаній.

Продажа казенныхъ земель.

Какъ было упомянуто выше, въ 1907—8 гг. Комитетомъ были установлены основанія продажи казенныхъ земель въ порядкѣ ВЫСОЧАЙШАГО Указа 27 Августа 1906 г., однородныя съ тѣми правилами, которыя въ то же время были приняты для ликвидаціи земель Крестьянскаго Банка.

Впослѣдствіи, по указаніямъ опыта, правила эти переработаны въ подробный Наказъ объ использованіи казенныхъ земель, изданный Комитетомъ 19 Мая 1912 г.

Согласно этому Наказу, въ цѣляхъ упроченія ближайшей связи продажи казенныхъ земель съ проведеніемъ въ крестьянскую среду улучшенныхъ пріемовъ хозяйства, продажа заготовленныхъ для сего участковъ обусловлена предварительнымъ пользованіемъ землею въ теченіе нѣкотораго срока на правѣ аренды, съ обязательствомъ для покупщика-арендатора вести хозяйство по договоренному сѣвообороту. При исполненіи поставленныхъ въ договорѣ условій, покупщикъ-арендаторъ имѣетъ право пріобрѣсти арендованную землю въ собственность или продлить аренду. Продажа безъ предварительной аренды, равно какъ продажа земель сельскимъ обществамъ и товариществамъ, допускается лишь въ особо уважительныхъ случаяхъ (напр., для уничтоженія чрезполосности). Земли, признанныя, путемъ предварительнаго хозяйственнаго обслѣдованія, пригодными по составу угодій и обезпеченности водою для правильнаго землеустройства сельскаго населенія, разбиваются на участки единоличнаго владѣнія и предоставляются тѣмъ крестьянамъ и земледѣльцамъ другихъ сословій, которые не обезпечены собственною землею и притомъ лично занимаются земледѣліемъ.

Въ связи съ началами распродажи казенныхъ земель, обезпечивающими наиболѣе производительное на нихъ хозяйство, вѣдомство приступило къ обширнымъ работамъ по обслѣдованію всѣхъ казенныхъ земель Европейской Россіи для выясненія вопросовъ: 1) по какимъ статьямъ возможна дальнѣйшая разбивка

---

[1]) Въ томъ числѣ купленной Банкомъ отъ частныхъ владѣльцевъ—4.544 тыс. дес., переданной Удѣльнымъ вѣдомствомъ—1.258 тыс. дес. и оставшейся за Банкомъ отъ неисправныхъ плательщиковъ—575 тыс. дес.

на участки единоличнаго пользованія, и по какимъ требуются предварительныя меліоративныя работы и въ чемъ послѣднія должны заключаться, и 2) какіе земельные участки подлежатъ исключенію изъ состава предоставленныхъ крестьянамъ земель по случаю отвода для государственныхъ и общественныхъ нуждъ, подъ фабрики, промышленныя заведенія, лѣсоразведеніе, добычу ископаемыхъ, устройство садовъ, дачныхъ помѣщеній, лечебныхъ заведеній и т. д. Это обслѣдованіе, законченное въ теченіе полевого періода 1915 г., дало необходимый матеріалъ для дальнѣйшей планомѣрной работы по меліораціямъ и разбивкѣ казенныхъ земель.

Подводя итоги дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій по использованію казенныхъ земель въ порядкѣ Наказа 27 Августа 1906 года, надлежитъ отмѣтить, что со времени открытія Землеустроительныхъ Коммисій утверждены ликвидаціонные планы на 585.038 дес., что составляетъ около $^{1}/_{6}$ части казенныхъ земель въ губерніяхъ Европейской Россіи. Изъ этой площади продано къ 1 Января 1915 г. 231.736 дес., изъ коихъ 90% приходится на хуторскіе и отрубные участки.

При оцѣнкѣ хода продажи казенныхъ земель необходимо имѣть въ виду, что изъ общей площади казенной земли въ 47 губерніяхъ Европейской Россіи въ 3.600.000 дес. бо́льшая ихъ часть, а именно 1.907.000 дес. расположены въ Самарской и Астраханской губерніяхъ, гдѣ сельское населеніе получило самые крупные надѣлы по сравненію съ крестьянами остальной Россіи. Кромѣ того, въ этихъ губерніяхъ казенныя земли, по естественнымъ условіямъ, главнымъ образомъ—отсутствію водоснабженія, допускаютъ возможность заселенія лишь послѣ выполненія сложныхъ меліоративныхъ сооруженій. Поэтому, вслѣдъ за продажею наиболѣе удобныхъ пространствъ завѣдомо нуждающейся части мѣстнаго населенія, дальнѣйшая ликвидація въ указанномъ районѣ должна была пріостановиться впредь до обезпеченія земель водою.

Въ отношеніи сдачи въ аренду казенныхъ земель, результатомъ дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій являлось постепенное сосредоточеніе въ рукахъ крестьянъ почти всей площади казенныхъ земель Европейской Россіи. Такъ, въ 1914 г. въ арендѣ у лицъ сельскаго состоянія находилось 3.242.156 дес. или 90% и лишь 301.531 дес. или 10%—у лицъ прочихъ сословій.

Продажа крестьянамъ участковъ изъ имѣній маіоратныхъ и друг. ограниченнаго владѣнія.

Въ рядѣ мѣропріятій, направленныхъ къ расширенію крестьянскаго землевладѣнія, надлежитъ упомянуть ВЫСОЧАЙШЕ утвержденное 21 Октября 1906 г. положеніе Совѣта Министровъ о разрѣшеніи владѣльцамъ заповѣдныхъ, маіоратныхъ, ленныхъ и подуховныхъ имѣній отчуждать крестьянамъ участки изъ состава принадлежащихъ имъ земель. Это узаконеніе впослѣдствіи было разсмотрѣно Государственною Думою и Государственнымъ Совѣтомъ и нынѣ дѣйствуетъ въ видѣ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго 30 Іюня 1913 г. закона, согласно которому просьбы владѣльцевъ о продажѣ земли разсматриваются Землеустроительными Коммисіями (а въ мѣстностяхъ, гдѣ Коммисіи не открыты, Губернскими по

крестьянскимъ дѣламъ Присутствіями) и представляются Комитетомъ на окончательное разрѣшеніе Правительствующаго Сената.

Во исполненіе послѣдняго закона, Главнымъ Управленіемъ выработаны и утверждены 6 Февраля 1914 г. подробныя инструкціи о порядкѣ продажи земли изъ маіоратныхъ и подуховныхъ имѣній, причемъ въ этихъ инструкціяхъ проведены нѣкоторыя изъ тѣхъ началъ продажи земли въ единоличное владѣніе, которыя были выработаны при ликвидаціи банковскихъ и казенныхъ земель.

Именно, по воспослѣдованіи разрѣшенія Правительствующаго Сената на продажу, земля изъ маіоратныхъ и подуховныхъ имѣній можетъ быть продана только отдѣльнымъ крестьянамъ хуторскими и отрубными участками, для чего владѣлецъ имѣнія обязанъ, при содѣйствіи чиновъ крестьянскихъ учрежденій (маіоратныя и подуховныя имѣнія имѣются только въ губерніяхъ Привислинскихъ, гдѣ не открыты Землеустроительныя Коммиссіи), составить планъ разбивки имѣнія, въ соотвѣтствіи съ землеустроительными требованіями, изложенными въ циркулярѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ 14 Апрѣля 1911 г. и повторяющимися въ инструкціи для продажи банковскихъ земель. Количество продаваемой на каждый дворъ земли должно соотвѣтствовать предѣльнымъ нормамъ, принятымъ для пріобрѣтенія въ данной мѣстности земли съ помощью Крестьянскаго Банка, а оцѣнка продаваемой земли производится по правиламъ Банка. Надзоръ за исполненіемъ владѣльцами этихъ требованій лежитъ на Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіяхъ, которыя утверждаютъ каждую отдѣльную сдѣлку по продажѣ.

Въ такомъ порядкѣ разрѣшено къ продажѣ: маіоратныхъ земель—65.124 дес.; заповѣдныхъ земель—194.327 дес. и подуховныхъ—16.903 дес.



V.

Ссуды и пособія при землеустройствѣ.

Всѣ землеустроительныя дѣйствія для нуждъ крестьянъ, какъ межевыя работы въ натурѣ, такъ и составленіе проектовъ и выдача документовъ и плановъ производятся Коммисіями и состоящими при нихъ землемѣрными чинами безъ взиманія съ населенія какой либо платы. Всѣ подаваемыя по землеустроительнымъ дѣламъ прошенія, жалобы, заявленія и т. п. свободны отъ всякихъ сборовъ. Законъ возлагаетъ на крестьянъ, для которыхъ производятся работы, единственную обязанность выставить необходимыхъ при межеваніи рабочихъ и подводы, дать матеріалъ для межевыхъ знаковъ и отвести на время работъ помѣщеніе землемѣрамъ. Но и то въ тѣхъ случаяхъ, когда выполненіе этой натуральной повинности оказывается затруднительнымъ для населенія, законъ разрѣшаетъ принимать расходы на это за счетъ казны. Опытъ показалъ, что за крайне рѣдкими исключеніями крестьяне охотно принимаютъ на себя указанную повинность, и операціонные расходы казны, несмотря на огромное количество работъ, всегда были крайне ограничены.

Но тѣмъ не менѣе измѣненіе своего хозяйственнаго уклада требуетъ, силою вещей, отъ крестьянства извѣстныхъ матеріальныхъ жертвъ. Жертвы эти сравнительно невелики въ томъ случаѣ, если разверстывается лишь полевая черезполосица, а существующее поселеніе остается нетронутымъ. Тогда крестьянину большею частью нужно позаботиться только объ обработкѣ новаго участка, вмѣсто прежнихъ, притомъ еще разрозненныхъ, да порою приводить въ культурное состояніе доставшуюся нерасчищенную или неудобную землю. Но, если землеустройство выражается въ разселеніи на хуторскіе участки или въ выселеніи части деревни, то крестьянину приходится рушить свою усадебную осѣдлость и переносить на новыя мѣста постройки, огороды и т. д. Такая операція требуетъ денежныхъ затратъ, для крестьянскаго бюджета весьма ощутительныхъ. Независимо отъ того требуются нерѣдко хотя бы простѣйшія меліораціи, и чаще всего устройство колодцевъ на новомъ мѣстѣ.

Эти нужды крестьянъ были учтены съ самаго начала землеустройства. Самый Указъ 4 Марта 1906 года, учреждая Коммисіи, предоставлялъ Главноуправляющему Землеустройствомъ и Земледѣліемъ испросить, между прочимъ, особыя средства на оказаніе населенію денежной при землеустройствѣ помощи. Въ томъ же году на эту надобность и было отпущено изъ казны, за сдѣланными къ концу года сокращеніями, 300 тысячъ рублей.

Первыя ходатайства объ оказаніи помощи въ видѣ выдачи ссудъ и пособій на переносъ построекъ послѣдовали очень скоро, и первоначально ссуды выдавались на тѣхъ же условіяхъ, какъ переселенцамъ въ Сибири. Но уже съ наступленіемъ 1907 г. Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ призналъ необходимымъ урегулировать это дѣло и, на основаніи предоставленныхъ ему полномочій, издалъ 17 Марта 1907 г. особыя Правила о выдачѣ ссудъ, а въ особо уважительныхъ случаяхъ—и безвозвратныхъ пособій, при землеустройствѣ. Правила эти черезъ полтора года были пересмотрѣны по указаніямъ накопившагося опыта и утверждены вновь 17 Ноября 1908 г. Землеустроительнымъ Коммисіямъ дано право разрѣшать ссуды до 150 руб[1]) на дворъ на условіяхъ возврата, послѣ пятилѣтняго срока, въ теченіе десяти лѣтъ равными частями безъ процентовъ. Выше этой нормы ссуды разрѣшались черезъ Комитетъ. Основнымъ условіемъ полученія ссудъ поставлена наличность улучшенія землепользованія и фактическій приступъ къ устройству новаго хозяйства. Безвозвратныя пособія разрѣшались въ случаяхъ показательнаго значенія даннаго землеустройства или особо неблагопріятнаго экономическаго положенія разселяющихся крестьянъ.

Такой порядокъ дѣйствовалъ въ продолженіе пяти лѣтъ, пока накопившійся опытъ не позволилъ выработать проектъ закона, утвержденнаго 16 Іюня 1912 г. подъ наименованіемъ «Правилъ о ссудахъ и пособіяхъ изъ средствъ казны при землеустройствѣ» и вошедшаго въ Уставъ Сельскаго Хозяйства (т. XII ч. 2. Св. Зак.).

Новый законъ и изданная въ развитіе его Инструкція Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ расширили дѣло ссудной помощи и предоставили Землеустроительнымъ Коммисіямъ право выдавать ссуды не только на переносъ построекъ и меліораціи, но на оборудованіе и улучшеніе въ широкомъ смыслѣ хозяйства на земляхъ, устроенныхъ при содѣйствіи Коммисій, и на участкахъ, купленныхъ крестьянами отъ казны и Крестьянскаго Банка, или съ содѣйствіемъ послѣдняго. При этомъ установлена выдача ссудъ какъ деньгами, такъ и въ формѣ зачета произведенныхъ казною всякаго рода работъ, необходимыхъ для упроченія и улучшенія хозяйства землеустроенныхъ крестьянъ. Коммисіямъ, какъ и раньше, предоставлено разрѣшеніе ссудъ до 150 руб. на дворъ, а въ нѣкоторыхъ, особо указанныхъ въ законѣ или разрѣшаемыхъ Комитетомъ по Землеустроительнымъ дѣламъ случаяхъ—до 500 руб. Введено обезпеченіе ссудъ землею, такъ что въ случаѣ перехода таковой къ новому владѣльцу на него переводится и долгъ. Безвозвратныя пособія оставлены лишь для случаевъ показательнаго или общеполезнаго значенія производимыхъ хозяйственныхъ улучшеній. Сроки возврата и льготы устанавливаются самими Коммисіями, но въ тѣхъ же предѣлахъ 15 лѣтъ.

По мѣрѣ расширенія землеустроительныхъ работъ стала развиваться и операція ссудной помощи. Въ 1907 г. этою помощью воспользовались всего

[1]) По Правиламъ 1907 года—165 р. на дворъ, при перенесеніи усадьбы далѣе 30 верстъ, и половина этой нормы—при болѣе близкомъ водвореніи.

около $1^1/_2$ тысячъ дворовъ на общую сумму 56 тысячъ рублей, а въ 1913 г. число получившихъ ссуды домохозяевъ превысило 55 тысячъ съ выдачею около $6^1/_2$ милліоновъ рублей. Съ началомъ войны ссудную операцію пришлось нѣсколько сократить, и за 1914 г. выданы и зачтены ссуды 42 тыс. дворовъ на сумму около 5 мил. рублей. На 1915 г. вѣдомству, въ виду военныхъ обстоятельствъ, былъ ассигнованъ кредитъ всего въ 3 милліона рублей, сокращенный на текущій 1916 г. до 2,6 милліоновъ рублей. Въ общей сложности съ открытія Коммисій до 1 Января 1915 г., до котораго пока имѣются отчеты, ссуды при землеустройствѣ выданы 299.699 домохозяевамъ, а расходъ казны на это дѣло составилъ 30.668 тыс. рублей. Такимъ образомъ, средній размѣръ ссудной помощи на одно хозяйство за все время выразился въ цифрѣ около 102 р., т. е. $^2/_3$ установленной закономъ нормы.

Расходы на безвозвратныя пособія, число воспользовавшихся ими и средніе размѣры выдачъ всегда были значительно ниже, ибо какъ Правила Комитета, такъ и послѣдующій законъ всегда смотрѣли на эту форму помощи, какъ на исключительную. Высшей суммы пособія достигли въ 1910 году—273 тыс. руб., выданныхъ $15^1/_2$ тыс. домохозяевъ, сократившись за послѣдній отчетный годъ до 108 тыс. рублей—$8^1/_3$ тыс. дворовъ. За все время дѣятельности Коммисій по 1914 г. включительно выданы пособія всего 58.000 дворамъ на сумму 1.280 тыс. рублей, т. е. въ среднемъ на дворъ пришлось около 22 рублей. Такая низкая средняя цифра объясняется тѣмъ, что главнымъ образомъ пособія оказывались въ формѣ зачета стоимости общеполезныхъ работъ (чаще всего—колодцы и пруды), исполненныхъ казною для нуждъ устраиваемаго населенія и разложенныхъ на большое число дворовъ.

Такъ какъ первыя землеустроительныя ссуды были выданы въ 1907 г. съ 5-лѣтнимъ льготнымъ срокомъ, то возвратъ ихъ въ казну начался съ 1913 г. Платежи по ссудамъ съ каждымъ годомъ возрастаютъ, хотя начавшаяся война не могла не отразиться на успѣшности ихъ поступленія.

Кромѣ землеустроительныхъ ссудъ и пособій, была установлена съ 1907 г. выдача крестьянамъ особыхъ краткосрочныхъ авансовъ въ счетъ ссудъ, разрѣшаемыхъ Крестьянскимъ Банкомъ, на основаніи ВЫСОЧАЙШАГО Указа 15 ноября 1906 г., подъ залогъ надѣльной земли. Эта операція однако большого развитія не получила, и за все отчетное время авансами воспользовались всего 2.343 домохозяина на сумму около 110 тыс. рублей.

Сверхъ помощи денежной крестьянамъ, устраиваемымъ на участкахъ единоличнаго владѣнія, отпускается на льготныхъ условіяхъ матеріалъ для построекъ изъ казенныхъ лѣсныхъ дачъ, если таковыя имѣются поблизости. Размѣръ необходимаго на обстройку отпуска лѣса устанавливается при участіи Землеустроительныхъ Коммисій.

Денежная при землеустройствѣ помощь, хотя и потребовавшая за первыя 8 лѣтъ значительнаго расхода казны около 31,6 милл. рублей, должна быть однако признана весьма скромною по сравненію какъ съ числомъ землеустроенныхъ крестьянъ, хотя бы только на единоличныхъ участкахъ, такъ и собственными

ихъ затратами на оборудованіе новаго хозяйства. Съ открытія Коммисій по 1914 г. включительно единоличные участки на надѣльныхъ земляхъ отмежеваны 1.048 тыс. крестьянскимъ дворамъ, вмѣстѣ же съ участками, являющимися результатами работъ 1915 г., а равно—устроенными на земляхъ Крестьянскаго Банка и казенныхъ число ихъ доходитъ до 2 мил. Между тѣмъ, какъ указано выше, ссудами воспользовались за то же время около 300 тыс. дворовъ, т. е. едва ли 1/6 устроенныхъ единоличныхъ хозяйствъ. Безвозвратныя же пособія получило всего около 4%. Вмѣстѣ съ тѣмъ, средній размѣръ помощи отъ казны одному хозяйству составляетъ всего 102 рубля, подлежащихъ возврату, а между тѣмъ стоимость переноса одной усадьбы выражается въ нѣсколькихъ сотняхъ рублей, а въ южныхъ губерніяхъ поднимается до тысячи рублей. Такимъ образомъ, крестьянинъ, даже получающій ссуду (одинъ изъ 6), расходуетъ изъ своихъ средствъ гораздо больше, чѣмъ ссужаетъ ему казна.

Этотъ выводъ подтверждается данными произведеннаго въ 1913 г. обслѣдованія землеустроенныхъ хозяйствъ въ 12 уѣздахъ. А именно въ среднемъ для 22 тыс. обслѣдованныхъ хозяйствъ выводѣ оказалось, что ссуда получена 1/4, общій расходъ на одно хозяйство по переносу построекъ и простѣйшимъ мелioраціямъ составилъ 238 руб., а денежная помощь изъ казны (въ среднемъ для получившихъ ее)—105 р., т. е. лишь 44% всего расхода.





Гофмейстеръ
Александръ Александровичъ
РИТТИХЪ.

Первый Управляющій дѣлами Комитета по З. Д. съ основанія по 25 Марта 1912 года, нынѣ Замѣститель Предсѣдателя Комитета.

VI.

Агрономическая помощь въ районахъ землеустройства.

Землеустройство, поставившее своею задачею сведеніе разбросанныхъ полосъ крестьянской земли въ правильные участки, явилось необходимымъ, но недостаточнымъ условіемъ развитія крестьянскихъ хозяйствъ. Съ землеустройствомъ передъ крестьянами открывался путь свободнаго распоряженія землею, и приложеніе творческихъ силъ уже не встрѣчало стѣсненія ни въ мірской волѣ, ни въ безпорядочномъ распредѣленіи земли по отдѣльнымъ полоскамъ. Главныя помѣхи, тормозившія развитіе хозяйства, были устранены. Землеустройство раскрѣпощало творческія силы крестьянъ, какъ въ свое время была раскрѣпощена крестьянская воля, оно подготовляло просторъ для этихъ силъ, но не указывало имъ направленія.

Можно было предвидѣть, что на участки единоличнаго владѣнія будутъ перенесены тѣ же отсталые пріемы хозяйства, которые укоренились въ общинѣ, если агрономія не поможетъ крестьянамъ въ организаціи хозяйства на новыхъ началахъ. Только съ приближеніемъ агрономіи къ районамъ хуторовъ и отрубовъ начиналась созидательная работа, способная оживить новыя формы землевладѣнія и использовать всѣ преимущества землеустройства. Надо замѣтить, что массовая организація мелкихъ хозяйствъ была для Россіи дѣломъ совершенно новымъ, если не считать тѣхъ немногихъ районовъ, гдѣ издавна установилось хуторское владѣніе, и гдѣ мѣстное населеніе, путемъ долгаго опыта, выработало типъ хозяйства, соотвѣтствующій мѣстнымъ экономическимъ условіямъ. Преобладающая же часть Россіи впервые встрѣчалась съ этою задачею весьма сложною и отвѣтственною, въ особенности потому, что неудача первыхъ попытокъ въ организаціи крестьянскаго хозяйства, кромѣ ущерба для самихъ владѣльцевъ, повлекла бы за собою недовѣрчивое отношеніе крестьянъ къ самому землеустройству. Сознавая это, Предсѣдатель Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ Статсъ-Секретарь А. В. Кривошеинъ преподалъ въ 1908 году общія указанія къ составленію плановъ агрономической помощи единоличнымъ владѣльцамъ. Согласно этимъ указаніямъ, введеніе кормового клина ставилось въ основу всѣхъ агрономическихъ мѣропріятій, такъ какъ отсутствіе выгонныхъ пространствъ, присущихъ общинному землепользованію, едва ли не болѣе всего тревожило единоличныхъ владѣльцевъ при выходѣ

изъ общины. Наряду съ этимъ, было предложено организовать обслѣдованіе хозяйства старыхъ хуторовъ, опытъ которыхъ могъ принести несомнѣнную пользу при выработкѣ плановъ агрономической помощи вновь возникающимъ хозяйствамъ единоличнаго владѣнія.

Произведеннымъ обслѣдованіемъ было, между прочимъ, установлено, что выдѣлившееся изъ общины крестьянское хозяйство можетъ быть организовано на новыхъ началахъ удобнѣе всего въ первое же время послѣ своего возникновенія. Въ противномъ случаѣ, не получивъ своевременно необходимой помощи и заведя рутинную систему, съ привычнымъ трехпольемъ и выпасомъ въ паровомъ клину,—хозяйство въ скоромъ времени становится неподатливымъ къ культурному воздѣйствію и впослѣдствіи требуетъ для своего преобразованія бо́льшихъ усилій и денежныхъ затратъ.

Новизна задачъ, поставленныхъ агрономіи, и неотложность помощи единоличнымъ владѣльцамъ указывали, что использованіе опыта мѣстныхъ дѣятелей являлось тѣмъ путемъ, который одинъ только и могъ привести землеустроенныя хозяйства къ планомѣрному развитію. Поэтому, начиная съ 1908 года, было приступлено къ организаціи агрономической помощи въ районахъ землеустройства, причемъ усилія Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ были направлены къ привлеченію земствъ къ ближайшему участію въ предстоящей работѣ. Комитетъ сохранялъ за собою лишь общее руководство въ организаціи агрономическихъ мѣропріятій, составленіе же плановъ и смѣтъ было всецѣло передано губернскимъ Агрономическимъ Совѣщаніямъ, въ составъ которыхъ, подъ предсѣдательствомъ Начальника Губерніи, вошли, кромѣ правительственныхъ чиновъ, земскіе дѣятели и представители мѣстныхъ землевладѣльцевъ. Система децентрализаціи осуществлялась съ такою законченностью, что даже и въ тѣхъ случаяхъ, когда, по бюджетнымъ соображеніямъ, общій кредитъ на агрономическую помощь въ районахъ землеустройства подвергался сокращенію—погубернскія смѣты вновь возвращались въ Агрономическія Совѣщанія для пересмотра и соотвѣтствующихъ измѣненій. Такимъ образомъ Агрономическимъ Совѣщаніямъ предоставлялось самимъ производить отборъ тѣхъ мѣропріятій, которыя съ мѣстной точки зрѣнія казались наиболѣе важными.

Опредѣляя условія субсидированія земствъ въ этомъ дѣлѣ, Комитетъ полагалъ, что правительственная агрономическая организація могла быть осуществляема лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда земства не обезпечивали близости агрономической помощи къ населенію вообще или въ частности—къ районамъ землеустройства. Въ остальныхъ случаяхъ соотвѣтствующіе кредиты передавались земствамъ, причемъ съ ихъ стороны не требовалось спеціальныхъ ассигнованій на агрономическую помощь единоличнымъ владѣльцамъ, что обычно являлось условіемъ отпуска изъ казны субсидій на общія агрономическія мѣропріятія.

За сохраненіе этихъ льготныхъ условій финансированія земствъ высказались созывавшіеся въ 1910 и 1914 г.г. съѣзды Инспекторовъ сельскаго хозяйства, а равно и Областныя Совѣщанія, созванныя въ Харьковѣ и Саратовѣ

осенью 1911 года. Совѣщанія эти, въ составѣ которыхъ преобладали земскіе и общественные дѣятели [1]), одобривъ принятыя Комитетомъ условія отпуска кредитовъ, намѣтили вмѣстѣ съ тѣмъ взаимоотношеніе на мѣстахъ правительственной и земской агрономическихъ организацій, и признали желательнымъ въ интересахъ землеустройства ввести Непремѣнныхъ Членовъ Землеустроительныхъ Коммисій въ экономическіе совѣты уѣздныхъ и губернскихъ земствъ.

Со времени введенія агрономической помощи въ районахъ землеустройства, Комитетомъ было разъассигновано около 30 милл. рублей, причемъ въ первое время, пока не наладилась еще земская организація, агрономическая помощь единоличнымъ владѣльцамъ осуществлялась по преимуществу Землеустроительными Коммисіями, но въ послѣдующіе годы возросли ассигнованія въ распоряженіе земствъ. Въ общемъ, изъ 30 милл. руб. въ распоряженіе земствъ было отпущено свыше 13 милл. руб. и въ распоряженіе Землеустроительныхъ Коммисій—считая и не земскія губерніи, до 17 милл. руб. Разъассигнованіе средствъ производилось, въ соотвѣтствіи съ указаніями Комитета, Агрономическимъ Дѣлопроизводствомъ, которое до 1910 года находилось въ общемъ составѣ Канцеляріи Комитета при Департаментѣ Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ, а затѣмъ было передано въ вѣдѣніе Департамента Земледѣлія, не измѣнивъ при этомъ своего первоначальнаго назначенія и продолжая обслуживать въ прежнемъ порядкѣ Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ. Съ переходомъ къ Департаменту Земледѣлія завѣдыванія агрономическою организаціею въ районахъ землеустройства, обязанности Управляющаго Дѣлами Комитета, при разсмотрѣніи вопросовъ агрономической помощи, возложены на бывшаго въ то время Директоромъ Департамента графа П. Н. Игнатьева, впослѣдствіи занявшаго постъ Товарища Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ и вошедшаго, съ особаго ВЫСОЧАЙШАГО соизволенія, въ составъ Членовъ Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ. Таковыя обязанности исполняются и нынѣ Директоромъ Департамента Земледѣлія.

Значительная часть расхода была направлена на приближеніе агрономическаго персонала къ деревнѣ на началахъ участковой агрономіи, что потребовало серьезнаго усиленія этого персонала. Какъ правило, средства на приглашеніе агрономическихъ чиновъ отпускались при условіи, чтобы чины эти имѣли постоянное мѣстопребываніе въ самомъ центрѣ разселенія крестьянъ на хутора и отруба.

Численность агрономическаго состава, обслуживающаго районы землеустройства, возростала до 1914 года, когда возникшая война пріостановила развитіе агрономической организаціи. Въ 1914 году районы землеустройства обслуживало 1.600 агрономовъ, около 800 спеціалистовъ по сельско-хозяйственной части и свыше 2.000 агрономическихъ старостъ. Расходы на агрономическій

---

[1]) Въ составъ Областныхъ Совѣщаній вошли отъ тринадцати восточныхъ и южныхъ губерній слѣдующія лица: Губернаторы, по три члена отъ Губернскаго Земскаго Собранія, по два члена отъ Особаго Агрономическаго Совѣщанія, Губернскіе и Уѣздные Предводители Дворянства, Губернскіе и Уѣздные Предсѣдатели Управъ, Управляющіе Отдѣленіями Крестьянскаго Банка, Непремѣнные Члены Губернскихъ Землеустроительныхъ Коммисій, Инспекторы сельскаго хозяйства, Губернскіе земскіе агрономы и Завѣдывающіе опытными станціями и полями.

персоналъ заняли первое мѣсто среди ассигнованій на агрономическую помощь въ районахъ землеустройства.

Слѣдующимъ по размѣру является расходъ въ 4.028 тыс. руб., на устройство прокатныхъ и зерноочистительныхъ пунктовъ и въ 3.360 тыс. рублей на снабженіе единоличныхъ владѣльцевъ, на ссудныхъ началахъ, сельско-хозяйственными орудіями и посѣвнымъ матеріаломъ. За счетъ первой изъ приведенныхъ суммъ, распоряженіемъ земствъ и Землеустроительныхъ Коммисій въ районахъ хуторовъ и отрубовъ было организовано свыше 5900 прокатныхъ станцій машинъ и орудій, около 3900 зерноочистительныхъ и 440 клеверотерочныхъ пунктовъ. Въ отношеніи прокатныхъ станцій и зерноочистительныхъ пунктовъ надлежитъ отмѣтить, что мѣропріятія этого рода имѣютъ цѣлью не только обслуживать районы землеустройства улучшеннымъ инвентаремъ, но и побудить крестьянъ пріобрѣтать означенный инвентарь за свой личный счетъ или же на товарищескихъ началахъ. Поэтому въ 1913 году Комитетъ призналъ своевременнымъ предложить мѣстнымъ учрежденіямъ переносить, по мѣрѣ возможности, прокатные зерноочистительные пункты въ новые районы землеустройства, послѣ того какъ единоличные владѣльцы прежняго района уже улучшили свой инвентарь.

На показательныя мѣропріятія было ассигновано всего 2.287 тыс. руб., за счетъ которыхъ земствами и Землеустроительными Коммисіями было организовано 1.100 показательныхъ хозяйствъ, 10.200 показательныхъ полей и около 106.000 показательныхъ участковъ. При этомъ надлежитъ отмѣтить, что, въ первые годы возникновенія агрономической организаціи въ районахъ землеустройства, мѣстными дѣятелями отдавалось предпочтеніе устройству показательныхъ хозяйствъ съ полнымъ оборудованіемъ различныхъ отраслей; въ послѣдующіе же годы главное вниманіе удѣлялось показательнымъ полямъ,—на которыхъ осуществлялись многопольные сѣвообороты,—и показательнымъ участкамъ, при помощи которыхъ населеніе знакомилось съ улучшенными техническими пріемами обработки почвы, примѣненіемъ искусственныхъ удобреній и воздѣлываніемъ мало распространенныхъ въ данной мѣстности травъ и пропашныхъ растеній.

Въ первые годы землеустройства показательныя мѣропріятія по необходимости были связаны съ весьма значительными льготами тѣмъ единоличнымъ владѣльцамъ, которые соглашались осуществить на своихъ участкахъ предлагаемыя нововведенія. Но уже въ 1912 году Комитетомъ былъ установленъ предѣлъ расходовъ на организацію показательнаго хозяйства въ размѣрѣ 200 руб., причемъ самое устройство хозяйства во всемъ его цѣломъ признавалось возможнымъ лишь въ томъ случаѣ, если, по экономическимъ условіямъ даннаго района, назрѣлъ вопросъ о переработкѣ крестьянскимъ хозяйствомъ зерновыхъ продуктовъ въ продукты животноводства. Въ томъ же году Комитетъ установилъ предѣльный размѣръ ассигнованія изъ казны на устройство показательнаго поля въ 100 рублей и на показательный участокъ—въ 25 руб., при условіи зачисленія этихъ суммъ въ ссуду единоличнымъ владѣльцамъ.

На улучшеніе животноводства израсходовано всего 1.885 тыс. руб., причемъ за счетъ этихъ средствъ было организовано 4.170 случныхъ пунктовъ крупнаго

скота и около 3.000 случныхъ пунктовъ и разсадниковъ мелкаго скота. При ассигнованіи средствъ на мѣропріятія, связанныя съ улучшеніемъ животноводства, Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ руководствовался высказаннымъ Государственною Думою при разсмотрѣніи смѣты Департамента Земледѣлія на 1909 г. пожеланіемъ о томъ, чтобы кредиты вѣдомства были направлены главнымъ образомъ на оказаніе пособій тѣмъ мѣстнымъ организаціямъ, которыя выработали опредѣленный планъ улучшенія животноводства. Имѣя, однако, въ виду, что организація случныхъ пунктовъ спеціально для хозяйствъ единоличнаго владѣнія могла не войти въ земскій планъ по животноводству,—Комитетъ въ такихъ случаяхъ ассигновывалъ средства въ распоряженіе Землеустроительныхъ Коммисій, обязывая при этомъ правительственную организацію согласовывать свои мѣропріятія по животноводству съ соотвѣтствующимъ земскимъ планомъ.

На развитіе спеціальныхъ культуръ было ассигновано 963 тыс. руб., за счетъ которыхъ въ районахъ землеустройства организовано свыше 5.000 показательныхъ садовъ и виноградниковъ, 1.750 показательныхъ огородовъ и 430 показательныхъ пасѣкъ. Распространенію спеціальныхъ культуръ Комитетъ придавалъ особое значеніе, полагая, что такимъ путемъ представлялось возможнымъ создать хозяйствамъ единоличнаго владѣнія новый источникъ дохода, независимый отъ полеводства, что, въ свою очередь, должно было способствовать устойчивости бюджета крестьянскихъ хозяйствъ. Кромѣ того, введеніе спеціальныхъ культуръ имѣло весьма важное значеніе для маломѣрныхъ участковъ единоличнаго владѣнія, на которыхъ не было простора для организаціи правильнаго полеводства. Озабочиваясь судьбою такихъ участковъ, Комитетъ указывалъ мѣстнымъ учрежденіямъ, что введеніе спеціальныхъ культуръ является единственнымъ способомъ удержать мелкія хозяйства въ рукахъ ихъ владѣльцевъ. Наряду съ этимъ Комитетомъ были приняты мѣры для организаціи различнаго рода кооперативовъ въ районахъ землеустройства, съ цѣлью обезпечить единоличнымъ владѣльцамъ наиболѣе выгодныя условія сбыта сельско-хозяйственныхъ продуктовъ. Кромѣ того, по всѣмъ отраслямъ хозяйства устраивались курсы и бесѣды.



VII.

Гидротехническія работы при землеустройствѣ.

Успѣхъ землеустроительнаго дѣла, преслѣдующаго задачи образованія жизнеспособныхъ единоличныхъ хозяйствъ, тѣсно связанъ съ обезпеченіемъ новыхъ владѣній водою, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ—съ удаленіемъ избыточной влаги, заболачивающей почву. Поэтому, съ самаго начала землеустройства и вмѣстѣ съ его развитіемъ, постепенно разрабатывался вопросъ о производствѣ необходимыхъ въ цѣляхъ землеустройства гидротехническихъ изысканій и работъ. Рядомъ общихъ указаній, послѣдовавшихъ по сельскохозяйственному вѣдомству вслѣдъ за приступомъ къ землеустроительнымъ работамъ, были предусмотрѣны необходимость и порядокъ производства предварительныхъ изслѣдованій на воду ликвидируемыхъ или образуемыхъ путемъ выдѣла, либо разверстанія, участковъ. Первое время эти изслѣдованія производились подъ руководствомъ исполняющаго данное землеустроительное дѣйствіе лица (ликвидатора или землеустроителя), преимущественно мѣстными силами, съ примѣненіемъ простѣйшихъ и наиболѣе доступныхъ сельскому населенію пріемовъ.

Послѣдующее расширеніе землеустроительныхъ работъ вскорѣ обнаружило, однако, недостаточность подобнаго порядка производства гидротехническихъ изслѣдованій и выдвинуло вопросъ о созданіи на мѣстахъ особой гидротехнической организаціи, которая вѣдала бы наиболѣе сложныя гидротехническія работы, требующія спеціальныхъ познаній. Въ этихъ видахъ общее руководство гидротехническими изысканіями и работами было возложено, со второй половины 1907 г., на Отдѣлъ Земельныхъ Улучшеній, располагающій необходимыми для этой цѣли техническими силами въ лицѣ инженеръ-гидротехниковъ, техниковъ и низшаго техническаго персонала.

Дѣятельность особой гидротехнической организаціи нашла себѣ примѣненіе, прежде всего, въ губерніяхъ: Тамбовской, Саратовской, Воронежской, Тульской, Нижегородской, Новгородской, Подольской, Херсонской и Астраханской, какъ представлявшихъ наибольшія трудности въ техническомъ отношеніи и болѣе всего нуждавшихся въ немедленномъ разрѣшеніи вопроса объ устройствѣ водоснабженія и осушенія подлежавшихъ ликвидаціи банковскихъ земель, а также казенныхъ оброчныхъ статей, зачисленныхъ въ земельный фондъ. Спѣшный характеръ этого дѣла потребовалъ немедленнаго сформированія особой партіи гидротехниковъ, которые въ томъ же 1907 г. произвели, по указаніямъ мѣстныхъ Землеустроительныхъ Коммисій, рядъ обслѣдованій и работъ по устройству

колодцевъ, плотинъ, копаней, проложенію канавъ и проч., въ цѣляхъ обезпеченія возможности безпрепятственнаго разверстанія угодій и планомѣрной ликвидаціи земель.

Успѣшные результаты первыхъ шаговъ вновь возникшей гидротехнической организаціи и опредѣленно выяснившаяся потребность дальнѣйшихъ мѣропріятій въ томъ же направленіи поставили на очередь вопросъ о необходимости заблаговременно озаботиться какъ надлежащею организаціей технической стороны настоящаго дѣла, такъ и болѣе прочною постановкою его въ административно-финансовомъ отношеніи, путемъ согласованія взаимной дѣятельности въ этой области Департамента Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ и Отдѣла Земельныхъ Улучшеній. Въ частности, исходя изъ того основного положенія, что всѣ предпринимаемыя въ цѣляхъ землеустройства гидротехническія обслѣдованія и работы должны находиться въ полномъ соотвѣтствіи съ опредѣленными заданіями землеустройства данной мѣстности, Департаментъ Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ, по соглашенію съ Отдѣломъ Земельныхъ Улучшеній, разработалъ и преподалъ мѣстнымъ чинамъ къ руководству рядъ необходимыхъ въ этомъ отношеніи указаній.

Согласно установившемуся такимъ путемъ и дѣйствующему понынѣ порядку, при помощи техническаго состава Отдѣла Земельныхъ Улучшеній производятся изысканія и исполняются всѣ болѣе сложныя работы, требующія спеціальныхъ познаній и средствъ; только простѣйшія работы выполняются самими землеустроителями при посредствѣ мѣстнаго населенія. Общее наблюденіе за работами сосредоточено въ Губернскихъ Землеустроительныхъ Коммисіяхъ, отвѣтственныхъ за успѣхъ землеустроительнаго дѣла въ губерніи, а ближайшее руководство работами на мѣстахъ возложено на состоящихъ при Управленіяхъ земледѣлія и государственныхъ имуществъ инженеръ-гидротехниковъ. Всѣ предстоящія на данный годъ гидротехническія работы обсуждаются, до начала полевого періода, подлежащею Губернскою Землеустроительною Коммисіею при участіи районныхъ инженеръ-гидротехниковъ и утверждаются вмѣстѣ съ общимъ планомъ землеустроительныхъ работъ на каждый операціонный годъ. Самыя работы распредѣляются при этомъ, сообразно своему значенію, на три основныя категоріи: 1) обслѣдованіе въ водномъ отношеніи земель, подлежащихъ разверстанію, 2) устройство простѣйшихъ обводнительныхъ, осушительныхъ и водоснабжающихъ сооруженій непосредственно самими землеустроителями, при содѣйствіи мѣстнаго населенія, и 3) возведеніе болѣе крупныхъ и сложныхъ гидротехническихъ сооруженій, не могущихъ быть исполненными безъ содѣйствія спеціалистовъ-гидротехниковъ.

Гидротехническія обслѣдованія, а равно и самыя работы, если послѣднія имѣютъ значеніе не только для данной группы крестьянъ, но и для всей округи, производятся на средства, ассигнуемыя сельскохозяйственнымъ вѣдомствомъ; если же работы вызваны нуждами отдѣльной группы крестьянъ, то затраты казны зачисляются въ ссуду или въ безвозвратное пособіе устраиваемымъ крестьянамъ по опредѣленію Землеустроительныхъ Коммисій. При работахъ на земляхъ

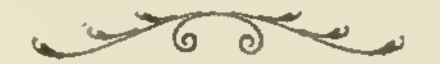
казенныхъ, назначаемыхъ въ продажу, расходы казны на меліораціи причисляются къ продажной стоимости земли. На земляхъ Крестьянскаго Банка гидротехническія сооруженія производятся средствами самого Банка, а въ случаѣ привлеченія къ исполненію такихъ работъ техническаго персонала Отдѣла Земельныхъ Улучшеній, расходы возмѣщаются изъ средствъ Банка.

Затраты казны на гидротехническія работы при землеустройствѣ, начавшись въ 1907 г. съ суммы всего въ 75.000 руб., постепенно возрастали и достигли въ 1914 г. крупной цифры свыше 2 мил. руб., т. е. за 7 лѣтъ увеличились почти въ 28 разъ, и только обстоятельства военнаго времени задержали дальнѣйшій ихъ ростъ.

За время съ 1907 г. по 1915 г. включительно, гидротехническія изслѣдованія и работы для нуждъ землеустройства, начатыя первоначально лишь въ немногихъ мѣстностяхъ, охватили постепенно 40 губерній, причемъ общая площадь обслѣдованныхъ въ гидротехническомъ отношеніи земель достигаетъ 9,7 мил. дес., изъ которыхъ снято на планы 1.177.916 дес. Выполненіе этихъ изысканій потребовало 87.740 верстъ нивеллировки, съ постановкою свыше 10 тысячъ реперовъ, заложенія около 17 тыс. буровыхъ скважинъ, общею глубиною до 120 тысячъ саж., производства свыше 215 тысячъ изслѣдованій грунта зондомъ и шурфами и до 150 тысячъ промѣровъ рѣкъ.

Общая стоимость произведенныхъ изысканій выразилась въ суммѣ 1.733.365 руб., а съ составленіемъ проектовъ работъ—2.072.053 руб., что составляетъ на одну обслѣдованную десятину, въ среднемъ, около 22 коп., а съ затратами на личный составъ и организаціонными расходами—около 35 коп., при колебаніяхъ, въ зависимости отъ полноты и характера изысканій, отъ 9 до 97 коп. на десятину. Въ результатѣ произведенныхъ изысканій явилось составленіе проектовъ гидротехническихъ работъ на общую сумму 8.684.087 руб., въ томъ числѣ на проложеніе 8.155 верстъ осушительныхъ канавъ и устройство свыше 4.000 мостовъ, водоспусковъ, колодцевъ, прудовъ и другихъ, болѣе мелкихъ сооруженій.

Изъ общаго числа проектированныхъ работъ, въ теченіе 1907—1915 годовъ, выполнено, по ближайшимъ указаніямъ Землеустроительныхъ Коммисій, гидротехническихъ устройствъ на сумму 3.125.105 руб., въ томъ числѣ: проложено новыхъ канавъ—2.876 верстъ, уширено, углублено и спрямлено рѣкъ и каналовъ—333 версты, съ общимъ объемомъ выемки въ 626 тыс. куб. саж., и построено около 400 искусственныхъ сооруженій, чѣмъ достигнуто осушеніе 64.636 дес. болотъ и заболоченныхъ пространствъ. Въ цѣляхъ водоснабженія, за то же время устроено 3.040 колодцевъ—трубчатыхъ, срубныхъ и другихъ, 428 прудовъ, 166 водосливовъ и водоспусковъ и значительное число различнаго рода мелкихъ гидротехническихъ сооруженій—мостовъ, дамбъ, водоподъемныхъ и водоразборныхъ устройствъ и проч.





Сенаторъ Д. Т. С. Николай Дмитріевичъ
ЧАПЛИНЪ.
Управляющій Межевою Частью, вѣдающею съ открытія Землеустроительныхъ Коммисій ихъ землемѣрную часть.



Гофмейстеръ Двора Е. И. В. Дмитрій Николаевичъ
ЛЮБИМОВЪ.
Управляющій дѣлами Комитета съ 25 Марта 1912 по 25 Апрѣля 1913 года



Тайный Совѣтникъ Петръ Павловичъ
ЗУБОВСКІЙ.
Управляющій дѣлами Комитета съ 13 Мая 1913 года.

VIII.

Огнестойкое строительство.

Въ связи съ заботами объ улучшенiи крестьянскаго землепользованiя, Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ, начиная съ 1911 г., сталъ принимать мѣры къ распространенiю въ районахъ землеустройства огнестойкаго строительства. При значительныхъ затратахъ на устройство усадебной осѣдлости, Комитетъ не могъ не обратить вниманiя на то обстоятельство, что на новыхъ мѣстахъ крестьяне въ большинствѣ случаевъ строятся по тому же образцу, какъ и на старомъ мѣстѣ, изъ тѣхъ же горючихъ матерiаловъ, которые служатъ одною изъ главныхъ причинъ частаго выгоранiя русской деревни.

Между тѣмъ переходъ на хуторъ, когда разрушается прежняя осѣдлость и возводятся вновь жилыя и хозяйственныя постройки, является какъ нельзя болѣе удобнымъ моментомъ для того, чтобы улучшить крестьянскiя жилища и сдѣлать ихъ огнестойкими. Такимъ образомъ, вопросъ о проведенiи въ жизнь деревни огнестойкаго строительства самъ собою сталъ на очередь. Но разрѣшенiе его далеко еще не было подготовлено.

На первыхъ порахъ пришлось остановиться только на тѣхъ типахъ удобной, не сырой, прочной и дешевой огнеупорной постройки, пригодность коихъ провѣрена имѣвшимся опытомъ самаго населенiя и которые вмѣстѣ съ тѣмъ посильны для среднеобезпеченныхъ крестьянъ.

Во многихъ случаяхъ представлялось достаточнымъ заняться улучшенiемъ существующихъ уже въ данной мѣстности типовъ построекъ и приспособленiемъ къ мѣстнымъ климатическимъ и бытовымъ условiямъ тѣхъ типовъ, пригодность которыхъ вполнѣ установлена въ крестьянскомъ быту другихъ, находящихся въ однородныхъ условiяхъ, губернiй. Замѣна соломенныхъ и деревянныхъ крышъ огнестойкими представлялась одною изъ наиболѣе настоятельныхъ и наиболѣе дѣйствительныхъ мѣръ. Въ большинствѣ случаевъ крестьянину негдѣ было купить необходимые ему огнестойкiе матерiалы, а достать каждому отдѣльному хуторянину спецiалиста было бы задачею невыполнимою. Поэтому, ранѣе, чѣмъ приступить къ снабженiю хуторянъ огнестойкими матерiалами, предстояло организовать ихъ производство.

Практически осуществленiе работъ по огнестойкому строительству сосредоточило вниманiе Комитета лишь на самыхъ неотложныхъ и необходимыхъ мѣропрiятiяхъ, ближайшимъ образомъ содѣйствующихъ достиженiю указанной цѣли, какъ-то: приглашенiе техническаго персонала, устройство мастерскихъ по выдѣлкѣ

цементной черепицы, оборудованіе гончарно-черепичныхъ заводовъ, закупка матеріаловъ, устройство складовъ для огнестойкаго строительства, организація кустарныхъ производствъ огнестойкихъ матеріаловъ и выдача отдѣльнымъ единоличнымъ владѣльцамъ ссудъ (а въ отдѣльныхъ случаяхъ—и пособій) на возведеніе огнестойкихъ строеній и крышъ.

Въ отношеніи непосредственнаго выполненія всѣхъ перечисленныхъ выше мѣропріятій и использованія отпускаемыхъ законодательными учрежденіями на огнестойкое строительство средствъ, Комитетъ призналъ желательнымъ проведеніе необходимыхъ для развитія огнестойкаго строительства въ районахъ землеустройства мѣропріятій передавать, по возможности, земствамъ, многія изъ коихъ работали въ данной области уже продолжительное время, накопили опытъ и создали, соотвѣтственно этому, на мѣстахъ кадры готовыхъ работниковъ. Правительственная же организація должна была заводиться въ тѣхъ случаяхъ, когда земство признаетъ для себя неудобнымъ принять дѣло въ свое вѣдѣніе на основаніяхъ, установленныхъ Особыми по огнестойкому строительству Совѣщаніями при Губернскихъ Землеустроительныхъ Коммисіяхъ.

Въ частности при организаціи въ губерніи мѣропріятій по снабженію хуторянъ огнестойкими матеріалами, было признано необходимымъ въ первую очередь использовать уже существующіе въ данной мѣстности земскіе и частные заводы и мастерскія, приспособивъ ихъ для нуждъ землеустройства, путемъ соотвѣтствующаго расширенія, своевременнаго заказа матеріаловъ и т. п., и лишь въ случаѣ недостаточности или невозможности направить такое производство для обезпеченія интересовъ землеустройства,—приступать къ оборудованію спеціальныхъ заводовъ и мастерскихъ.

При содѣйствіи кустарному производству черепицы (въ частности, цементной) обращалось особое вниманіе, чтобы, получая станки, кустари принимали обязательство выполнять работу соотвѣтственно поставленнымъ имъ техническимъ требованіямъ, подчиняясь надзору инструктора, и чтобы выработанный ими матеріалъ обезпечивалъ въ первую очередь нужды крестьянъ, получающихъ ссуды на огнестойкое строительство.

Внѣшкольное обученіе техническаго персонала по огнестойкому строительству пріемамъ выдѣлки огнеупорныхъ матеріаловъ и возведенію изъ нихъ зданій обставлялось возможно просто (на временныхъ курсахъ при мастерскихъ или при возведеніи на хуторахъ отдѣльныхъ построекъ), и притомъ было поставлено такимъ образомъ, чтобы создавать спеціалистовъ каждой отдѣльной отрасли этого дѣла, могущихъ быть въ достаточной степени подготовленными мастерами для самостоятельнаго производства работъ.

Обычныя ссуды при землеустройствѣ (по общему правилу разрѣшаемыя коммисіями до 150 р. на дворъ) увеличены для случаевъ перехода отдѣльныхъ домохозяевъ къ огнестойкому строительству, въ соотвѣтствіи съ дѣйствительно предстоящими расходами по возведенію построекъ и съ тѣми затратами, которыя среднеобезпеченные домохозяева могутъ произвести изъ своихъ личныхъ средствъ, въ среднемъ до 250—300 рублей, а въ отдѣльныхъ случаяхъ до 500 руб. на домохозяина,

причемъ размѣръ ссудъ ставится въ зависимость отъ того, предполагается ли оказать помощь для сооруженія всей усадьбы изъ огнестойкихъ матеріаловъ или для устройства однихъ огнестойкихъ покрытій. Ссуды эти выдаются главнымъ образомъ матеріалами.

Въ результатѣ принятыхъ мѣръ общее число техниковъ, мастеровъ и рабочихъ, привлеченныхъ къ работамъ по сельскому строительству, составляло въ 1911 г.—469, въ 1912 г.—1.173, въ 1913 г.—1.624 и въ 1914 достигло—1.824; въ томъ числѣ техниковъ съ высшимъ образовательнымъ цензомъ было: въ 1911 г.—130, въ 1912 г.—259, въ 1913 г.—318 и въ 1914 г.—374.

Для выработки огнеупорныхъ матеріаловъ, главнымъ образомъ—черепицы и кирпича, за послѣдніе 4 года открыто свыше четырехсотъ земскихъ и казенныхъ заводовъ и мастерскихъ. Спросъ на огнестойкіе матеріалы, въ особенности на черепицу, такъ великъ, что на существующихъ заводахъ и мастерскихъ уже за годъ впередъ была закуплена выработка 1914 года. За послѣдніе 3 года въ связи съ землеустройствомъ устроено съ помощью казны свыше 60.000 огнестойкихъ построекъ и крышъ.

Расходы казны на дѣло огнестойкаго строительства постепенно увеличивались и съ 1.949.700 р. въ 1911 г. дошли черезъ 4 года до 4.300.000 р.

На всеподданнѣйшемъ докладѣ Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ объ итогахъ мѣропріятій по развитію сельскаго огнестойкаго строительства за первые три года ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было Собственноручно начертать: **„Душевно радъ, что дѣло огнестойкаго строительства вступаетъ на вѣрный путь. Надо усиливать дружную начатую работу правительства и земства“.**

Съ 1914 г. дѣло огнестойкаго строительства, согласно ВЫСОЧАЙШЕ утвержденному 18 Іюня того же года закону, находится въ вѣдѣніи спеціально для сего созданнаго на правахъ отдѣльнаго Департамента Отдѣла Сельскаго Строительства.



IX.

Итоги землеустроительныхъ работъ.

Помощь въ дѣлѣ упорядоченія земельнаго хозяйства, въ широкихъ размѣрахъ оказанная крестьянскому населенію со стороны новыхъ землеустроительныхъ учрежденій, принесла плоды скорѣе, чѣмъ этого первоначально можно было ожидать. Несмотря на то, что открытіе первыхъ Землеустроительныхъ Коммисій послѣдовало въ періодъ значительнаго распространенія въ деревнѣ противоправительственной агитаціи, учрежденія эти, видимо, быстро сумѣли пріобрѣсти довѣріе крестьянъ. Безспорнымъ свидѣтельствомъ тому является поступленіе въ Коммисіи въ первый же годъ ихъ дѣятельности ходатайствъ отъ 219 тысячъ крестьянскихъ дворовъ о размежеваніи черезполосности на надѣльныхъ земляхъ. Особенный наплывъ ходатайствъ наблюдался въ южныхъ и нѣкоторыхъ поволжскихъ губерніяхъ.

Въ послѣдуюшіе годы число ищущихъ землеустроительной помощи стало быстро возрастать. Каждая выполненная работа почти обязательно вызывала просьбы о присылкѣ землеустроителей въ сосѣднія селенія, увидѣвшія воочію, въ чемъ состоитъ дѣятельность Коммисій, и какія она можетъ принести выгоды крестьянамъ.

На пятый (1911) годъ число ходатайствъ дошло уже до 678 тысячъ дворовъ. Все это, надо замѣтить, происходило въ то время, когда Землеустроительнымъ Коммисіямъ были предоставлены только посредническія функціи, и онѣ могли производить работы только въ порядкѣ добровольнаго соглашенія между заинтересованными владѣльцами.

Въ упомянутомъ году послѣдовало изданіе Положенія о Землеустройствѣ, давшаго Коммисіямъ широкія полномочія и устранившаго множество прежнихъ препятствій къ разверстаніямъ. Обнародованіе этого закона сразу дало рѣзкій толчокъ землеустроительнымъ операціямъ. Число ходатайствъ почти удвоилось противъ предыдущаго года и выразилось за слѣдующій 1912 годъ въ цифрѣ 1.226 тысячъ дворовъ, т. е. почти 10% всего количества крестьянъ домохозяевъ Европейской Россіи. Послѣ такого натиска на землеустроительные органы число ходатайствъ въ слѣдующіе годы должно было, какъ это и случилось, нѣсколько умѣриться, тѣмъ болѣе, что крестьяне увидѣли невозможность расчитывать на немедленное удовлетвореніе своихъ землеустроительныхъ стремленій. Но тѣмъ не менѣе и въ эти годы цифра обратившихся въ Коммисіи домохозяевъ оказалась весьма значительною: въ 1913 г.—1.105 тысячъ, а въ 1914—828.000

дворовъ, т. е. значительно выше всѣхъ, предшествовавшихъ изданію новаго закона годовъ. Все это доказывало, что сознаніе пользы землеустройства проникло въ самую толщу крестьянскаго населенія. Характерно и то, что массовое поступленіе и ростъ числа ходатайствъ о разверстаніи не ограничивается какими либо отдѣльными районами, а наблюдается во всѣхъ губерніяхъ, гдѣ учреждены Землеустроительныя Коммисіи, даже въ губерніяхъ сѣвернаго и промышленнаго районовъ, гдѣ земледѣліе не является основнымъ промысломъ населенія.

Удовлетворять безъ промедленія всѣхъ, желающихъ измѣнить свое землепользованіе, землеустроительныя учрежденія не могли, и такая работа потребовала бы, конечно, не одного десятилѣтія. Прежде всего, недостаточенъ межевой составъ, хотя и доведенный къ началу войны до 7.000 техниковъ. Для пополненія его были использованы всѣ мѣры, вплоть до открытія ряда новыхъ училищъ и устройства экстренной подготовки на временныхъ курсахъ, и дальнѣйшее увеличеніе числа землемѣровъ, не говоря о финансовой сторонѣ дѣла, возможно лишь въ небольшихъ сравнительно предѣлахъ. Но, если бы даже въ концѣ концовъ число землемѣровъ сравнялось съ ежегоднымъ спросомъ на ихъ услуги, то совершенно недостаточнымъ оказался бы составъ землеустроителей. Землеустроительное дѣло затрагиваетъ настолько насущные интересы владѣльцевъ земли, что выполненіе его требуетъ крайней осторожности и отчетливости. Въ первые же годы Землеустроительнымъ Коммисіямъ былъ данъ лозунгъ не гнаться за количествомъ исполненныхъ работъ, но зато каждое намѣчаемое дѣло выполнять съ полною тщательностью. Положеніе о Землеустройствѣ и изданные въ развитіе его Наказъ и инструкціи Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ придали особое значеніе подготовкѣ дѣлъ и затѣмъ юридическому ихъ оформленію, а эта работа требуетъ едва ли не болѣе времени и силъ, чѣмъ самое межеваніе въ натурѣ. Законъ, нынѣ дѣйствующій, допускаетъ землеустройство не только по общему добровольному соглашенію, но при извѣстныхъ условіяхъ и противъ желанія части заинтересованныхъ владѣльцевъ, но зато законъ и предоставляетъ имъ право во всѣхъ стадіяхъ прохожденія дѣла предъявлять свои возраженія, и возраженія эти должны быть разсмотрѣны и оцѣнены всѣми инстанціями, до Правительствующаго Сената включительно. Такимъ образомъ, на землеустроителяхъ лежитъ серьезная отвѣтственность, не допускающая торопливаго отношенія къ дѣлу.

При такихъ условіяхъ становится понятнымъ, что Землеустроительныя Коммисіи, за все время съ открытія до 1915 г., изъ числа поступившихъ къ нимъ ходатайствъ объ устройствѣ 5.793 тыс. дворовъ закончили подготовкою дѣла, касающіяся лишь 3.509 дворовъ, или—60,6%. Но не надо упускать изъ виду, какъ велика сама по себѣ эта цифра, а площадь охватываемая подготовительными работами, равняется 31.626 тыс. десятинъ и составляетъ свыше четверти всей надѣльной земли въ 47 губерніяхъ, гдѣ дѣйствуютъ Коммисіи.

Реальнымъ результатомъ дѣятельности землеустроительныхъ учрежденій принято считать площадь исполненныхъ въ натурѣ работъ, такъ какъ засимъ остается юридическое оформленіе дѣла, котораго большею частью крестьяне

и не дожидаются для перехода къ пользованію землею въ новыхъ границахъ. Площадь эта, принимая въ расчетъ и неполныя пока свѣдѣнія за 1915 годъ, выразилась со времени открытія Коммисій въ цифрѣ 25,2 милліоновъ десятинъ и превышаетъ всю территорію нашей союзницы—объединенной Италіи.

По годамъ размежеваніе надѣльныхъ (и т. н. купчихъ) крестьянскихъ земель представляется въ слѣдующемъ видѣ:

ГОДЫ.	Размежевана въ натурѣ площадь въ тысячахъ десятинъ.	Для числа домохозяевъ въ тысячахъ.
1907	263	26,5
1908	789	86,4
1909	2.357	252,3
1910	3.151	345,3
1911	3.271	361,1
1912	3.705	431,7
1913	4.408	537,2
1914	3.945	495,7
1915 (по предв. свѣд.)	3.325	405,6
Итого за десятилѣтіе (Девять полевыхъ періодовъ).	25.214	2.941,8

Такимъ образомъ, межевыя работы съ каждымъ годомъ до начала войны возрастали, соотвѣтственно увеличенію числа землемѣровъ. Въ соотвѣтствіи съ этимъ же числомъ, уменьшившимся за призывомъ въ армію свыше 40% межевого состава, отмѣчено и сокращеніе площади работъ за годы войны. По отношенію къ количеству поступившихъ въ Коммисіи ходатайствъ исполненіе работъ (по площади) выражается въ 43,8%, а по отношенію къ подготовленнымъ дѣламъ—72,3%.

Особаго вниманія заслуживаютъ тѣ изъ исполненныхъ работъ, которыя выразились въ образованіи единоличныхъ хуторскихъ и отрубныхъ хозяйствъ, т. е. въ формѣ окончательнаго землеустройства. Число такихъ хозяйствъ, получившихъ при содѣйствіи Землеустроительныхъ Коммисій законченное межевымъ исполненіемъ и юридически оформленное владѣніе участками на надѣльныхъ земляхъ, выражается по 47 губерніямъ за время дѣятельности Коммисій по послѣдній отчетный срокъ (1 января 1915 г.) въ цифрѣ 1.048.007 домохозяевъ, которымъ отведена площадь въ 10.253 тыс. десятинъ; если же имѣть въ виду только законченное въ натурѣ межевое исполненіе (съ постановкою всѣхъ знаковъ), послѣ чего населеніе обычно переходитъ къ новому владѣнію, то вмѣстѣ съ работами истекшаго 1915 г. итогъ числа хуторскихъ и отрубныхъ хозяйствъ выразится почти въ 1½ милліонахъ. Такъ какъ, кромѣ надѣльныхъ земель, работа по образованію единоличныхъ хозяйствъ все время велась и на земляхъ Крестьянскаго Банка, и частью—на казенныхъ, то общее количество образованныхъ при содѣйствіи землеустроительныхъ учрежденій новыхъ единоличныхъ хозяйствъ въ Европейской Россіи должно быть принято въ числѣ не менѣе

2 милліоновъ, что составитъ 15% всѣхъ крестьянскихъ дворовъ района дѣятельности Коммисій. А такъ какъ средній составъ крестьянскаго двора принимается обычно въ 6—7 душъ обоего пола, то, стало быть, въ условіяхъ единоличныхъ собственниковъ начали хозяйствовать болѣе 12 милліоновъ крестьянъ.

Приведенныя выше цифры, свидѣтельствуя о чрезвычайномъ количественномъ развитіи землеустроительныхъ работъ не давали, правда, отвѣта на главный вопросъ существа, въ какомъ положеніи находится хозяйство новыхъ единоличныхъ владѣльцевъ и измѣнилось ли къ лучшему ихъ экономическое благосостояніе послѣ измѣненія порядка землепользованія. Теперь этотъ пробѣлъ, до нѣкоторой степени, можно считать восполненнымъ.

По распоряженію б. Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, Статсъ-Секретаря Кривошеина, осенью 1913 г. было произведено пробное обслѣдованіе въ 12 уѣздахъ всѣхъ устроенныхъ къ тому времени и успѣвшихъ завести новое хозяйство единоличныхъ домохозяевъ.

Данныя этого обслѣдованія, опубликованныя въ изданномъ Канцеляріею Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ атласѣ «Землеустроенныя Хозяйства» и цифровыхъ таблицахъ, надо думать, безъ особой ошибки могутъ служить основаніемъ для сужденія объ экономическомъ положеніи землеустроенныхъ единоличныхъ дворовъ вообще, такъ какъ 12 уѣздовъ были взяты въ самыхъ разнородныхъ районахъ, а описанная въ нихъ сплошь цифра дворовъ, превышающая 22.000, настолько значительна, что даетъ, казалось бы, право дѣлать нѣкоторыя обобщенія.

Результаты обслѣдованія подтвердили объективнымъ цифровымъ матеріаломъ тѣ донесенія съ мѣстъ, которыя постоянно получаются вѣдомствомъ землеустройства, и наблюденія частныхъ изслѣдователей, неоднократно приводившіяся въ печати. Особаго вниманія заслуживаютъ слѣдующія, выясненныя обслѣдованіемъ, данныя.

Полевая земля свыше 3/4 единоличныхъ владѣльцевъ сведена въ одинъ кусокъ и совершенно исчезли случаи пользованія надѣломъ во многихъ десяткахъ и даже сотняхъ мелкихъ полосъ, какъ было раньше. При этомъ полевые участки у большинства дворовъ оказались ближе отъ усадебъ, чѣмъ прежде.

Изъ числа устроенныхъ дворовъ продали свои земли около 7%, но при этомъ 3/4 продавшихъ купили новые участки у Крестьянскаго Банка или переселились за Уралъ.

2/5 хозяевъ успѣли въ первые же годы послѣ перехода на новыя мѣста произвести меліоративныя работы на своихъ участкахъ, а общая стоимость построекъ и инвентаря возрасла у обслѣдованныхъ хозяйствъ на 27%.

Значительно распространились травосѣяніе и многопольное хозяйство и возрасло число крестьянъ-участниковъ въ различныхъ коопераціяхъ.

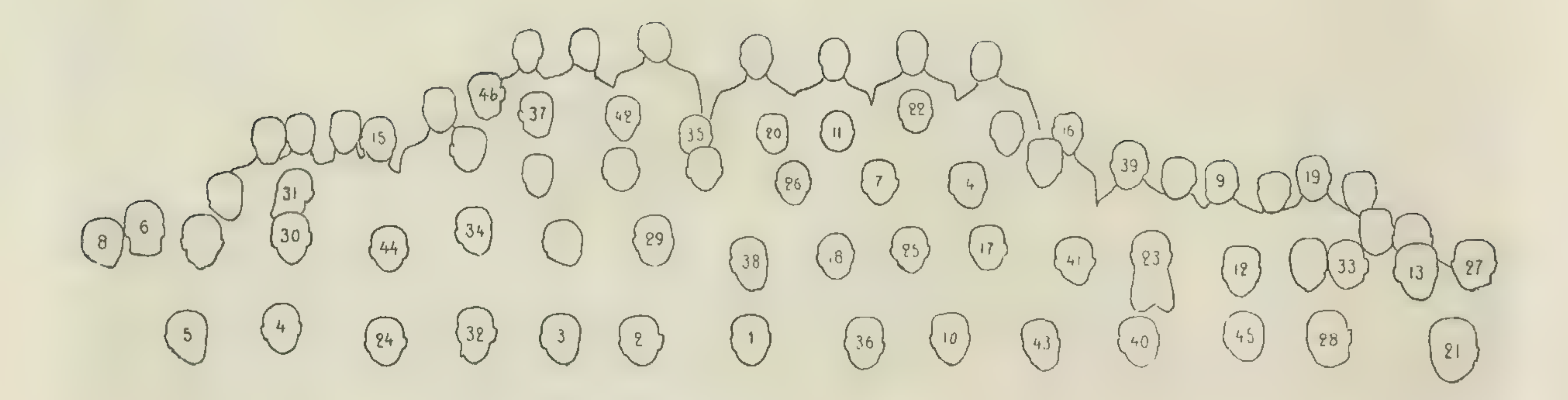
Урожай хлѣбовъ, сопоставленный съ урожаемъ на сосѣднихъ общинныхъ земляхъ, оказался у единоличныхъ хозяевъ почти по всѣмъ видамъ посѣвовъ выше, чѣмъ у чрезполосныхъ владѣльцевъ, а мѣстами даже обильнѣе, чѣмъ у помѣщиковъ.

Наконецъ, едва ли не самымъ нагляднымъ свидѣтельствомъ благопріятнаго положенія первыхъ единоличныхъ хозяевъ должно считаться то явленіе, что во всѣхъ 12 обслѣдованныхъ уѣздахъ единоличное землеустройство за послѣдніе годы возрасло въ 4 раза противъ того числа дворовъ, которое было при обслѣдованіи.

Эти данныя позволяютъ съ увѣренностью смотрѣть на будущіе результаты дѣла землеустройства, которое даже при военныхъ обстоятельствахъ, когда значительно сократился составъ землеустроителей и землемѣровъ и ушли на войну сотни тысячъ домохозяевъ, не остановилось, а продолжается, хотя и нѣсколько медленнѣе, чѣмъ въ годы мирной работы.



ПРИЛОЖЕНІЯ.



Съѣздъ землеустроительныхъ чиновъ въ Петроградѣ, въ маѣ 1911 года, для выработки Наказа по примѣненію Положенія о Землеустройствѣ.

1) Предсѣдатель Съѣзда—Статсъ-Секретарь А. В. Кривошеинъ; 2) Управляющій дѣлами Съѣзда—Гофмейстеръ А. А. Риттихъ; 3) Вице-Директоръ—В. Ф. Сафоновъ; 4) Завѣдующій инструкторскою частью землеустройства—А. А. Кофодъ; 5) Ревизоръ землеустройства—А. Ф. Бэръ; 6) Представитель Кіевскаго Генералъ-Губернатора—Б. Ф. Григоренко (нынѣ Уполномоч. Комитета); *Непремѣнные члены Губернскихъ Землеустроительныхъ Комиссій:* 7) Архангельской—В. Ф. Бидо, 8) Астраханской—А. Н. Соловьевъ, 9) Бессарабской—Р. А. Барло-Якубовичъ, 10) Витебской—К. И. Шашковскій (нынѣ Уполномоченный Министерства на Кавказѣ), 11) Пермской—Н. Н. Олферьевъ, 12) Вологодской—Л. И. Лангаммеръ (нынѣ въ Екатеринославской губ.), 13) Волынской—Баронъ В. Ф. Будбергъ, 14) Воронежской—В. К. Ковалевъ, 15) Гродненской—С. В. Яблоковъ, 16) Обл. В. Донского—А. И. Шершенковъ, 17) Екатеринославской—Е. А. Ивановъ, 18) Казанской (нынѣ Новгородской)—П. А. Меркуловъ, 19) Кіевской—Л. М. Турчановичъ (нынѣ Н. Чл. Губ. Присутствія), 20) Ковенской—С. Л. Рыдзевскій, 21) Курской (нынѣ Витебской)—К. Г. Доппельмайеръ, 22) Минской—М. Ф. Чоловскій, 23) Могилевской—М. П. Прибышевскій, 24) Московской (бывш.)—Ф. В. Шлиппе, 25) Нижегородской—Н. Н. Каргеръ, 26) Новгородской (бывш.)—А. Я. Бунинъ, 27) Пензенской—А. А. Фокинъ, 28) Подольской—Н. Н. Анчинниковъ (нынѣ Членъ Гос. Думы), 29) Полтавской—В. А. Невіандтъ (нынѣ по М. В. Д.), 30) Псковской (бывш.)—Д. Д. Щелинъ, 31) Рязанской—С. И. Безперчій, 32) Самарской—Н. Ф. Дурасовъ, 33) Саратовской—П. Н. Будищевъ (нынѣ по Пересел. Управл.), 34) Смоленской—В. И. Каверзневъ, 35) Ставропольской—С. Е. Соттири, 36) Таврической—Г. П. Гнѣдичъ (нынѣ Нач. Херс. Упр. Земл.), 37) Тверской—А. А. Лохвицкій (нынѣ Инсп. сел. строит.), 38) Тульской (нынѣ Симбирской)—В. Н. Валерьяновъ, 39) Уфимской (бывш.)—Д. А. Ведерниковъ, 40) Харьковской—П. А. Голубниченко (нынѣ Инсп. сел. строит.), 41) Херсонской (бывш.)—А. А. Сорокинъ, 42) Черниговской (нынѣ Олонецкой)—В. А. Лихачевъ, 43) Ярославской—Б. Ф. Копыловъ (нынѣ Ревиз. об. оц. ч.), 44) Начальникъ Вологодско-Пермской земл. партіи—С. А. Шалевичъ; 45) Московскій Губернскій Землемѣръ—А. Г. Му…ъ; 46) Подольской—В. М. Боголюбовъ.



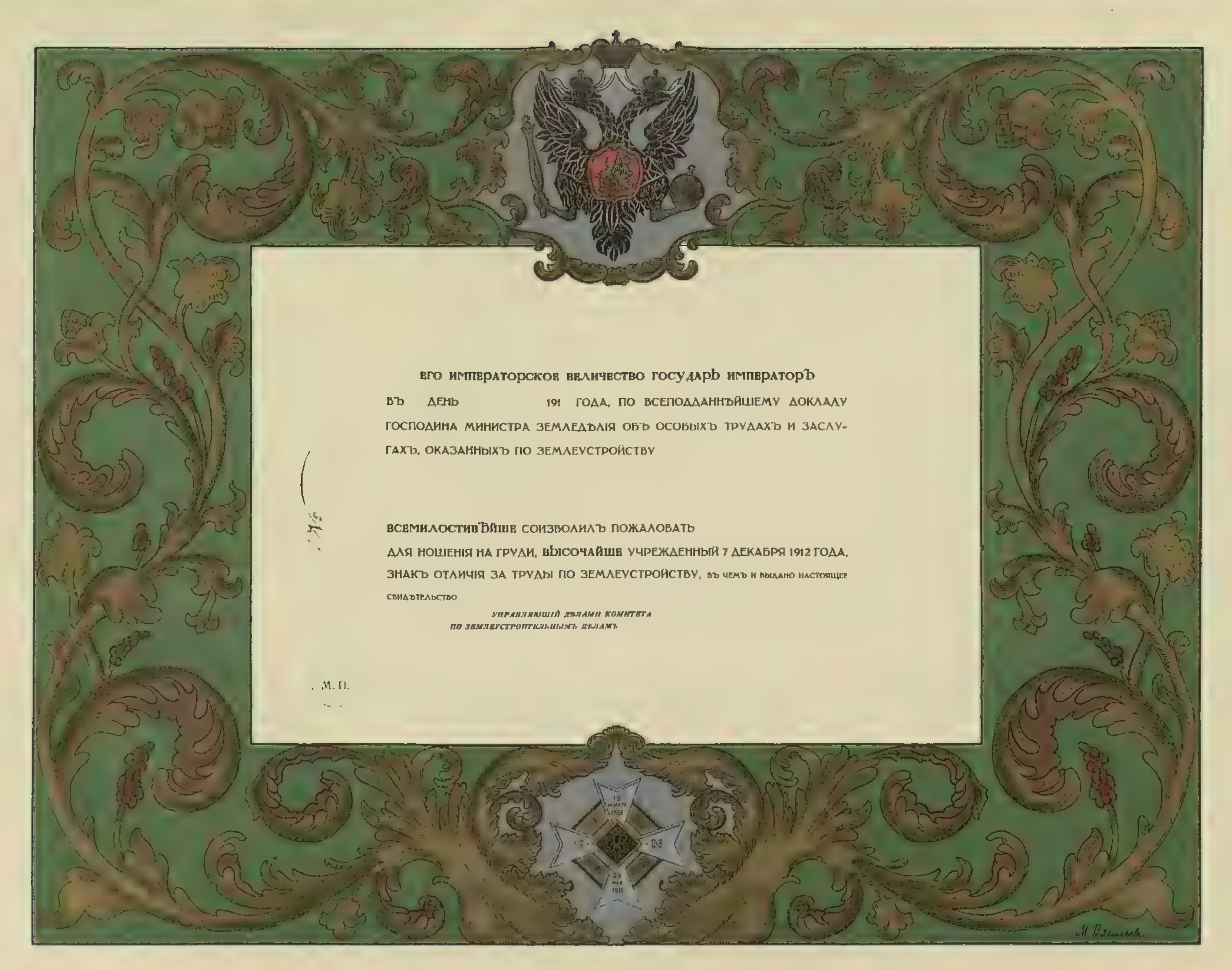
СВѢДѢНІЯ

об общемъ количествѣ землеустроительныхъ работъ на крестьянскихъ надѣльныхъ земляхъ по губерніямъ за 1906—1915 гг.

СВѢДѢНІЯ

объ общемъ количествѣ землеустроительныхъ работъ на крестьянскихъ надѣльныхъ земляхъ по губерніямъ за десятилѣтіе 1906—1915 гг.

ГУБЕРНІИ.	По отчетнымъ даннымъ за время съ открытія Землеустроительныхъ Коммиссій по 1 Января 1915 года.				Въ 1915 году, по предварительнымъ свѣдѣніямъ, исполнено въ натурѣ землеустроительныхъ работъ на площ. десятинъ.	Мѣсто, занимаемое губерніею на 1 Января 1915 г., не считая исполненія плана 1915 г.	
	Число крестьянскихъ дворовъ, обратившихся съ ходатайствомъ о землеустройствѣ.	Закончено въ натурѣ землеустроительныхъ работъ.				По площади законченныхъ въ натурѣ землеустроительныхъ работъ.	По числу образованныхъ единоличныхъ хозяйствъ.
		Для числа крестьянскихъ дворовъ.	На площади десятинъ.	Въ томъ числѣ образовано единоличныхъ хозяйствъ.			
Архангельская	17.758	9.256	68.653	269	3.910	46	47
Астраханская	77.329	16.000	519.415	5.715	44.808	18	44
Бессарабская	90.391	30.805	174.678	26.873	11.964	41	18
Виленская	41.223	14.950	149.795	13.523	8.036	43	33
Витебская	83.443	46.637	439.687	41.007	23.813	21	8
Владимірская	154.659	66.332	466.293	13.223	82.721	19	35
Вологодская	87.713	35.321	356.974	6.848	62.515	28	42
Волынская	185.853	54.938	382.191	42.091	7.124	24	7
Воронежская	293.657	108.612	728.455	29.625	245.567	6	16
Вятская	61.460	13.628	98.491	3.950	20.017	45	45
Гродненская	73.365	21.777	167.473	12.564	13.143	42	37
Донская Область	56.962	25.572	189.907	11.483	72.840	40	40
Екатеринославская	197.991	100.911	998.226	88.114	122.378	3	1
Казанская	256.688	142.698	679.689	16.538	92.820	9	29
Калужская	99.206	48.601	376.420	11.039	101.004	25	41
Кіевская	149.980	63.736	257.699	36.192	41.335	34	10
Ковенская	59.634	28.788	410.700	28.723	13.121	23	17
Костромская	97.793	30.505	310.080	6.788	40.762	30	43
Курская	123.795	53.119	333.414	29.896	32.240	29	15
Минская	80.781	17.004	217.928	14.291	16.264	39	31
Могилевская	72.564	34.606	364.936	30.015	45.522	27	14
Московская	206.247	100.834	721.735	19.522	60.500	7	27
Нижегородская	149.160	59.095	304.246	23.541	72.703	31	22
Новгородская	104.057	39.300	567.857	18.977	83.755	13	28
Олонецкая	24.706	5.370	277.816	942	76.340	33	46
Орловская	96.268	32.607	231.676	16.381	74.133	37	30
Пензенская	115.733	67.991	541.546	23.407	68.322	17	23
Пермская	203.636	47.238	572.919	13.640	121.917	12	32
Петроградская	85.963	50.720	636.816	32.421	35.068	11	12
Подольская	73.060	19.380	47.276	11.597	5.074	47	38
Полтавская	161.326	62.755	250.918	48.281	46.923	36	6
Псковская	67.445	31.083	295.396	25.445	41.497	32	21
Рязанская	114.739	47.212	222.827	13.343	59.691	38	34
Самарская	169.635	102.945	2.145.380	87.132	175.975	1	2
Саратовская	262.755	123.234	1.061.188	57.288	146.791	2	5
Симбирская	98.633	47.379	252.590	21.389	46.965	35	25
Смоленская	115.334	38.163	367.179	32.435	67.107	26	11
Ставропольская	59.559	43.581	807.099	30.449	237.675	5	13
Таврическая	86.089	46.732	547.413	36.957	82.612	16	9
Тамбовская	166.689	88.516	565.711	25.727	84.175	14	20
Тверская	152.006	75.331	564.454	26.586	162.220	15	19
Тульская	134.485	80.896	449.551	21.906	98.940	20	24
Уфимская	108.678	39.859	645.359	19.844	96.817	10	26
Харьковская	297.654	155.078	892.125	79.156	97.873	4	3
Херсонская	167.132	89.147	683.596	72.609	76.657	8	4
Черниговская	84.640	24.485	120.638	12.739	37.485	44	36
Ярославская	125.666	53.599	424.973	11.539	65.955	22	39
Всего по 47-ми губерніямъ Европейской Россіи	5.793.540	2.536.326	21.889.388	1.252.020	3.325.074		



ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ

ВЪ ДЕНЬ 191 ГОДА, ПО ВСЕПОДДАННѢЙШЕМУ ДОКЛАДУ ГОСПОДИНА МИНИСТРА ЗЕМЛЕДѢЛІЯ ОБЪ ОСОБЫХЪ ТРУДАХЪ И ЗАСЛУГАХЪ, ОКАЗАННЫХЪ ПО ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВУ

ВСЕМИЛОСТИВѢЙШЕ СОИЗВОЛИЛЪ ПОЖАЛОВАТЬ ДЛЯ НОШЕНІЯ НА ГРУДИ, ВЫСОЧАЙШЕ УЧРЕЖДЕННЫЙ 7 ДЕКАБРЯ 1912 ГОДА, ЗНАКЪ ОТЛИЧІЯ ЗА ТРУДЫ ПО ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВУ, ВЪ ЧЕМЪ И ВЫДАНО НАСТОЯЩЕЕ СВИДѢТЕЛЬСТВО

УПРАВЛЯЮЩІЙ ДѢЛАМИ КОМИТЕТА ПО ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫМЪ ДѢЛАМЪ

М. П.

РИСУНОКЪ ГРАМОТЫ, ВЫДАВАЕМОЙ КРЕСТЬЯНАМЪ, ПОЖАЛОВАННЫМЪ ЗНАКОМЪ ОТЛИЧІЯ ЗА ТРУДЫ ПО ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВУ.

СОСТАВЪ
КОМИТЕТА ПО ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫМЪ ДѢЛАМЪ
съ 1906 по 1916 г.

Предсѣдатели Комитета:

Главноуправляющіе Землеустройствомъ и Земледѣліемъ:

Членъ Государственнаго Совѣта, Статсъ-Секретарь, Сенаторъ, Тайный Совѣтникъ Александръ Петровичъ **Никольскій**

при учрежденіи Комитета.

Членъ Государственнаго Совѣта, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Александръ Семеновичъ **Стишинскій**

съ 24 апрѣля по 8 іюля 1906 г.

Членъ Государственнаго Совѣта, Шталмейстеръ Князь Борисъ Александровичъ **Васильчиковъ**

съ 27 іюля 1906 по 21 мая 1908 г.

Членъ Государственнаго Совѣта, Статсъ-Секретарь, Гофмейстеръ Александръ Васильевичъ **Кривошеинъ**

съ 21 мая 1908 по 26 октября 1915 г.

Министръ Земледѣлія:

Членъ Государственнаго Совѣта, въ д. Егермейстера Александръ Николаевичъ **Наумовъ**

съ 10 ноября 1915 г.

Члены Комитета по должностямъ:

Замѣстители Предсѣдателя — Товарищи Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ:

Статсъ-Секретарь Александръ Васильевичъ **Кривошеинъ**

съ учрежденія Комитета по 6 октября 1906 г.

Тайный Совѣтникъ, нынѣ Сенаторъ, Алексѣй Дмитріевичъ **Полѣновъ**

съ 18 декабря 1906 по 25 марта 1912 г.

Гофмейстеръ Александръ Александровичъ **Риттихъ** (нынѣ по должности Товарища Министра Земледѣлія)

съ 25 марта 1912 г.

По особому ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣнію:

Въ д. Шталмейстера Графъ Павелъ Николаевичъ **Игнатьевъ**

съ 11 іюня 1912 по 9 января 1915 г.

Въ д. Егермейстера графъ Владиміръ Владиміровичъ **Мусинъ-Пушкинъ**

съ 23 февраля 1915 по 28 сентября 1915 г.

Управляющіе Государственнымъ Банкомъ:

Тайный Совѣтникъ Сергѣй Ивановичъ **Тимашевъ**

съ учрежденія Комитета по 5 ноября 1909 г.

Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Алексѣй Владиміровичъ **Коншинъ**

съ 11 января 1910 по 14 апрѣля 1914 г.

Членъ Государственнаго Совѣта, Тайный Совѣтникъ Иванъ Павловичъ **Шиповъ**

съ 22 апрѣля 1914 г.

Замѣстители Управляющихъ Государственнымъ Банкомъ:

Членъ Совѣта Государственнаго Банка, Тайный Совѣтникъ Баронъ Густавъ Густавовичъ **Остенъ-Дризенъ (†)**

съ 10 мая 1906 по 5 марта 1908 г.

Членъ Совѣта Государственнаго Банка, Тайный Совѣтникъ Александръ Петровичъ **Петровъ (†)**

съ 5 марта 1908 по 20 января 1914 г.

Товарищъ Управляющаго Государственнымъ Банкомъ, Членъ Совѣта Государственнаго Банка, Тайный Совѣтникъ Андрей Квинтиліановичъ **Голубевъ**

съ 29 марта 1914 г.

Управляющіе Государственнымъ Дворянскимъ Земельнымъ и Крестьянскимъ Поземельнымъ Банками:

Товарищъ Министра Финансовъ, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Алексѣй Ивановичъ **Путиловъ**

при учрежденіи Комитета.

Товарищъ Министра Финансовъ, Статсъ-Секретарь Александръ Васильевичъ **Кривошеинъ**

съ 6 октября 1906 по 21 мая 1908 г.

Въ зв. Камергера, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Степанъ Степановичъ **Хрипуновъ**

съ 7 іюня 1908 по 7 марта 1914 г.

Въ д. Гофмейстера Александръ Ниловичъ **Карцовъ**

съ 17 марта 1914 г.

Члены Комитета—Представители отъ вѣдомствъ:

Министерства ИМПЕРАТОРСКАГО Двора и Удѣловъ:

Помощникъ Начальника Главнаго Управленія Удѣловъ, нынѣ Помощникъ Министра ИМПЕРАТОРСКАГО Двора, Оберъ-Егермейстеръ Графъ Михаилъ Евстафіевичъ **Неродъ**

съ 13 марта 1906 по 22 декабря 1913 г.

Помощникъ Начальника Главнаго Управленія Удѣловъ, въ зв. Камергера, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Григорій Григорьевичъ **Снѣжковъ**

съ 5 февраля 1914 г.

Министерства Внутреннихъ Дѣлъ:

Товарищъ Министра, нынѣ Членъ Государственнаго Совѣта, въ зв. Камергера, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Владиміръ Іосифовичъ **Гурко**

при учрежденіи Комитета.

Товарищъ Министра, Сенаторъ, нынѣ Членъ Государственнаго Совѣта, Тайный Совѣтникъ Александръ Ивановичъ **Лыкошинъ**

съ февраля 1907 по 27 февраля 1914 г.

Товарищъ Министра, нынѣ Сенаторъ, Гофмейстеръ Николай Вячеславовичъ **Плеве**

съ 20 апрѣля 1914 по 13 февраля 1916 г.

Министерства Финансовъ:

Товарищъ Министра, нынѣ Государственный Контролеръ, Членъ Государственнаго Совѣта, Тайный Совѣтникъ Николай Николаевичъ **Покровскій**

съ 9 марта 1906 по 16 августа 1914 г.

Товарищъ Министра, Сенаторъ, Тайный Совѣтникъ Аркадій Ивановичъ **Николаенко**

съ 16 августа 1914 г.

Замѣститель представителя отъ Министерства Финансовъ:

Директоръ Департамента Окладныхъ Сборовъ, въ зв. Камергера Александръ Александровичъ **Вишняковъ**

съ 23 мая 1906 г.

Министерства Юстиціи:

по общей части:

Членъ Консультаціи при Министерствѣ, нынѣ Членъ Государственнаго Совѣта, Сенаторъ Александръ Ивановичъ **Лыкошинъ**

съ 13 марта 1906 по 3 февраля 1907 г.

Директоръ Перваго Департамента, нынѣ Сенаторъ, Тайный Совѣтникъ Павелъ Николаевичъ **Милютинъ**

съ 3 февраля 1907 по 18 марта 1915 г.

Членъ Консультаціи при Министерствѣ, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Иванъ Дмитріевичъ **Мордухай-Болтовской**

съ 18 марта 1915 г.

Замѣстители:

Членъ Консультаціи при Министерствѣ, нынѣ Сенаторъ, Тайный Совѣтникъ Филиппъ Антоновичъ **Вальтеръ**

съ 1 іюня 1906 по 7 января 1914 г.

Юрисконсультъ Министерства, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Рудольфъ Вильгельмовичъ **Краузе**

съ 7 января 1914 по 18 марта 1915 г.

Юрисконсультъ Министерства, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Николай Николаевичъ **Будный**

съ 18 марта 1915 г.

По Управленію Межевою Частью:

Помощникъ Управляющаго, нынѣ Сенаторъ, Тайный Совѣтникъ Сергѣй Дмитріевичъ **Рудинъ**

съ 24 іюля 1906 по 22 октября 1915 г.

Управляющій Межевою Частью, Сенаторъ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Николай Дмитріевичъ **Чаплинъ**

съ 10 января 1916 г.

Государственнаго Контроля:

Членъ Совѣта Крестьянскаго Поземельнаго Банка отъ Государственнаго Контроля, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Александръ Васильевичъ **Унтиловъ (†)**

съ 13 марта 1906 по 11 іюля 1911 г.

Товарищъ Государственнаго Контролера, Тайный Совѣтникъ Александръ Ивановичъ **Маликовъ**

съ 22 сентября 1911 г.

Замѣстители:

Помощникъ, нынѣ Генералъ-Контролеръ Департамента Гражданской Отчетности, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Сергѣй Александровичъ **Гадзяцкій**

съ 31 іюля 1908 по 7 августа 1912 г.

Помощникъ Генералъ-Контролера Департамента Гражданской Отчетности, въ зв. Камеръ-Юнкера Петръ Ивановичъ **Марченковъ**

съ 7 августа 1912 г.

Военнаго Министерства

(по дѣламъ Казачьяго землевладѣнія):

Начальникъ Казачьяго Отдѣла Главнаго Штаба, Генералъ-Лейтенантъ Павелъ Осиповичъ **Агаповъ**

съ 16 августа 1911 г.

Замѣститель:

И. о. Помощника Начальника Казачьяго Отдѣла Главнаго Штаба, Генералъ-Маіоръ Александръ Андреевичъ **Суровъ**

съ 16 августа 1911 г.

Члены Комитета по особому ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣнію:

Сенаторъ, Гофмейстеръ Дмитрій Николаевичъ **Любимовъ**

съ 2 мая 1913 г.

Статскій Совѣтникъ Андрей Андреевичъ **Кофодъ**

съ 11 іюня 1912 г.

Валеріанъ Эдуардовичъ **Гревсъ**

съ 16 марта 1909 г.

Управляющіе дѣлами Комитета:

(они же—Члены Комитета отъ Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія, нынѣ Министерства Земледѣлія):

Директоры Департамента Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ:

Гофмейстеръ Александръ Александровичъ **Риттихъ**

съ учрежденія Комитета по 25 марта 1912 г.

Сенаторъ, Гофмейстеръ Дмитрій Николаевичъ **Любимовъ**

съ 25 марта 1912 по 25 апрѣля 1913 г.

Тайный Совѣтникъ Петръ Павловичъ **Зубовскій**

съ 13 мая 1913 г.

Исп. об. Помощниковъ Управляющаго Дѣлами Комитета:

Вице-Директора Департамента Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ:

Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Сергѣй Сергѣевичъ **Шилкинъ** (нынѣ Управляющій Отдѣломъ Сельскаго-Строительства).

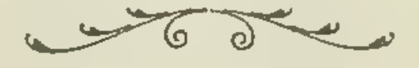
съ учрежденія Комитета по 1 августа 1914 г.

Въ зв. Камергера, С. С. Владиміръ Федоровичъ **Сафоновъ**

съ іюня 1906 г.

Въ зв. Камергера, С. С. Александръ Александровичъ **Зноско-Боровскій**

съ января 1907 г.



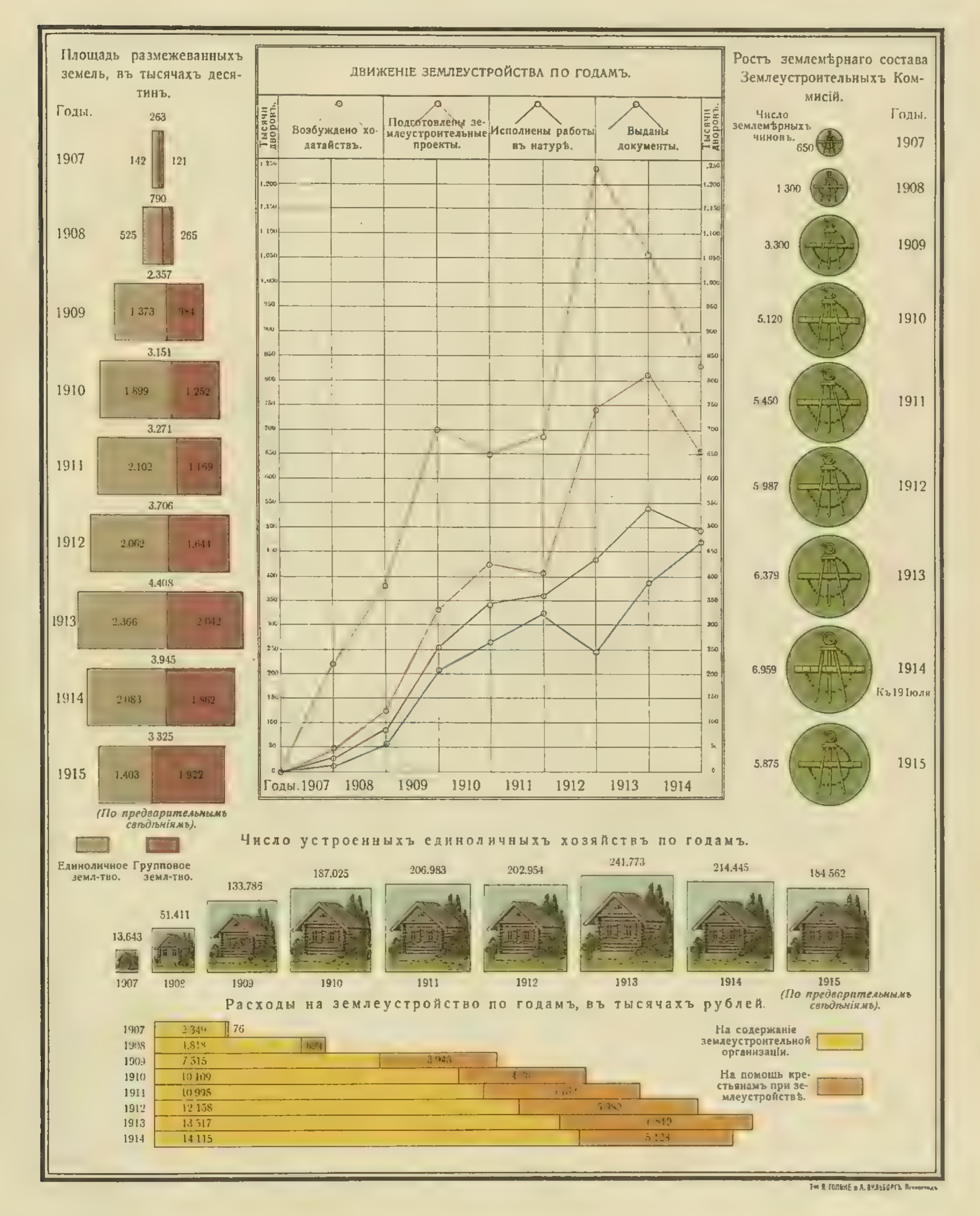
СПИСОКЪ ЛИЦЪ,

командированныхъ Совѣтомъ Министровъ осенью 1906 года для направленія дѣятельности открываемыхъ Землеустроительныхъ Коммисій.

	Губерніи
I. Членъ Консультаціи при Министерствѣ Юстиціи **А. И. Лыкошинъ.** Управляющій Отдѣленіемъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка **Б. Н. Фоссъ.**	Воронежская, Тамбовская и Херсонская.
II. Управляющій Земскимъ Отдѣломъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ **Я. Я. Литвиновъ.** Чиновникъ особыхъ порученій при Министрѣ Внутреннихъ Дѣлъ **В. И. Головановъ.**	Казанская, Симбирская Саратовская и Пензенская.
III. Управляющій дѣлами Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ, Директоръ Департамента Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ **А. А. Риттихъ.** Чиновникъ особыхъ порученій V класса Главнаго Управленія З. и З. **В. Ф. Сафоновъ.**	Харьковская, Екатеринославская и Таврическая.
IV. Начальникъ Переселенческаго Управленія **Г. В. Глинка.** Чиновникъ особыхъ порученій V класса Главнаго Управленія З. и З. **А. А. Катенинъ.**	Смоленская, Черниговская и Полтавская.
V. Тайный Совѣтникъ **С. И. Куколь-Яснопольскій.** Помощникъ Управляющаго Земскимъ Отдѣломъ **Н. Н. Купреяновъ.** Чиновникъ особыхъ порученій V класса Главнаго Управленія З. и З. **А. А. Кофодъ.**	Псковская, Витебская, Могилевская и Курская.
VI. Помощникъ Управляющаго Земскимъ Отдѣломъ **Д. И. Пестржецкій.** Инспекторъ по сельско-хозяйственной части **Д. М. Бодиско.**	Кіевская, Подольская, Волынская и Бессарабская.

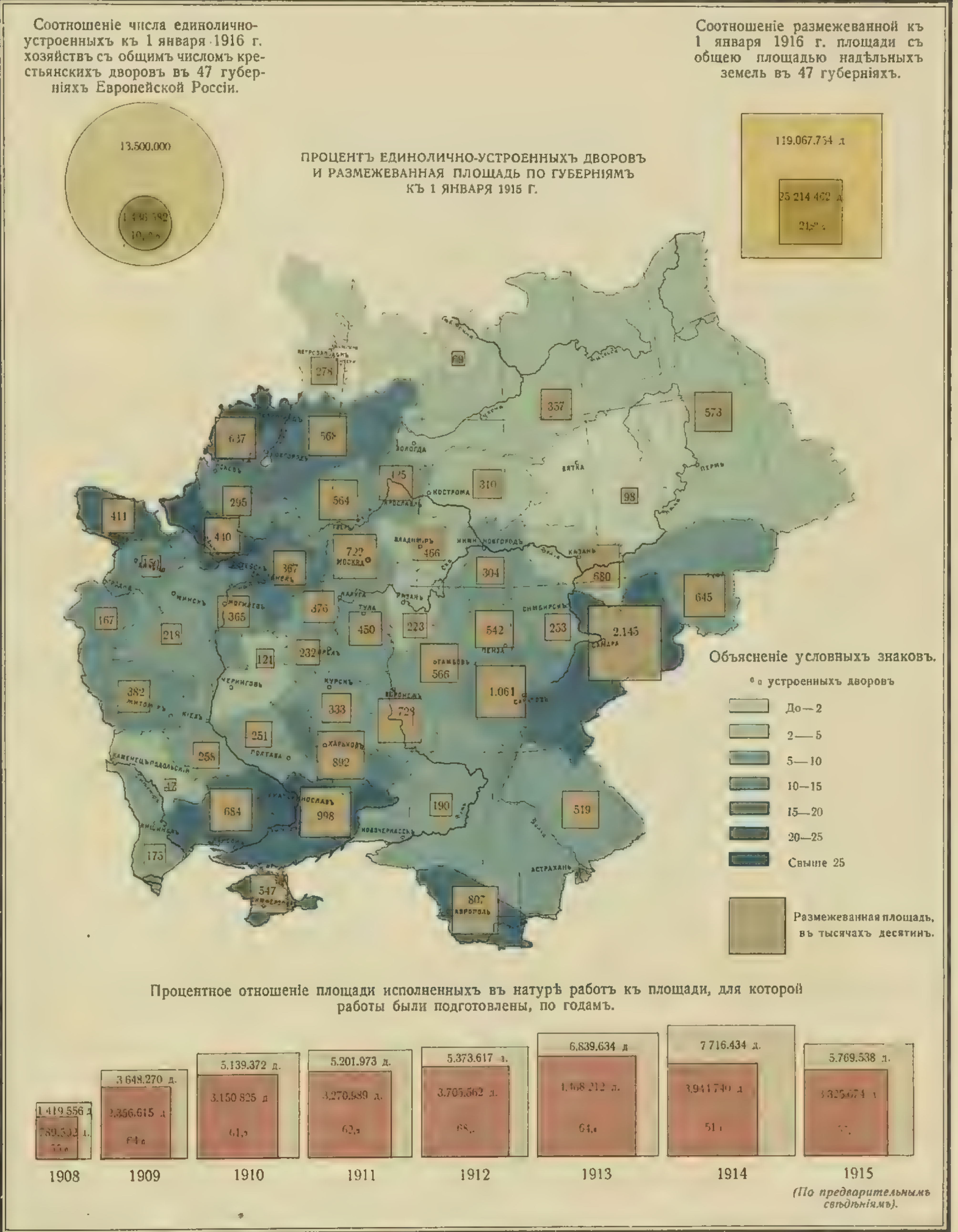
VII. Помощникъ Управляющаго Земскимъ Отдѣломъ **К. К. Стефановичъ.** Членъ Совѣта Министра Внутреннихъ Дѣлъ **В. И. Бафталовскій.** Дѣлопроизводитель Главнаго Управленія по дѣламъ мѣстнаго хозяйства **А. Ф. Вендрихъ.**	Минская, Виленская, Ковенская и Гродненская.
VIII. Членъ Совѣта Крестьянскаго Поземельнаго Банка **А. Б. Враскій.** Вице-Директоръ Департамента Общихъ Дѣлъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ **К. К. фонъ Веймарнъ.**	Орловская, Тульская и Рязанская.
IX. Директоръ Департамента Окладныхъ Сборовъ **А. А. Вишняковъ.** Ревизоръ землеустройства **С. С. Шилкинъ.**	Уфимская и Самарская.
X. Помощникъ Статсъ-Секретаря Государственнаго Совѣта **С. В. Безобразовъ.** Членъ Совѣта Крестьянскаго Поземельнаго Банка **Г. В. Калачовъ.**	Новгородская, Владимірская и Нижегородская.

РАЗВИТІЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА НА КРЕСТЬЯНСКИХЪ НАДѢЛЬНЫХЪ ЗЕМЛЯХЪ ЗА 1907—1915 ГГ.



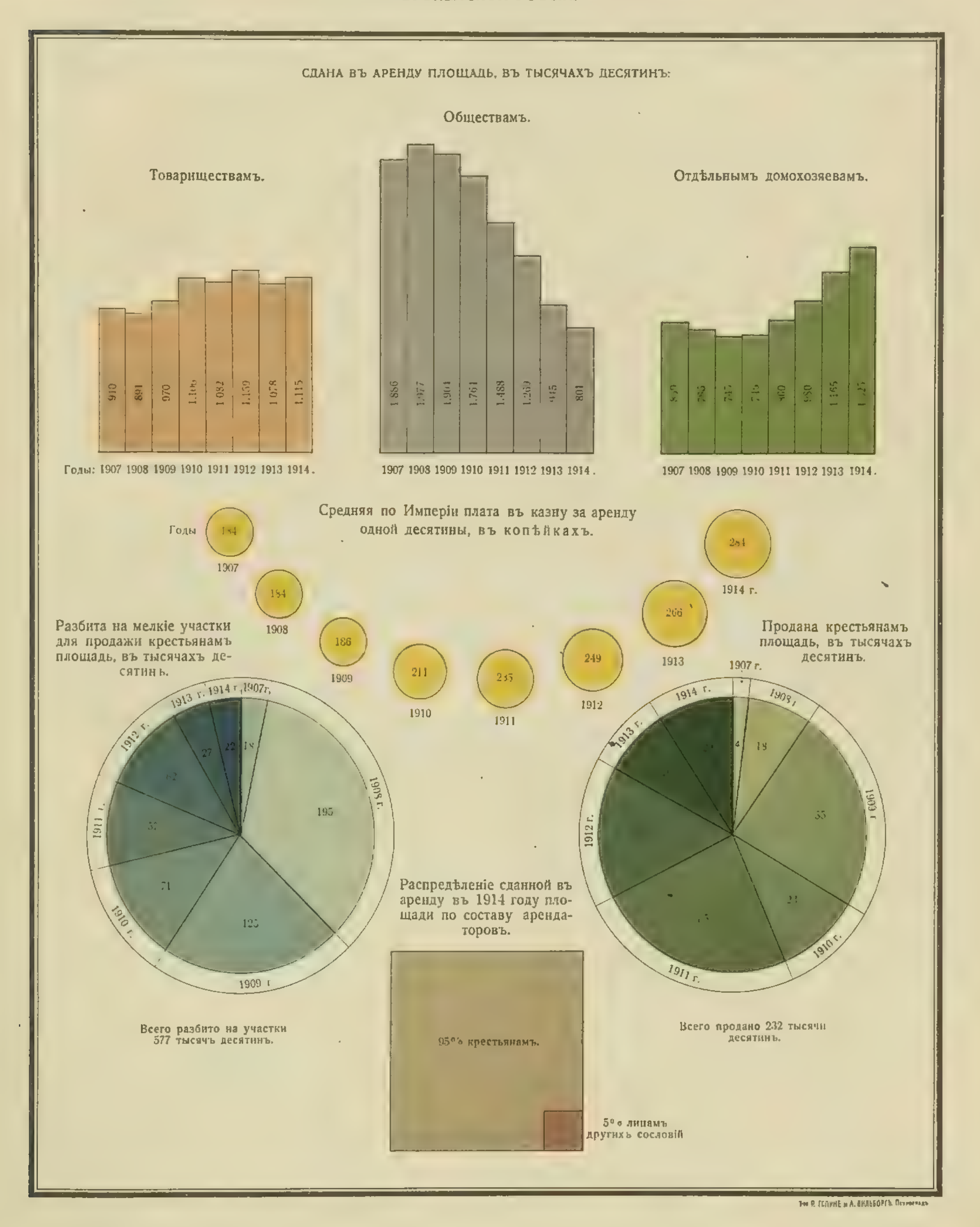
Тип. Р. ГОЛЬКЕ и А. ВИЛЬБОРГЪ. Петроградъ

ОБЩІЕ ИТОГИ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХЪ РАБОТЪ.



Т-во Р. Голике и А. Вильборгъ. Петроградъ

ИСПОЛЬЗОВАНІЕ ДЛЯ НУЖДЪ КРЕСТЬЯНСКАГО НАСЕЛЕНІЯ КАЗЕННО-ОБРОЧНЫХЪ ЗЕМЕЛЬНЫХЪ СТАТЕЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ РОССІИ.



Тип. Р. Голике и А. Вильборгъ. Петроградъ

ГЛАВНѢЙШІЯ ИЗДАНІЯ КОМИТЕТА ПО ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫМЪ ДѢЛАМЪ.



Главныя изданія Канцеляріи Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ.

(Заглавные листы представлены на фотографіи).

1. **Сборникъ законовъ и распоряженій по землеустройству.** СПБ. 1908. in 8°. Стр. XXXIV + 1294 + 2 ненумер., въ перепл.

Справочное пособіе для служащихъ по землеустройству лицъ. Содержитъ Наказъ Землеустроительнымъ Коммисіямъ 19 Сентября 1906 г. съ постатейными разъясненіями, а засимъ, въ систематизированномъ видѣ, всѣ имѣющія связь съ землеустройствомъ узаконенія и распоряженія, изданныя какъ по Главному Управленію Землеустройства и Земледѣлія, такъ и по другимъ вѣдомствамъ по 1 Іюня 1908 г., а равно извлеченія изъ дѣйствующихъ законовъ и разъясненій къ нимъ. Всего въ сборникѣ помѣщено свыше 350 отдѣльныхъ законовъ, распоряженій, разъясненій и т. п. Приложены систематическій и хронологическій указатели.

2. **Дополненіе къ Сборнику законовъ и распоряженій по землеустройству.** СПБ. 1910. in 8°. Стр. XXI + 592, въ перепл.

Составлено по той же системѣ, какъ Сборникъ 1908 г., и содержитъ дополнительныя разъясненія къ Наказу и узаконенія и распоряженія, вышедшія съ 1 Іюня 1908 по 1 Марта 1910 года или пропущенныя въ первомъ Сборникѣ; около 200 нумеровъ, систематическій и хронологическій указатели.

3. **Землеустройство. Сборникъ законовъ и распоряженій.** СПБ. 1914. Въ 7 частяхъ in 8°, всего свыше 2800 стр.

Издано въ замѣну сборниковъ 1908 и 1910 г. г., объединяетъ всѣ узаконенія и распоряженія; какъ сохраняющія силу изъ числа помѣщенныхъ въ прежнихъ сборникахъ, такъ и вновь вышедшія по 1 Января 1914 года.

Часть I. Землеустройство (Положеніе 29 Мая 1911 г., законъ 14 Іюня 1910 г. Наказъ 19 Іюня 1911 г. со всѣми разъясненіями, Указы Правительствующаго Сената по землеустроительнымъ дѣламъ и пр.). Стр. VI + IV + 432, съ предметнымъ указателемъ.

Часть II. Казенныя земли (Уставъ Оброчный, Указъ 27 Августа 1906 г., Наказъ 19 Мая 1912 г., съ разъясненіями, образцы документовъ, циркуляры по оброчной части и пр.). Стр. XI + IV + 803.

Часть III. Земли Крестьянскаго Поземельнаго Банка и Удѣльныя. Стр. 4 ненум. + 480.

Часть IV. Помощь при землеустройствѣ. Стр. VI + 111.

Часть V. Поземельное устройство (Уралъ, Кавказъ, переселеніе на казенныя земли въ Европейской Россіи, отводъ земель). Стр. XV + 478.

Часть VI. Земли ограниченнаго владѣнія (Маіоратныя, заповѣдныя, ленныя и др.). Стр. VIII + 152.

Часть VII. Кредиты и личный составъ землеустроительныхъ учрежденій. Стр. XI + 316.

4. **Обзоръ дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій** за первые два полевыхъ періода 1907—1908 г.г.

СПБ. 1909 in 4°. Стр. VI + 50 + 121 (17 цифровыхъ таблицъ), съ прил. 35 плановъ въ краскахъ и 4 діаграммъ и картограммъ.

Содержитъ очеркъ дѣятельности Коммисій за 1907—1908 г.г., отчетныя цифровыя свѣдѣнія по всѣмъ видамъ работъ, сводныя вѣдомости и планы землеустройства на надѣльныхъ, банковскихъ и казенныхъ земляхъ (параллельно—прежнее состояніе земли и новое, послѣ разверстанія).

5. **Отчетныя свѣдѣнія о дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій**

и 6. **Планы назначенныхъ на полевой періодъ землеустроительныхъ работъ.**

Издаются ежегодно по однообразной формѣ, причемъ, кромѣ отчетности за данный годъ, подводятся общіе итоги за все время съ учрежденія Коммисій.

7. **Землеустройство (1907—1910).**

Обзоръ дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій со времени ихъ открытія по 1 Января 1911 года. СПБ. 1911 г. in 4° бол. форм. Стр. IV + 81 + 119 (17 цифровыхъ таблицъ) съ приложеніемъ 40 плановъ разверстаній, въ краскахъ, и 26 фототип. снимковъ хуторовъ, съ описаніями.

Изданіе выпущено ко дню 50-лѣтія Манифеста 19 Февраля 1861 года объ освобожденіи крестьянъ. Обзоръ содержитъ 4 Отдѣла: 1. Цѣль землеустройства; 2. Организація; 3. Результаты; и 4. Агрономическая помощь при землеустройствѣ.

Это изданіе въ тотъ же годъ выпущено въ сокращенномъ видѣ (съ небольш. числомъ плановъ и фотографій), а затѣмъ въ 1912 году въ переводѣ на французскій языкъ, подъ заглавіемъ: «Les Travaux des Commissions Agraires (1907—1911)».

8) Итоги землеустройства. Графическое изображеніе дѣятельности Землеустроительныхъ Коммисій за первое пятилѣтіе.

СПБ. 1912, in 4°, атласъ изъ 24 таблицъ діаграммъ и картограммъ въ краскахъ, съ объясненіями.

Изданіе предпринято въ цѣляхъ ознакомленія широкой публики, въ наиболѣе доступной формѣ графическихъ изображеній, съ организаціею и постепеннымъ развитіемъ землеустроительныхъ работъ за первое пятилѣтіе дѣятельности мѣстныхъ землеустроительныхъ учрежденій.

Это изданіе въ сокращенномъ видѣ (12 таблицъ въ краскахъ) выпущено въ переводѣ на французскій языкъ подъ заглавіемъ: «La Réforme Agraire en Russie, Résultats des Travaux des Commissions Agraires 1907—1911. Tableaux graphiques».

9. **Землеустроенныя хозяйства. Сводныя данныя сплошного по 12 уѣздамъ подворнаго обслѣдованія хозяйственныхъ измѣненій въ первые годы послѣ землеустройства.** Карты и діаграммы.

Петроградъ 1915 г.; in 4° бол. ф. Очеркъ порядка и главныхъ результатовъ обслѣдованія—36 стр. и Атласъ, содержащій карты 12 обслѣдованныхъ уѣздовъ, съ краткими очерками положенія въ нихъ землеустройства, и 21 діаграмму, съ объясненіями и цифровыми таблицами.

10. **Обслѣдованіе землеустроенныхъ хозяйствъ, произведенное въ 1913 году въ 12 уѣздахъ Европейской Россіи.** Сводныя поуѣздныя данныя. Пгр., 1915 г. in 4°. Стр. 141 (цифровыя таблицы).

Оба эти изданія являются результатомъ разработки матеріаловъ произведеннаго осенью 1913 года пробнаго обслѣдованія единоличныхъ хозяйствъ, образованныхъ въ 12 уѣздахъ Европейской Россіи съ открытія Землеустроительныхъ Коммисій до начала 1911 г., всего около 22.000 крестьянскихъ дворовъ. Цифровыя данныя и діаграммы изображаютъ экономическое положеніе этихъ хозяйствъ во время обслѣдованія сравнительно съ прежнимъ ихъ состояніемъ до перехода къ единоличному пользованію землею.

11. **А. А. Кофодъ. Хуторское разселеніе.** С.П.Б. 1907, in 8°. Стр. 72.

Съ 16 схематическими планами и прилож. образцовъ приговоровъ селенныхъ сходовъ о разверстаніяхъ и расписанія маршрутовъ поѣздокъ для желающихъ ознакомиться съ хуторскимъ хозяйствомъ на мѣстахъ.

Популярная брошюра, составленная извѣстнымъ изслѣдователемъ хуторского разселенія А. А. Кофодомъ, издана въ количествѣ свыше 1/2 милл. экземпляровъ, для распространенія среди крестьянъ, желающихъ измѣнить свое землепользованіе; содержитъ, въ общедоступномъ изложеніи, свѣдѣнія о томъ, какія выгоды даетъ хуторское и отрубное хозяйство въ сравненіи съ черезполоснымъ владѣніемъ, разбираетъ возможныя возраженія и указываетъ порядокъ осуществленія разверстанія на хутора.

Эта брошюра, по ходатайству мѣстныхъ учрежденій, была выпущена также въ переводѣ на татарскій (для Казанской, Нижегородской и др. губерній) и литовскій (для Западнаго края) языки.

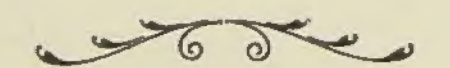
12. **Извѣстія Канцеляріи Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ.**

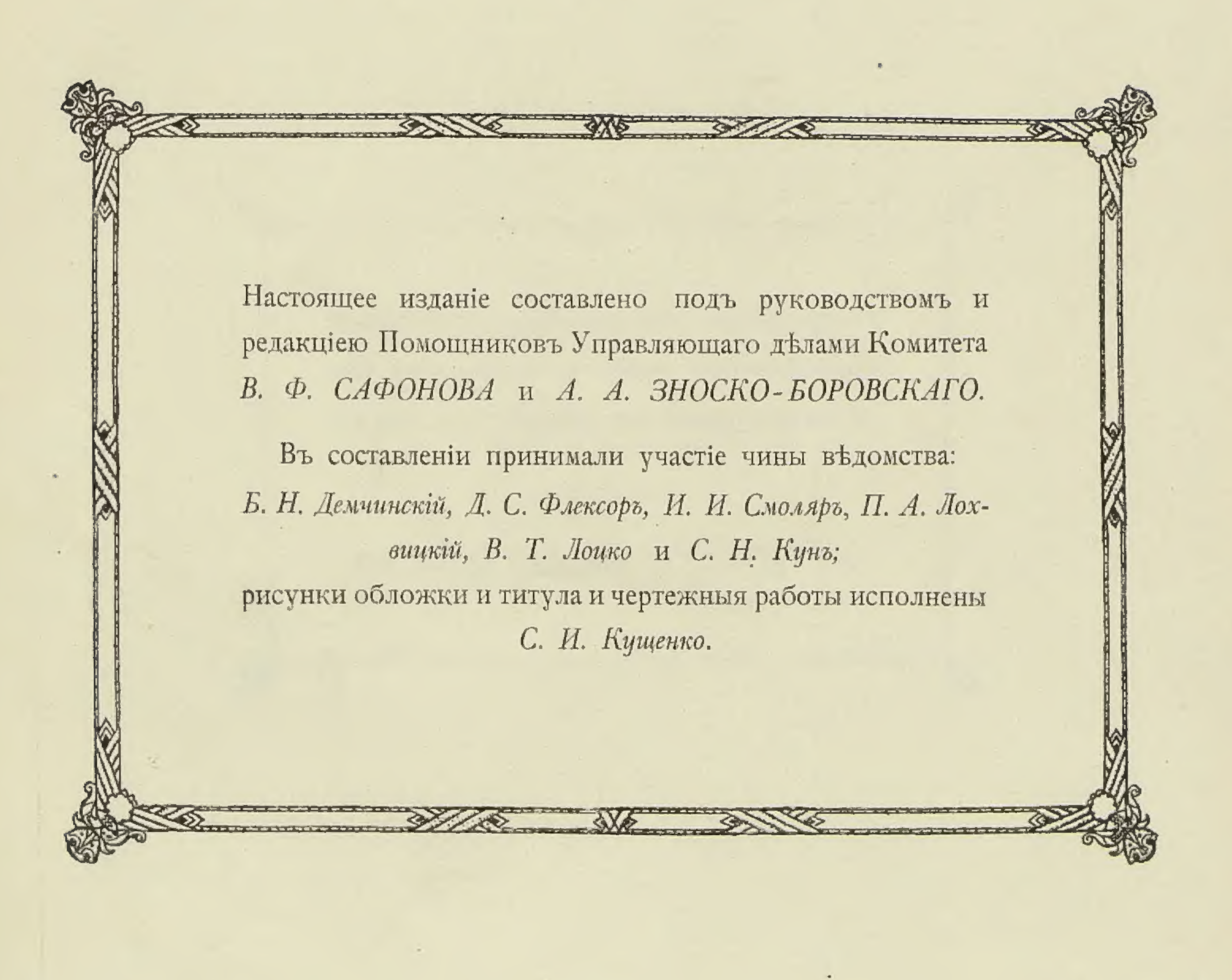
Періодическое изданіе, выходящее съ 1 Января 1913 г., ежемѣсячно, выпусками въ 2—3 листа, подъ редакціею Юридическаго Отдѣла Канцеляріи, имѣетъ ближайшею задачею освѣдомлять должностныхъ лицъ и учрежденія вѣдомства землеустройства о всѣхъ, касающихся ихъ, узаконеніяхъ и распоряженіяхъ, разъясненіяхъ Правительствующаго Сената по землеустроительнымъ дѣламъ, и т. п. Кромѣ того, въ «Извѣстіяхъ» помѣщаются свѣдѣнія о перемѣнахъ въ личномъ составѣ, о ходѣ землеустроительныхъ работъ, извлеченія изъ отчетовъ Коммисій, ревизіонныхъ докладовъ, свѣдѣнія о совѣщаніяхъ, съѣздахъ и коммисіяхъ по земельнымъ вопросамъ, разныхъ событіяхъ по землеустройству и т. п., и, наконецъ, даются редакціею отвѣты на вопросы причастныхъ къ землеустройству лицъ и учрежденій.

Извѣстія разсылаются безплатно мѣстнымъ учрежденіямъ и чинамъ землеустройства, и частная подписка не принимается.

Кромѣ перечисленныхъ главныхъ изданій Канцеляріею Комитета по Землеустроительнымъ Дѣламъ въ теченіе десяти лѣтъ выпущенъ рядъ справочныхъ пособій для мѣстныхъ учрежденій и чиновъ по отдѣльнымъ законамъ (въ частности, Положеніе о Землеустройствѣ 29 Мая 1911 г., изданное съ постатейными разъясненіями Юридическимъ Отдѣломъ подъ редакціею А. А. Зноско-Боровскаго) и вопросамъ, касающимся ихъ дѣятельности, а также пріобрѣтены для снабженія подвѣдомственныхъ органовъ нѣкоторыя изданія частныхъ лицъ, касающіяся земельнаго законодательства и экономическихъ изслѣдованій по землеустройству.

Въ частности, очерки и данныя по отдѣльнымъ частямъ землеустроительнаго дѣла помѣщаются въ объяснительныхъ запискахъ и матеріалахъ, представляемыхъ ежегодно при смѣтахъ въ законодательныя учрежденія.





Настоящее изданіе составлено подъ руководствомъ и редакціею Помощниковъ Управляющаго дѣлами Комитета *В. Ф. САФОНОВА* и *А. А. ЗНОСКО-БОРОВСКАГО.*

Въ составленіи принимали участіе чины вѣдомства: *Б. Н. Демчинскій, Д. С. Флексоръ, И. И. Смоляръ, П. А. Лохвицкій, В. Т. Лоцко* и *С. Н. Кунъ;* рисунки обложки и титула и чертежныя работы исполнены *С. И. Кущенко.*

Издано въ количествѣ 1200 экземпляровъ для учрежденій и лицъ, принимавшихъ участіе въ трудахъ по землеустройству.

ВЪ ПРОДАЖУ НЕ ПОСТУПАЕТЪ.


2007112208